

Дорогие новосибирцы и гости нашего города!  
Товарищи!

Новосибирск – уникальный город, крупнейший муниципалитет России, самый динамично развивающийся город-миллионник в стране. Наш город молодой, ему всего 125 лет, но у нас сложилось немало своих добрых традиций. Одна из них – постоянное участие жителей в жизни города. Новосибирцы – очень целеустремленные, инициативные, неравнодушные люди, которые делают очень многое, чтобы жизнь в городе была комфортной и безопасной. В этом отношении большим потенциалом обладает территориальное общественное самоуправление, которое активно принимает участие в решении основных задач, стоящих перед Новосибирском.

«Новосибирск – город реального самоуправления» – так звучит одно из направлений развития города, обозначенное в Стратегии-2030. В наши дни представить себе реальное самоуправление без участия ТОС невозможно. Именно в них сосредоточен колоссальный ресурс, необходимый для понимания реальных интересов и потребностей населения в конкретных домах, дворах и микрорайонах.

Мы проанализировали накопленный в течение двух десятков лет опыт работы территориального общественного самоуправления, который возник в тесном взаимодействии с муниципалитетом, и разработали Концепцию дальнейшего развития ТОС в Новосибирске. Она была принята на городском собрании в 2015 году. Ее авторами являются участники Экспертного совета, которые занимаются внедрением совершенно нового подхода в деятельности ТОС – системного, комплексного планирования.

Сегодня у вас есть возможность познакомиться со вторым выпуском научно-методического журнала «Проблемы и механизмы развития территориального общественного самоуправления». Уверен, что он станет эффективным пособием в очень важной и нужной работе ТОС – формировании комплексных планов развития территорий.

Я от души желаю вам успехов и надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество на благо нашего города!



**мэр Новосибирска**  
**Анатолий Локоть**

**Полищук Н. А.,**

заместитель председателя Экспертного совета

## Территориальное общественное самоуправление как социальный феномен: опыт и перспективы

История территориального общественного самоуправления Новосибирска в его современной интерпретации насчитывает уже более двух десятилетий. Возникнув на рубеже 90-х - 2000-х г.г. как отдельные спонтанные проявления активизма по месту жительства, общественные инициативы в исторически сжатые сроки трансформировались в устойчивую систему, являющуюся сегодня в определенном смысле основой архитектоники города.

Смысловое содержание системы, анализ ее повседневной деятельности позволяют с уверенностью сказать: в Новосибирске сложилась эффективная практика взаимодействия территориальной общественности, бизнес-структур, власти всех ветвей и уровней в решении вопросов местного значения и на ее основе – теоретическая, научно-методическая база сопровождения, обогащающая массовое творчество населения достижениями современных коммуникативных технологий.

В настоящее время это самодостаточное движение, распространившееся на более 85% территории мегаполиса в качестве многофункциональной гражданской структуры, является результативным механизмом сочетания интересов, потребностей, инициативной активности граждан с долгом и профессиональной ответственностью муниципальной власти; его роль в общегородской жизни общепризнана и обуславливается осознанной ориентацией деятельности в единой смысловой (идеологической) направленности, базирующейся на традиционных ценностях и менталитете горожан.

Идейно-тематическое единство трактуется в системе как широко понимаемые процессы созидания сред(ы) социально-территориального комфорта, как целенаправленное формирование (прежде всего у молодых) созвучной времени культурно-бытовой повседневности, вариативных жизненных сценариев, обновляемых представлений о перспективах и горизонтах личностного роста, добываемых совместными трудом во имя общего блага. Подобное понимание содержательной части территориальных инициатив и активизма есть по сути глубинное гуманитарное (одухотворенное) проникновение в те поля человеческих возможностей, реализация которых способна изменять облик поселений, двигать сообщества в иные качества, соответствующие запросам места и времени. Образно - это процессы возвращения человека к самому себе, своей семье, своей малой и большой Родине, что во многом утеряно в ходе исторических перетрясок недавнего прошлого.

В городе обозначилась уникальная ситуация: практическое совпадение смыслового, идейно-теоретиче-

ского содержания самодеятельного движения, складывавшегося в довольно протяженной практике и закрепленного Концепцией развития территориального общественного самоуправления города Новосибирска на 2016-2020 годы, с сущностными установками общегосударственной стратегии, сосредоточенной в последнее время на проблемах обустройства, комплексного освоения российских пространств, мотивированного вовлечения в эти процессы активной части населения и в федеральном, и в региональном, и в муниципальном аспектах. Предложения властей, сформулированные в едином контексте социально-территориального развития и обеспеченные организационными, материально-техническими, финансовыми гарантиями, отвечают интересам территориального общественного самоуправления, открывают обоснованные перспективы решения основных проблем бытования малых (локальных) территорий. Для движения это взаимообусловленное совпадение создает прямые предпосылки к формированию социального заказа населения муниципальной власти. Причем самоопределение системы в рамках процедурно определенных государственных приоритетов не подавляет – в соответствии с нормой 131-ФЗ «под свою ответственность» – спонтанность и многообразие общественных инициатив, не унифицирует самобытность отдельных ее элементов, что позволяет органам ТОС позиционироваться в качестве мобильного универсального партнера разновекторных территориальных субъектов, включая и властные, ибо цели и задачи и тех, и других, и третьих совпадают – это социально-территориальное развитие силами и участием всего местного сообщества.

Актуализируя постановку соответствующей целевой определенности, уместно заметить, что город, регион, страна сегодня настойчиво артикулируют намерения активного вхождения во времена масштабных системных программ, общегосударственных «прорывов», как определено Посланием Президента РФ-2018, что потребует разработки и реализации не только (и не столько в данном контексте) инновационных инжиниринговых систем – это особая статья, но и иных приемов, технологий межуровневых управленческих согласований социально-экономического, социо-культурного, пространственного развития; иных навыков вхождения населения в общегражданские процессы в качестве и заказчиков, и соисполнителей, и приемщиков (контролеров).

Соответственно, в первостепенном порядке к этому должны быть готовы социально-территориальные систе-

мы как основа всего многообразия горизонтально-вертикальных связей «первичных» субъектов, которые и есть искомые «скрепы» многозначного пространства России. И как бы ни обозначалась в культурно-историческом контексте самоорганизация народа в этих процессах – община, земство, территориальное общественное самоуправление, – суть остается неизменной: это та среда, где зарождаются все первоначальные замыслы, идеи, сценарии исторического продвижения в пространстве и времени от «местечковой» потребности до государственного построения, ибо истинный дух самоуправления есть «заведование собственными делами».

Формирование полнокровной креативной среды, способной декларировать от имени народа социальный заказ, определять и реализовывать посредством совместной деятельности социально-территориальный вектор развития и есть предназначение ТОС в той ипостаси, которая укоренилась в Новосибирске.

