***Заместитель Министра юстиции Российской Федерации Сергей Быстревский***

Уважаемые коллеги!

Рад вас всех видеть, и весьма признателен, что пригласили меня на этот высокий форум.

Конгресс – очень серьезная площадка для обсуждения актуальных вопросов. Первая часть съезда уже показала, насколько много сейчас проблем, которые необходимо решать консолидировано, совместно с Конгрессом. Часть из них уже находится в разработке.

Я говорю от лица Министерства юстиции России, и для нас полезно было выслушать вас – тех, кто работает «на земле». Главная польза этого мероприятия для нас заключается в том, что многих вопросов и проблем мы не знали и не задумывались о них. Однако теперь это будет принято к сведению, а совместная работа с Конгрессом будет продолжена с новой силой.

Если давать оценку докладу Конгресса «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации и перспективах его развития», всем предложениям по совершенствованию организации местного самоуправления, то в первую очередь хочется сказать, что большой объем проделанной аналитической работы и высокий профессиональный уровень изложения материала, который вы представили Правительству России, впечатляет.

Проблематика, отраженная в докладе, отличается своей актуальностью, а ряд итоговых рекомендаций, сформулированных авторами, заслуживает реализации в виде конкретных правотворческих решений.

Мы обратили внимание на то, как результаты мониторинга развития местного самоуправления, ежегодно публикуемые Министерством юстиции Российской Федерации, анализируются и углубляются в докладах Конгресса. В частности, в том, что касается кадрового обеспечения муниципалитетов и форм гражданской активности. В этом году это особенно заметно, даже относительно прошлых лет.

При этом хочу отметить, что в ряде случаев объяснение изменений в сфере муниципальных кадров, зафиксированных нами в ходе мониторинга, достаточно простое. Речь идет о перераспределении общей численности муниципальных служащих между муниципальными районами и городскими округами.

Изменение административных границ и укрупнение районов становится тенденцией. Так в 2018 году количество муниципальных районов по России уменьшилось на 28, но увеличилось количество городских округов на 25. В настоящее время процессы укрупнения муниципалитетов продолжаются, особенно с учетом новеллы текущего года: муниципальные образования нового типа (муниципальные округа) появились уже в четырех субъектах. Приморский край, Пермский край, Кемеровская и Тверская области – пионеры этих новаций. Во многих других субъектах работа активно проводится, по некоторым регионам (Свердловская, Сахалинская, Оренбургская, Калининградская, Нижегородская области) готовятся нормативные правовые акты.

Одно из предложений, прозвучавших от советов муниципальных образований, связано с конкретизацией содержания муниципальных полномочий. В частности, Елена Ивановна Матюшова из Смоленской области обратила внимание на употребление в законах таких слов как «содействие», «создание условий», «участие». Действительно, проблему нечеткого определения полномочий важно исправить, так как допускается неоднозначное толкование законодательства. Мы полностью разделяем обеспокоенность муниципального сообщества в связи с этой проблемой и рассчитываем, что совместно с Конгрессом этот вопрос мы не только обсудим, но и отрегулируем трактовки, чтобы не было никаких неопределённостей, в том числе с терминологией.

Также высказывалась мысль о пересечении компетенции органов государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля. Министерство давно в курсе этой проблемы и принимает усилия для ее устранения. 25 ноября, три дня назад, правительственной комиссией по законопроектной деятельности был одобрен законопроект о государственном и муниципальном контроле, в котором жилищный контроль исключается из ведения органов местного самоуправления. Когда закон будет принят, сразу же будут вводиться изменения в жилищное законодательство.

Пожалуй, одной из самых важных является задача по инвентаризации полномочий. Действительно, на местах есть перегруз. Но и в этой части мы с нашими коллегами из других министерств (Минэкономразвития России и Минфином России) тоже проводим большую работу, и она достаточно активно движется. На сегодняшний день выверка предложений от регионов практически завершена, остался только вопрос нормативно-правового регулирования. Следующий год будет завершающим в этом направлении.

Также прозвучало предложение о присвоении каждому расходному полномочию уникального бюджетного кода, как это сейчас сделано в национальных проектах. Это хорошая практика, ведь она позволяет сделать систему исполнения полномочий прозрачной, измеримой и просчитываемой. Мы полагаем, что реестр полномочий может быть создан на базе той работы по систематизации муниципальных полномочий, о которой я уже говорил.

Традиционно, мы позитивно относимся к предложениям о повышении роли советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в региональной политике, в том числе при решении вопросов перераспределения полномочий между регионами и муниципалитетами. Минюст России, как и Конгресс, считает, что перераспределение полномочий возможно только на время. И поэтому мы предусмотрели, что перераспределение полномочий допускается также в случаях, прямо предусмотренных федеральными законами.

Хочется отметить, что наше взаимодействие с Конгрессом и другими организациями межмуниципального сотрудничества не ограничиваются выработкой нормотворческих решений. Важнейшим мероприятием практической направленности является Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика», который проводится с 2017 года. Победители, призёры и номинанты сегодня получили поздравления. Со своей стороны я присоединяюсь ко всем добрым пожеланиям, поздравляю победителей и участников и хочу поблагодарить те муниципальные образования, которые приняли участие в конкурсе.

Действительно, в этом году были представлены качественные материалы. Предлагаю продолжить традицию проведения этого конкурса, тем более, что и Виталий Леонтьевич поддерживает эту позицию. Мы планируем увеличить призовой фонд, ведь 40 млн рублей – это немного даже на действующие номинации. Поэтому нам совместно с Министерством финансов России, Правительством и Конгрессом нужно будет хорошо поработать, чтобы положительно решить этот вопрос.

Хочу отметить, что отличительной особенностью конкурса этого года стало расширение, по сравнению с предыдущими годами, географии заявок. Нами была организована работа по привлечению к участию в конкурсе более широкого круга муниципалитетов. В результате приток заявок увеличился на 36% по номинации, которые внес Минюст России, и по номинации Федерального агентства по делам национальностей – на 71%. В целом, по всем номинациям в конкурсе было подано 714 заявок, прошедших первичный отбор на региональном уровне. Всего 7 регионов не представили заявки, а остальные 78 представили. То есть активность с каждым годом растёт.

Скажу о той номинации, которую курирует Министерство юстиции Российской Федерации – это обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований. Подано было 205 заявок, представлены 62 субъекта Российской Федерации. Все материалы представлены на высоком уровне и могут послужить хорошим подспорьем для обмена опытом и повышения эффективности муниципальной работы.

Завершая своё выступление, хочу выразить надежду на то, что Конгресс и дальше будет нашим надежным партнёром и союзником Минюста России.

Мы вас, коллеги, слышим и учитываем все ваши замечания в части своих полномочий. Причём практически все ваши замечания и предложения являются выверенными и отработанными до мелочей. Мы для вас всегда открыты. Хорошо, что есть такая организация как Конгресс, которая объединяет муниципалитеты под одно крыло, выявляет все ваши проблемы и предлагает системные шаги по их решению. Поэтому нам непосредственно с вами легко работать, а когда идёт такая консолидация, как на этом съезде, взаимодействие с Конгрессом становится еще удобнее и эффективнее.

Я хочу пожелать нам всем продолжения совместной и сплоченной работы для развитию местного самоуправления в России.

Спасибо вам, коллеги!