Инструментом учета разносторонних (зачастую разнонаправленных) интересов хозяйствующих территориальных субъектов, медиальных запросов и интересов населения с возможностями их удовлетворения властями, бизнесом, самим сообществом может стать по предложению Экспертного совета по развитию территориального общественного самоуправления, опережающее пролонгированное комплексное планирование и ранжирование приоритетов социально-территориальных преобразований субъектов и объектов общего поля с выходом в разработку и реализацию общегородской (региональной, государственной опосредованно) стратегии. Отработка этих приоритетов последовательным порядком – от первичного звена – запускает процессы интеграции человеческих, природных, материально-финансовых ресурсов в общий поток.

Целенаправленное планомерное укоренение и развитие внутри- и внесистемных связей территориальных субъектов – органы ТОС, органы и учреждения исполнительной власти, депутатский корпус, представительства инфраструктурных и бизнес-сообществ, сетевые и иные общественные объединения с их интересами, потребностями, ресурсами, энергией – способно в совокупности складываться в многоэлементную разновекторную горизонтально-вертикальную конфигурацию, которая становится системообразующей основой местного сообщества, легитимно презентующей его социальный заказ.

Реализуя концептуальное положение о социальном заказе, Экспертный совет совместно с активом ТОС, иными территориальными субъектами на десяти пилотных площадках в течение 2017 года отработывали универсальный стандарт вхождения территориальных сообществ в иные возможности, реалии и роли.

На основании уже имеющегося в системе опыта территориальному общественному самоуправлению города предложена идея Комплексного плана развития территории – КПРТ (обозначения и трактовки разрабо-

таны Экспертным советом), а также Модель и Алгоритм его формирования и реализации, которые рассматриваются как механизм интеграции ранжированных коллективных потребностей, действий, ресурсов всех (по возможности) территориальных организаций в качестве партнеров совместной деятельности во благо вверенной территории и соответствующего социума. Роль инициаторов, организаторов, ответственных исполнителей предлагается органу ТОС в тесном союзе с администрацией района (округа), иными субъектами как наиболее заинтересованным в создании и укреплении зоны социально-территориального комфорта.

С полным пониманием того, что территориальное общественное самоуправление есть «собственное дело за свой счет», при котором характер преобразований имеет довольно ограниченный ресурс, КПРТ способен гарантированно, в т.ч. в соответствии с Указом Президента РФ-204, иными региональными, муниципальными и т.п. нормативами формировать для процедурно консолидированного местного сообщества, его коллективного интереса иные объемы ресурсного обеспечения. Комплексный план – это инструмент вхождения в федеральные целевые программы, в муниципальные, региональные корпоративные, межведомственные инфраструктурные проекты, обеспеченные как бюджетом, так и внебюджетными источниками, в грантовые программы всех уровней, в ресурсы всевозможных общественных и иных фондов, в практику депутатских наказов, софинансирования и т.д. Все эти структуры устойчиво сформированы и работают; общая задача – делегируя общественные (социальные) полномочия «на откуп» ТОС, смонтировать их с оптимальными представлениями о потенциалах территории: принципиально закрепленное коалиционное взаимодействие в таком случае создает условия для количественного и качественного роста тех субъектов и объектов территории, которые попали в медиальные поля.

Собирая воедино и наглядно уже заявленные позиции развития, выявляя и ранжируя вновь возникающие потребности, предвосхищая проблемные ситуации в диапазоне двух-трех лет, КПРТ позволяет выстраивать горизонтально-вертикальные системы взаимответственности и взаимообусловленности институций гражданского общества, втягивать в его формирование и реализацию широкий круг жителей микрорайона – это несомненное достоинство предложенного.

Сохранность и совершенствование уличной, дворовой, внутридомовой инфраструктуры, бытовая безопасность и защищенность, создание условий для плодотворного досуга, культурно-просветительная, спортивная работа, помощь «по-соседски» – вот круг вопросов, которые создают на территории проживания новые поля гражданского взаимодействия, определяют и укрепляют морально-этические нормы городского дружелюбия. Не выходя за рамки своих полномочий, прав, обязанностей и возможностей, актив ТОС, жители

становятся авторитетным организатором преобразований во всей их возможной полноте.

Сформулированные на концептуальной основе замыслы, предложения, технологии, а также зафиксированные должным образом итоги пилотных площадок–2017 порайонно обсуждены в начале текущего года на уровне глав администраций районов (округа), их специалистов, представителей партнерских субъектов, Советов, актива ТОС, а также Консультативным советом по территориальному общественному самоуправлению при мэре города. Признано, что предложенный Экспертным советом и апробированный в ряде пилотных ТОС стандарт, опирающийся на принципы межпредметных, межведомственных, междисциплинарных подходов, способен стать платформой решения сущностных проблем местного значения. Весь вопрос – в градусе гражданских дерзновений, которые позволительны в рамках расширяющихся партнерских отношений по мере вливания в общие процессы ранее не задействованных субъектов, представителей профессиональных сообществ, различных категорий и возрастов населения. По общему мнению, КПРТ – это договор общественного согласия; это не только наглядная лаконичная форма презентации социального заказа, но и – что эксперты трактуют как сущностное – средство налаживания устойчивого партнерского диалога населения во всем его категориально-цензовом диапазоне с властями всех ветвей и уровней. Составляемый в опережающе-продолженном режиме, в условиях возможных корректировок (вследствие меняющихся ситуаций), отбора (ранжирования) предложенных к рассмотрению потребностей, Комплексный план способен «мягко» направлять векторы бюджетных предпочтений на предстоящее.

По результатам полемики, анализируя явления и события последних трех-четырёх лет, Экспертный совет отметил и обобщил некоторые признаки формирования внутри- и околосистемных предпосылок к переходу движения в новое качество: идет обусловленная саморазвитием спонтанно-волевая трансформация, способная в перспективе вывести его в институциональное состояние. По мнению экспертов, эти процессы обуславливаются закономерным (в ходе растущей практики) наращиванием собственных субъектных признаков и характеристик, настоянных на зрелом устоявшемся опыте. Город же принял систему естественным порядком как свое родовое отличие: по факту ТОС – общезначимое явление, социальный феномен с яркой самобытной укоренившейся историей, вписанной теперь уже в 125-летнюю биографию мегаполиса.

Вместе с тем, в законодательном пространстве такой субъект, как «территориальное общественное самоуправление», правовой определенностью, закрепляющей его специфическую (в ряду прочих общественных инициатив) субъектностью, и на федеральном, и на региональном, и на муниципальном уровнях в настоящее

время не располагает. Двойственное толкование субъектной принадлежности, закрепленное в действующих правовых нормах, тормозит создание и развитие вновь образующихся инициативных групп и элементов, что наглядно прослеживается по состоянию соответствующих процессов в муниципальных образованиях Новосибирской области, например.

В свое время, на рубеже 2000-х годов учитывая инновационный характер именно территориального (локального) активизма, массовость и интенсивность его формирования, областной законодатель по предложению активистов, муниципалитета принял региональный нормативно-правовой акт, определяющий статус движения и его элементов, их функционал, принципы взаимодействия с органами муниципальной и государственной власти, иными субъектами права, а также порядок формирования границ системообразующих элементов. Областной закон утратил силу с принятием 131-ФЗ РФ, но значение его для становления общегородской системы трудно переоценить; правовая регламентация привела к энергичному распространению движения, на годы вперед определила его лицо и характер, что позволяет сегодня сказать: «Новосибирск-город ТОСов!»

Отсутствие подобной правовой определенности в течение почти 20-ти лет формирования и самоопределения системы в качестве основного общественного территориального звена приводит к тому, что власть на всех уровнях своей деятельности «не видит» и регламентированно не задействует это уникальное явление: совместная деятельность носит ситуативный характер. ТОС как субъект действия не прослеживается в нормативных актах даже муниципалитета (кроме внутриведомственных). В федеральных (и не только) распорядительных документах субъект вовлечения в общегражданские процессы, в т.ч. в программы социально-территориального обустройства, означен как «население», а отбор предложенных «населением» проектов в контексте тосовских тем осуществляется по принципу «актуальное ранжирование», механизм которого общепонятным способом не определен.

В этих условиях Экспертный совет, актив движения считают необходимым пересмотр существующей нормативно-правовой базы ТОС с целью приведения ее в то состояние, которое отвечает фактическим его характеристикам. Прежде всего, это касается муниципальных и региональных нормативов, регламентирующих межведомственные, междисциплинарные, межпредметные связи с тем, чтобы в общезначимых проектах и программах определялось не обезличенное «население», а равноправный субъектный партнер-орган ТОС, который себя в этом качестве не только видит, но и зарекомендовал в общегражданском пространстве.

Следует признать, что, как и в любом живом деле, процессы становления субъектных характеристик не обходятся без перегибов и издержек: в системе порой просматриваются проявления самостийности, обуслов-

ленные естественным правом инициативников на поиск собственных, пусть и тернистых, путей. Экспертный совет, ветераны движения, заинтересованные партнеры в этих условиях осознают свою ответственность, суть которой – укрепление системы в рамках коллективно принятых концептуальных констант, не нарушая при этом равновесных прав субъектов на собственную идентичность.

С целью реализации поставленной задачи, оценивая проблематику концептуальных замыслов системы, её текущей практики, Экспертный совет муниципалитет организовали для актива системы, специалистов администраций районов (округа) и мэрии, заинтересованных партнеров Школу ТОС, целевые установки которой сосредоточены на проблемах повышения гражданской ответственности, приобретения навыков и компетенций, соответствующих задачам движения, стратегии развития города в целом. Программа обучения содержит ряд взаимообусловленных мероприятий, направленных на реализацию Алгоритма и Модели формирования КПРТ посредством внедрения в теку-

щую деятельность новых коммуникативных технологий типа «Открытое пространство». Это способствует адаптации научно-методического материала, предлагаемого экспертами, к практическим запросам актива, укрепляет организационно-информационные системы, расширяет горизонты представлений о значении, роли, перспективах деятельности ТОС. Являясь площадкой распространения и апробации передового опыта, в т.ч. межрегионального и общероссийского, Школа активизирует процессы расширения горизонтальных связей внутри и вне системы, насыщает отдельные её элементы новыми идеями и людьми, побуждает на этой основе к организации межграничных, общегородских проектов, что позволяет выходить за рамки бытующих представлений об облике современного города и жизни в нем. Времена «наивного урбанизма» для системы остались в прошлом: она устремлена в будущее, стратегическое содержание которого – формирование и реализация социального заказа от имени населения города, его локальных территорий муниципальной власти в форме Комплексного плана развития территории – КПРТ.

**Гордиенко А. А.,**  
член Экспертного совета

## Комплексный план развития территории как механизм формирования социального заказа населения (тезисы)

Сегодня в Новосибирске действует 139 Советов ТОС с охватом более 80% городской территории; актив насчитывает десятки тысяч человек. Ежегодно в различных мероприятиях ТОС так или иначе участвует сотни тысяч горожан.

1. Сложился кадровый состав энтузиастов, определены целевые установки, направления, формы и методы деятельности органов ТОС, охватывающие основные сферы жизнедеятельности города:

- благоустройство;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- социальная поддержка населения;
- работа с пенсионерами, детьми и молодежью;
- формирование здорового образа жизни;
- содействие общественной безопасности.

2. Создана инфраструктура поддержки ТОС:

– система подготовки и обучения актива, методическая поддержка конкретных проектов и мероприятий ТОС;

– ресурсные центры в районах города;

– формы участия органов ТОС в формировании планов социально-экономического развития районов и города;

- программа грантовой поддержки проектов ТОС;
- Консультативный совет ТОС при мэре;
- постоянно действующий семинар-совещание пред-

седателей Советов ТОС;

– Экспертный совет по развитию территориального общественного самоуправления.

3. Признаки ослабления ТОС (по материалам конференции ТОС от 18.11.2014):

– в деятельности ТОС участвуют в основном люди пенсионного возраста; кадровый потенциал актива с точки зрения профессиональной и образовательной подготовки требует целенаправленной работы;

– в системе ТОС наблюдается тиражирование прошлого опыта без проектирования нового; отсутствует анализ проблем, трудностей и недостатков;

– слабо продвигаются процессы институционального развития движения;

– на фоне медленного роста гражданской активности людей происходит падение психоэмоционального тонуса движения, которое эксперты квалифицируют как «выгорание», «ТОС проседает», «подъем прошел» и т. д.

4. Проблемы взаимодействия с властью:

– несмотря на самостоятельность деятельности ТОС, основные (крупные) мероприятия планируются «сверху» (мэрией);

– утрачивается темп в развитии механизмов взаимодействия власти и ТОС при планировании развития малой (локальной) территории, особенно с отраслевыми подразделениями мэрии и администрации районов

(округа) в рамках комплексного взаимодействия ТОС с партнерами.

5. К новой городской политике (общий контекст перспективного развития ТОС):

- города вступают в беспрецедентную конкуренцию за людские информационные, денежные потоки; они начинают индивидуализироваться, обретают качественную автономию в выборе курса развития;

- в России на смену унифицированной городской политике приходит эпоха множественных «политик городов»; Новосибирск не может оставаться в стороне.

6. Новая парадигма развития:

- успешная стратегия рождается тогда, когда гражданское общество города, в частности ТОС, находится в диалоге с властью, бизнесом о совместном поиске этой стратегии;

- эффективным становится то городское сообщество (и по прагматическим, и по эмоциональным основаниям), которое начинает понимать, что оно собой представляет;

- успех приходит тогда, когда само понятие «городской успех» становится не внешней характеристикой, а внутренним и субъективным переживанием городского сообщества.

7. ТОС как институт развития (концептуальное самоопределение мэрии, экспертов и актива пилотных ТОС); базовые элементы концепции развития ТОС:

- развитие самостоятельного характера (субъект-

ности) ТОС на основе наращивания горизонтальных связей между ними;

- оптимизация взаимодействия ТОС и муниципалитета;

- расширение практики привлечения различных социальных групп (особенно молодёжи);

- развитие форм взаимодействия ТОС и бизнес-структур.

8. В процессах апробации Концепции движения ТОС к новому качеству в десяти пилотных ТОС выявлены и описаны (открыты) в самом движении механизмы их перспективного развития: практика комплексного социально-территориального планирования (КПРТ), а также комплексный план повышения качества жизни населения и социальный заказ населения власти как перспективные векторы развития КПРТ.

9. Партнеры движения, в работе с которыми накоплен определенный опыт:

- управляющие компании в системе ЖКХ
- отделы благоустройства администраций
- участковые уполномоченные полиции, ИДН
- общественные организации
- школы
- учреждения дополнительного образования
- учреждения культуры, спорта
- бизнес-структуры и т. д.

*Этапы межсекторного партнерства – в прил. стр. 23*

**Гордиенко А. А.,**

**член Экспертного совета**

## Основное (практическое) развитие ТОС Новосибирска к качественно новому состоянию (тезисы)

В основу практического развития ТОС положен процесс отработки каждым органом ТОС со своими партнерами совместной деятельности в контексте решения конкретных проблем.

Чтобы в такой совместной деятельности наращивались механизмы интерактивного взаимодействия, оно должно быть организовано в рамках трехлетнего Комплексного планирования развития территории, имеющего в качестве перспективной цели отработку технологий социального заказа.

КПРТ – инструмент социального заказа в качестве средства, которое мобилизует ТОС: население и «задействованные» на обустройстве территории службы муниципалитета и бизнес-структур, управляющие компании (УК), работающие в системе ЖКХ и благоустройства.

КПРТ – процесс формирования потенциала сотрудничества власти, ТОС, населения и бизнеса в контексте межсекторального партнерства, имеющего определенные этапы развития.

Во всех районах города под руководством главы района проведены совещания по разработке и реализации

КПРТ в пилотных ТОС при участии их партнеров, а также конференции жителей по обсуждению КПРТ.

Межсекторальное взаимодействие:

- формирование понимания необходимости решения проблем совместными усилиями, в процессе которых рефлексируются различия в подходах, выявляются возможности каждого, а также осознаются интересы и ресурсы партнеров;

- деятельность по составлению КПРТ направлена на выработку принципов взаимодействия партнеров, миссии каждого, регламентации совместной деятельности;

- при формировании традиций реализации КПРТ особое внимание – контролю исполнения. При исполнении КПРТ возможны несостыковки, которые необходимо разводить; сделать это можно при участии администрации района (округа).

На практике в процессе подготовки и обсуждения КПРТ принципиально меняется деятельность и самого ТОС, и его партнеров; она становится более ответственной и системной.

В процессе обсуждения на конференции (собрании)

жителей определяется степень их участия в реализации КПРТ. План становится соглашением о взаимных обязательствах власти, жителей, ТОС и его партнёров по выполнению КПРТ, что формирует предпосылки для востребования представителей власти не только как специалистов, но и как представителей социального института власти.

Процессы подготовки и реализации КПРТ обуславливают развитие горизонтальных взаимосвязей между органами ТОС, обмен опытом работы на малых территориях.

Разворачивается та специфическая линия преобразо-

вания ТОС, которая направлена на становление в качестве общегородской системы; осуществляется погружение участников процессов в самообучающуюся систему, основанную на интерактивном общении с выходами в духовные прорывы.

В формате «Открытое пространство» прошло первое погружение в самообучающуюся систему представителей пилотных ТОС и их партнеров.

В процессе апробации Концепции развития ТОС Новосибирска организованы семинары по подготовке КПРТ, отработка образцовых комплексных планов развития территории.

**Фомичева И. А.,**

член Экспертного совета

## Технология формирования Комплексного плана развития территории (КПРТ) органами ТОС

ТОС – организатор формирования КПРТ и его соисполнитель. КПРТ – основное звено, стимулирующее активный и взаимоответственный диалог сторон, в результате которого может существенно повыситься качество жизни в городе.

Успех деятельности общественной организации заключается в качественном планировании мероприятий и действий. ТОС – добровольная самоорганизация жителей, которая вправе планировать свою деятельность исходя из пожеланий жителей и опираясь на существующее законодательное поле. Избранный исполнительный орган ТОС получает широкую поддержку жителей только в том случае, если запланированные им мероприятия полноценно отражают желания последних. И чем шире проводятся обсуждения планов, тем не только проще решаются возникающие конфликты, но и поставленные задачи решаются оперативнее.

Планирование мероприятий, выполняемых в партнерстве при условиях взаимной ответственности, приносит безусловный преумножающий эффект. Наиболее ярко и показательно его можно наблюдать на примере долгосрочного опыта планирования в отдельных ТОС, где этапами сбора запросов и их ранжирования отводится одно из ключевых значений.

1. Формирование перечня проблем и задач повышения комфортности проживания и благоустройства территории.

1.1. Сбор предложений. Возможные варианты:

- через опрос-анкетирование жителей (в том числе, с применением электронных средств коммуникации)
- через протоколы собраний жителей многоквартирных домов, улиц частного сектора, проводимых старшими по домам, уполномоченными совета ТОС
- через протоколы иных общественных организаций, действующих на территории
- через письма-предложения иных организаций, расположенных на территории ТОС.

Перед проведением опроса-анкетирования необходимо известить жителей и организации о намерении проведения соответствующего мероприятия. Двум последним категориям участников рекомендуется передать уведомление письменно.

Содержание анкеты должно включать (как минимум) три раздела:

- чем недовольны
- что считаете, надо сделать в первую очередь
- как или чем готовы помочь в решении проблемы.

Каждый раздел должен содержать необходимое количество подпунктов для получения необходимой информации. Для получения оптимального результата рекомендуется при разработке анкеты привлечение специалистов-социологов.

1.2. Ранжирование. Рекомендуется ранжирование (определение степени важности) по каждому разделу плана. Возможные варианты:

- решением расширенного Совета с участием представителей прошедших собраний или старших по домам, депутатов, а также представителей общественных и иных организаций, представивших предложения, формируется предварительный перечень предложений и ранжируется по степени важности.
- по необходимости проведение дополнительного опроса-анкетирования.

Рекомендуется согласование развития или благоустройства на приграничных территориях с соседними органами ТОС.

При планировании и проведении работы по формированию КПРТ рекомендуется воспользоваться помощью УОС и ООС в районах города (округа), а также опытом других ТОС.

2. Согласование вариантов, сроков и объема финансирования для решения проблем и задач с учетом степени участия жителей в их решении.

2.1. Отдельно со специалистами по принадлежно-

сти проблем (отделов администрации района (округа), иных самостоятельных организаций), которые в итоге ставят согласующую подпись в конце раздела по принадлежности.

2.2. С депутатами от территории с учетом имеющих наказов и возможностей каждого депутата, которые в итоге ставят согласующую подпись.

2.3. С общественными организациями, принявшими участие в формировании плана.

2.4. На рабочем совещании при главе администрации района (округа) по итогам предварительного согласования (защита плана).

В процессе согласования формируется (или приобретает новое качество) система взаимоотношений между инициаторами и исполнителями.

3. Принятие и утверждение КПРТ производится на конференции ТОС с участием представителей всех организаций-исполнителей, депутатов. После голосования председатель совета ТОС подписывает, а глава администрации района (округа) утверждает план.

На конференции могут возникать предложения по корректировке плана в связи с вновь выявленными проблемами или появлением новых добровольных помощников, спонсоров: они также обсуждаются и голосуются.

Окончательное содержание плана доводится до сведения жителей в обязательном порядке. Он должен быть

у каждого старшего по дому, улице частного сектора.

4. Курирование исполнения. Совет ТОС — основной куратор исполнения плана. В текущем режиме осуществляется его постоянное отслеживание. О необходимости Совет ведет уточняющий диалог с исполнителями.

4.1 В середине текущего года орган ТОС совместно с главой района (округа) проводит совещание по контролю за исполнением плана.

4.2 В случае, если план принят на срок более одного года, в конце текущего года перед отчетом на конференции ТОС проводится контрольное совещание исполнителей, на котором предлагаются возможные корректировки.

4.3 В случае, если план разрабатывается на 1 год, на итоговом совещании рассматривается предварительный план на последующий год.

5. Итоги исполнения КПРТ представляются на конференции ТОС как со стороны совета ТОС, так и со стороны основного исполнителя — администрации района (округа). Конференция оценивает качество и полноту исполнения всеми исполнителями. По нереализованным пунктам плана даются разъяснения, определяются последующие шаги по их реализации. Итоги исполнения КПРТ доводятся до сведения жителей.

*Алгоритм КПРТ — в прил. стр. 24-25*

*Модель КПРТ — в прил. стр. 26*

**Бойко Е. А.,**

член Экспертного совета

## Социологические опросы жителей в системе работы по составлению комплексных планов развития территорий

Центральным моментом принятой и реализуемой в Новосибирске Концепции развития территориального общественного самоуправления города на 2016-2020 годов является укрепление и наращивание субъектности ТОС, т.е. превращение их в полноценного партнера органов местного самоуправления города при решении ими вопросов местного значения городского округа. Это предполагает четкое определение круга задач, решаемых ТОС, форм и методов деятельности ТОС при их решении.

Закон РФ от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.27) определил только в общих чертах (рамочно) что и как может делать территориальное общественное самоуправление. Для города Новосибирска нормы закона были конкретизированы в Уставе города (решение городского Совета от 27 июня 2007 года №616, ст.19) и в Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Новосибирске (решение городского Совета от 19.04.2006 №230). Ядром (основной задачей) деятельности органов территориального общественного

самоуправления признается представление интересов населения (ст.27 Закона 131-ФЗ) или защита прав и интересов граждан (п.5.6 Положения №230), проживающих на соответствующей территории и самоорганизующихся для самостоятельного, под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Федеральный закон предоставил органам ТОС право осуществлять хозяйственную деятельность по двум направлениям: благоустройство территорий и деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории. Здесь мы не рассматриваем весь спектр вопросов, возникающих при расшифровке понятия «социально-бытовые потребности граждан». Применительно к Новосибирску они конкретизированы в указанном Положении и в своей деятельности органы ТОС города им руководствуются.

Практика реализации Концепции развития ТОС показала, что многообразную деятельность различных субъектов по удовлетворению социально-бытовых потребностей жителей определенной территории не-



обходимо сводить в едином документе, который Экспертный совет по ТОС мэрии предложил называть «Комплексный план развития территории» (КПРТ). При таком подходе орган территориального общественно-го самоуправления становится реальным субъектом, формирующим КПРТ для закрепленной за ним территории. Это создает благоприятные возможности для фактической реализации субъектности ТОС как основного условия его развития.

Составной частью КПРТ является план работ по благоустройству соответствующей территории. Особое внимание этому разделу уделяется в настоящее время, поскольку в РФ, начиная с 2017 года, реализуется приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», предполагающий выделение муниципальным образованиям дополнительных финансовых ресурсов за счет средств федерального бюджета для выполнения работ по благоустройству территорий.

Федеральный центр ставит задачу не только развивать городскую среду в целом, но и формировать комфортную среду обитания жителей городских поселений – придомовые территории и дворы жилых многоквартирных домов. Предполагается, что в результате реализации программы будет построена модель реализации проектов по благоустройству городских территорий, связывающая все уровни власти (федеральный, региональный, муниципальный) и непосредственно жителей.

Одним из элементов такой модели являются муниципальные программы благоустройства, которые должны разрабатываться и приниматься с учетом мнения граждан и территориального общественного самоуправления. Определено, что в рамках муниципальных программ должны быть предусмотрены первоочередные и альтернативные мероприятия, к числу которых отнесено поощрение проектов благоустройства, инициированных гражданами. При этом на каждом из этапов разработки и реализации программ необходимо предусматривать участие жителей и других заинтересованных лиц. Их мнение должно быть учтено при разработке правил благоустройства территорий, при определении минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, необходимо определять также формы и объемы финансового и трудового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий.

В Новосибирске решением Совета депутатов города от 27 сентября 2017 года №469 после организованного и проведенного общественного обсуждения были утверждены новые Правила благоустройства территории города взамен тех, которые действовали в городе с 2012 года.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 19.07.2017 №3411 были утверждены «Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений о включении дворовой территории в муниципальную программу «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы», «Порядок общественного обсуждения проекта муниципальной программы

«Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы», «Порядок разработки, обсуждения и утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, включенной в муниципальную программу «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы». Была также сформирована общественная комиссия по реализации этого проекта.

Для деятельности мэрии Новосибирска, органов ТОС принципиально важно, что федеральный центр в качестве базового условия выделения дополнительных финансовых ресурсов рассматривает выявление и учет мнения жителей при включении тех или иных мероприятий в планы благоустройства. Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации поручено обеспечить в 2024 году не только кардинальное повышение комфортности городской среды и повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, но и создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов.

Последний параметр дает количественное измерение для оценки вовлеченности жителей в управление городом и в деятельность органов территориального общественного самоуправления по благоустройству территорий. Исторически сложилось так, что в Новосибирске основным инструментом вовлечения населения в общегородские дела стали указы избирателей. Порядок работы с предложениями по наказам избирателей зарегистрированным кандидатам в депутаты Совета депутатов города Новосибирска установлен Положением о наказах избирателей в городе Новосибирске, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 23 декабря 2009 года №1490. В соответствии с данным Положением, собрания (конференции) избирателей для внесения и обсуждения предложений по наказам признаются правомочными, если в них приняло участие не менее 25 участников. Очевидно, что это количество определяется рядом объективных обстоятельств, но при этом не снимается задача дополнения этого нормативно закрепленного механизма учета мнения жителей иными способами выявления мнения населения.

Применительно к решению задач благоустройства городской территории (дворовых территорий многоквартирных домов и территорий индивидуальной жилой застройки) таким дополнительным способом может быть социологический опрос населения, организуемый и проводимый органами территориального общественного самоуправления. Подчеркну, что это именно социологический опрос, а не опрос населения, проведение (процедура и порядок) которого возможно в соответствии с 131-ФЗ.

Управление общественных связей мэрии города Новосибирска в 2017 году инициировало работу по выработке механизма постоянного выявления мнения населения и его учета при разработке планов благоу-

стройки дворовых территорий как составной части муниципальной программы создания городской комфортной среды и комплексных планов развития территорий (КПРТ). Важнейшим субъектом предлагаемой работы должны стать органы территориального общественного самоуправления, которые в соответствии с 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории и могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории.

Необходимо разработать и формализовать механизм участия органов ТОС в разработке планов и программ благоустройства территорий, чтобы органы ТОС стали полноправными и эффективными участниками этой работы, в том числе и за пределами срока действия приоритетного федерального проекта по формированию комфортной городской среды. Это актуально, т.к. во временных границах действия проекта (2018–2022 г.г.) в Новосибирске можно рассчитывать на благоустройство только 450 дворовых территорий (10.2% от их общего количества). Кроме того, в данной программе задействуются только дворовые территории многоквартирных домов. Благоустройство территорий, занятых индивидуальной жилой застройкой, не предполагается, за исключением решения задачи инвентаризации уровня благоустройства земельных участков, предназначенных для размещения индивидуальных жилых домов (47 тысяч домовладений).

В 2017 году Экспертным советом был разработан инструментарий (анкеты) для опроса жителей многоквартирных домов (анкета «ТОС Новосибирск»), жителей, проживающих в домах индивидуальной жилой застройки (анкета «ТОС Частный сектор»), проведен собственно опрос жителей ТОС, осуществлены обработка и анализ полученных данных.

Анкета для выявления мнений жителей многоквартирных домов о благоустройстве дворовых территорий содержала вопросы о том, что жители делают на своей территории (виды активности), каковы возможности для осуществления этих видов активности в настоящее время, какова очередность решения тех или иных проблем благоустройства. Для жителей частного сектора анкета была выстроена иначе, поскольку там речь идет об иных аспектах благоустройства. Обе анкеты содержали несколько вопросов для выявления социально-демографических характеристик опрашиваемых (пол, возраст, наличие в семье детей различного возраста, род занятий, наличие личных автомобилей).

Экспертный совет по ТОС совместно с мэрией города определил перечень ТОС, в которых был организован и проведен социологический опрос. Ими стали пилотные ТОС, на примере которых отработывались и другие вопросы разработки, согласования и утверждения комплексных планов развития территорий. Они представляли все районы города, при этом на территориях двух ТОС – Первомайского и Мочищенского – присутствуют территории как индивидуальной жилой застройки, так застроенные многоквартирными жилыми домами. В избранных ТОС есть районы новой

застройки с планировкой дворовых территорий и районы, застроенные десятилетия назад, с небольшими дворовыми территориями и своими проблемами.

До начала массового опроса было проведено пилотажное анкетирование для отработки содержания анкет и формулировок отдельных вопросов и ответов. Дальнейшая работа с анкетами показала, что проблематика хорошо воспринимается подавляющим большинством респондентов, многие из которых высказали свою одобрительную оценку как самому факту опроса, так и содержанию анкет. Примерно 10% заполненных анкет содержали мнение респондентов, выраженное в свободной форме. Такие ответы касались как самих анкет, так тех или иных аспектов благоустройства территорий. На заполнение анкет в электронном виде у большинства респондентов уходило 10-11 минут. Все это дает нам основания рекомендовать использовать эти анкеты для более широкого применения.

Учитывая, что одной из специальных задач предлагаемых опросов является обеспечение массовости (т.е. количества опрошенных) с учетом конкретных характеристик территорий ТОСов, предпочтительным является т.н. «безбумажный» вариант опроса с использованием ресурсов Интернета (опрос в режиме «онлайн»). После изучения имеющихся доступных и недорогих платформ было решено использовать один из самых популярных в мире ресурс SURVEYMONKEY. Он позволяет распространять анкеты и собирать ответы респондентов с помощью Интернета, обеспечивать мониторинг поступления ответов в реальном времени, оперативно проводить и получать анализ обработанных данных с приемлемой степенью глубины и конкретности анализа с возможностями обработки ответов на открытые вопросы. При этом не имеет значения, какое техническое средство используется для доступа в Интернет. Это может быть и персональный компьютер, и планшет, и сотовый телефон. При наличии возможностей ссылки на адрес размещения текста анкеты могут быть указаны на интернет-странице ТОС, доведены до сведения респондентов с помощью любых доступных способов, например, электронной почтой.

Предлагаемая к использованию система позволяет конкретизировать получаемые ответы. Например, одна из анкет на вопрос «Если у Вас есть пожелания и предложения по повышению комфортности и благоустроенности среды проживания, можете изложить их здесь в свободной форме» содержала такой ответ: «Фактически двора у нашего дома нет. Есть асфальтированная пешеходная дорожка, на которой часто ставят автомобили. Было бы здорово, если бы появилась площадка со скамейками хотя бы». Полученная из анкеты информация позволяет установить, что ответ был дан женщиной, в возрасте 23-35 лет, имеющей детей в возрасте от 13 до 18 лет, проживающей по определенному адресу (улица, номер дома).

Эта платформа при опросе 2017 года была предложена пилотным ТОС. Однако председатели советов попросили наряду с онлайн-опросом запустить опрос в традиционном виде, с использованием бумажных анкет. Очевидно, что такая процедура существенно усложняет

всю работу, поскольку возникает необходимость тиражирования анкет, их распространения, сбора, ввода полученной информации в базу данных для последующей обработки. Для пилотных ТОС было отпечатано 4 тысячи анкет, а весь цикл занял практически три месяца с привлечением дополнительного количества специалистов ресурса машинного (ЭВМ) времени. Для пробного опроса такие издержки приемлемы, но мы убеждены, что такая организация работы на постоянной основе слишком трудоемкая и дорогая. Поэтому целесообразно затратить время на то, чтобы убедить людей, прежде всего организаторов, которые являются одновременно главными потенциальными потребителями результатов, использовать возможности опроса через Интернет, а не искать впоследствии дополнительные ресурсы для работы с бумажными анкетами.

При проведении любых социологических опросов особое внимание специалисты обращают на такой параметр опроса как репрезентативность выборочной совокупности (т.е. в какой степени определенные, прежде всего, социально-демографические, характеристики опрашиваемых соответствуют этим же параметрам генеральной совокупности). С нашей точки зрения при организации и проведении социологического опроса по данной проблеме (благоустройство дворовой территории) важно обеспечить сбор мнения жителей с учетом расположения их места проживания на территории, закрепленной за тем или иным ТОС. Если, например, будут опрошены только жители домов, прилегающих к остановкам общественного транспорта и практически не перемещающиеся по территории, то их мнение по некоторым параметрам благоустройства (пешеходные дорожки) может существенно отличаться от мнения жителей, которые постоянно пользуются этими дорожками. Аналогично можно рассуждать и по поводу выбора опрашиваемых на территориях индивидуальной жилой застройки. Достаточно сравнить мнение жителей о тех же пешеходных дорожках из домов, расположенных в непосредственной близости от остановок и домов, удаленных от остановок. Наш опыт опроса показал, что желательно опрашивать некоторое количество жителей из каждого многоквартирного дома и жителей, проживающих в разных точках каждой улицы на территории индивидуальной застройки. Предлагаемый в качестве механизма опроса ресурс позволяет точно «привязать» ответы респондентов к их адресам (местам проживания), что необходимо для выработки предложений по учету мнения жителей.

Одной из реальных проблем любых массовых опросов по таким вопросам, особенно в наших условиях, является боязнь породить ожидания жителей, которые впоследствии не могут быть оправданы. Высказывается такое мнение: «Люди напишут очень много своих желаний, а мы потом не сможем их выполнить. И сами же окажемся виноваты в том, что не выполнили пожелания жителей». С другой стороны, среди актива ТОС и некоторых депутатов и муниципальных служащих распространено мнение о том, что проблемы, волнующие жителей, известны им и «без всяких там опросов»,

поэтому тратить силы и время на опросы не имеет никакого смысла и нецелесообразно.

По поводу первого опасения следует указать на следующее обстоятельство. Во-первых, выяснение мнения жителей не является самоцелью. Это мнение должно быть учтено при составлении КПРТ. Некоторые проблемы, на которые укажут жители, для своего решения не потребуют больших материальных ресурсов и могут быть решены относительно быстро, например, в течение одного календарного года. Другие из проблем окажутся капиталоемкими, могут быть решены только спустя длительное время. Но если все эти (условно говоря, оперативные и перспективные) проблемы будут обозначены в КПРТ с примерными сроками их решения, это позволит расширить горизонты планирования, связать текущую деятельность ТОС по благоустройству с перспективными планами мэрии города. Во-вторых, учет мнения жителей позволит более обоснованно решать задачу ранжирования имеющихся проблем, выбора очередности для их решения и оптимизации расходования средств местного бюджета. Кроме всего прочего, обоснованное и ответственное отношение к мнению жителей всегда способствует повышению доверия населения к деятельности органов местного самоуправления.

Проведенный в 2017 году опрос пилотных ТОС показал, что наши представления о готовности населения самому и под свою ответственность решать некоторые свои проблемы не соответствуют действительности. В анкету был включен следующий вопрос: «Благоустройство и оборудование территории Вашего двора требует затрат определенных ресурсов. Вы готовы затратить свои ресурсы (личное время, финансы, материалы) для того, чтобы дворовая территория или территория ТОС стали более комфортными для жителей? (необходимо отметить один вариант ответа из предложенных)».

Ответы распределились следующим образом (данные приведены в % от опрошенных):

1. Да, готов поучаствовать при необходимости своим личным трудом, но без больших физических нагрузок, например, при озеленении – 41% (36% среди мужчин, 45% среди женщин).
2. Да, могу выполнить, если потребуется, любую, в том числе, тяжелую физическую работу – 7% (11% среди мужчин, 5% среди женщин).
3. Готов принимать участие, только если будут участвовать и другие жители – 24%.
4. Готов внести вклад деньгами или материальными ресурсами, но принять участие личным трудом у меня нет возможности – 3%.
5. Лично я не могу, но члены моей семьи могут внести свой вклад 4%.

Вариант ответа «Нет, это не наше дело. Пусть делают те, кто за это получает зарплату» выбрало только – 11% (15 % среди мужчин, 9% среди женщин). Уклонились от ответа на этот вопрос только 10% опрошенных.

Следовательно, можно предположить, что 65% жителей при тех или иных обстоятельствах готовы принимать участие в определенных работах по благоустройству дворовых территорий. Поэтому необходимо

создавать условия для осуществления такого участия. Одним из таких условий является выбор мероприятий по благоустройству на основе мнения жителей.

Другое интересное обстоятельство. Наибольшее количество жителей, готовых личным трудом участвовать в работе по благоустройству, отмечено среди тех, у кого есть дети дошкольного возраста в возрасте 3-7 лет – почти 52% из этой категории опрошенных. А среди имеющих детей старшего школьного возраста (13-18 лет) каждый седьмой (15%) не желает принимать участие. В проведенном опросе обнаружилось, что и среди жителей пилотных ТОС мнения жителей различаются. Поэтому в каждом ТОС, вероятно, могут быть найдены свои способы привлечения жителей к

деятельности по созданию комфортной среды проживания. Но для этого необходимо затратить свои силы и ресурсы на изучение мнения жителей.

Экспертный совет по ТОС считает целесообразным расширение практики опросов населения по вопросам благоустройству территорий непосредственного проживания жителей города. Опыт опроса населения в 2017 году показал, что полученная информация оказывается полезной при составлении Комплексных планов развития территорий, а за основу может быть взят предлагаемый методический инструментарий (все анкеты размещены на сайте <http://www.uos.novosibirsk.ru>).

**Тимонов В. А.,**

заместитель начальника департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска – главный архитектор города

## Малая территория как объект совместной деятельности органов ТОС с органами местного самоуправления

«Всегда очень важно вовлекать людей в процесс совместной деятельности так, чтобы человек чувствовал себя соучастником, соратником. И когда возникает «химия» между властью и непосредственно гражданами, ради которых мы с вами и работаем, тогда получается наибольший эффект, потому что люди чувствуют, что они тоже участники этого процесса, и конечный результат воспринимают как свой собственный результат»

В. Путин 17.01.2018

Малой территорией может быть и крупный район мегаполиса, обладающий самостоятельной идентичностью, и внутренне коммуникативно связанный небольшой участок городской территории (школа, детский сад, жилой двор, сквер). Малая территория – коммуникационное понятие: это городское общественное пространство, на котором сформировалась устойчивая среда, обеспечивающая узнаваемость, возможность взаимного информирования, человеческого общения, проведения разноформатного досуга. Малой территорией может оказаться жилой район, всё население которого работает, например, на одном крупном предприятии и объединено общими интересами и проблемами.

Первым уровнем власти на малой территории является муниципальная власть – важнейший структурный элемент устройства власти в Российской Федерации, каркас всей государственности России. Муниципальный каркас – это то, на чем Россия держится. Узлами этого каркаса являются большие и малые муниципальные образования, ослабление или ликвидация которых чревато разрушением, деформацией всего каркаса. Последствия этого негативно отразятся на целостности всей страны.

Критериями сохранения устойчивости каркаса Рос-

сии являются дееспособные муниципалитеты, которые в соответствии с функционалом осуществляют взаимодействие с иными уровнями власти и непосредственно с населением, гармоничные межнациональные взаимоотношения, альтернативные варианты обустройства жизни, экология, возможности поддержания физического здоровья, адекватной трудовой занятости и полноценного досуга, сомасштабная человеку городская среда, доступное жилье и относительно недорогая жизнь и т.п.

Задачи взаимодействия различных уровней власти с территориальными субъектами разделены: муниципальный уровень – это активация местного потенциала, политика сотрудничества всех субъектов городского сообщества. Уровень субъектов – это заинтересованность в своей личной судьбе на территории данного поселения, активность. Региональный уровень – создание преференций путем включения точек роста в региональную экономику. Федеральный уровень – ресурсная и институциональная поддержка со стороны государства, действия, исходя из осознания реальных проблем и ограничений. Грантовая поддержка со стороны бизнеса. Исходя из этой парадигмы, территориальное общественное самоуправление позицио-

нируется как первичный субъект всей государственной архитектоники.

Власть муниципалитетов оказывается наиболее эффективной только тогда, когда активно используются преференции государственных уровней власти с опорой на заинтересованное участие населения в управлении территориями.

Представляются наиболее важными четыре направления взаимодействия власти и населения в лице органов ТОС в процессах управления малыми территориями: создание стимулов для развития инфраструктуры ТОС для взаимовыгодного сотрудничества, снятие административных барьеров для инициативы на местах, формирование мотиваций для жителей и бизнес-структур по обустройству своих малых территорий, внедрение типовых регламентов и процедур, стимулирующих инициативу на местах.

Для реального участия населения в создании комфортной среды по месту жительства необходимо:

- диагностика состояния малых территорий посредством создания паспорта территории;
- выработка универсальной модели обустройства малых территорий;
- создание системы обучения актива ТОС и обеспечение постоянного диалога между ключевыми участниками, включая экспертов и самих жителей (Комплексный план развития территории).

В прикладном понимании понятие «малая терри-

тория» хотелось бы рассматривать не только как городские районы, но и как отдельные дворовые территории, которым сама жизнь требует уделять более пристальное внимание. Есть реальные примеры домов, где сами жители активно включаются в общественные работы по наведению порядка на своей территории – они у себя дома не только в квартире. Часть городских дворовых территорий Новосибирска на практике уже почувствовали результаты федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», что позволяет планировать дальнейшее развитие города.

Предлагается дорожная карта, которая позволит включиться в общую работу, проводимую в тесном союзе со службами архитекторов города и района:

- 1 шаг – Планируем двор
- 2 шаг – Проводим собрание
- 3 шаг – Подаем заявку
- 4 шаг – Согласуем проект
- 5 шаг – Обустроиваем двор
- 6 шаг – Бережем двор.

Когда для самих жителей понятие «наш двор» станет не пустым звуком, а символом гордости за место, в котором ты живёшь, тогда в совместной деятельности активистов ТОС и власти возможно не только свои дворы, но и весь наш город постепенно привести в порядок – и всё вокруг изменится!

**Оленников Д. М.,**

глава Советского района города Новосибирска

## О роли районной администрации в процессах формирования и реализации КПРТ

На территории Советского района организовано 11 ТОС, с которыми администрация района целенаправленно взаимодействует: председатели Советов участвуют в работе еженедельных аппаратных совещаний, коллегиях, публичных слушаниях, где поднимаются актуальные вопросы жизнедеятельности микрорайонов. Это позволяет максимально вовлечь жителей в процессы управления, оперативного обсуждения проблемных ситуаций.

Организирующую роль во взаимодействии органов ТОС с органами муниципальной власти играет комплексное планирование развития территорий (КПРТ) как превентивный, предупреждающий негативные настроения фактор, как принципиально новый уровень формирования территориального общественного самоуправления нового времени.

Чтобы медиальные потребности жителей были учтены и подготовлены к реализации, необходим комплексный подход: составление, ранжирование, защита и исполнение совместных планов. Наличие такого документа как КПРТ помогает не упустить из виду пер-

воочередные и перспективные, по мнению жителей, вопросы при расстановке приоритетов, что важно не только для органов власти, но и для самих жителей.

Опыт ТОС Советского района показывает, что целесообразно начинать с разработки ежегодных, а в дальнейшем и более долгосрочных, перспективных планов. Несомненно, при формировании плана стоит учитывать специфику территории (частный сектор, МКД), авторитет председателя, членов Совета и уровень активности жителей территории.

К настоящему времени пять советов ТОС нашего района разработали и успешно внедряют Комплексные планы на текущий год, ровно столько же Советов сформировали перспективные планы повышения качества жизни своих территорий на 3 года (2018-2020 гг. – до окончания срока полномочий депутатов на данных территориях). У последних есть существенное преимущество: комплексный план, составленный на 3 и более лет, дает жителям и администрации возможность перспективного планирования, своевременной корректировки работы.

Практика согласований и защиты планов под председательством главы администрации района началась в 2005 году с территории ТОС жилого района «Кирово» (председатель Совета Ирина Анатольевна Фомичева).

Перечень субъектов, с которыми необходимо согласование, Совет ТОС определяет, исходя из совокупности вопросов и задач на своей территории. Комплексный план разбивается по отраслевой принадлежности. Все поступившие вопросы передаются в отделы администрации на рассмотрение. Возможны решения срочные, среднесрочные и дальнейшей перспективы — все они прорабатываются с учетом бюджета текущего года и перспектив последующих лет. Кроме того, обязательно учитываются и внебюджетные источники.

После предварительного анализа готовится межведомственное совещание с участием руководителей подразделений администрации района, руководителей УК, работающих на территории, представителей отдела полиции № 10 «Советский», социальной службы, муниципальных и ресурсоснабжающих организаций, социальных партнеров, вносятся корректировки и дополнения. После детального обсуждения плана оформляется протокол поручений от имени главы района.

Сегодня проявить инициативу — это значит разделить ответственность за происходящее в районе и городе, и советы ТОС, работающие на основании комплексных планов, это понимают.

Анализируя количество обращений граждан в администрацию с территориями ТОС, которые включились в комплексную организацию своей деятельности, можно сделать следующие выводы: повысилась информированность населения (через «Весточки ТОС», сайты и

форумы); возросла инициативность жителей в создании комфортной среды проживания (в 2017-2018 году поступило более 80 заявок от жителей на участие в программе «Формирование комфортной городской среды»); вследствие открытости и прозрачности работы ТОС обращения граждан в администрацию района носят целенаправленный характер (благоустройство общественных пространств, создание скверов и мест отдыха).

В целях совершенствования процессов внедрения Комплексных планов развития территории ТОС администрация района в текущем времени ставит перед собой следующие задачи: продолжить работу по взаимодействию структурных подразделений администрации с советами ТОС по возникающим в ходе исполнения плана вопросам; контролировать исполнение комплексных планов, ежеквартально проводить рабочие совещания с советами ТОС; осуществлять оказание методической помощи по взаимодействию органов ТОС с другими муниципальными, региональными и федеральными структурами.

Более чем 10-летний опыт взаимодействия администрации Советского района с органами ТОС, иными территориальными субъектами в вопросах формирования комфортной среды обитания убедил нас в том, что совместное в формате КПРТ планирование развития малых территорий с целенаправленным, возможно, полным учетом предложений жителей, их активным участием в реализации предложенного — будущее территориального общественного самоуправления города.

**Шершова З. М.,**

председатель Совета ТОС «Троллейный» Ленинского района

## Практика формирования КПРТ: особенности и перспективы

Ленинский район — крупнейший в нашем городе. Из полутора миллионов новосибирцев у нас проживает около 300 тысяч, а на территории ТОС «Троллейный» — более 16 000 человек.

Территория ТОС охватывает 4 улицы с 46-ю многоквартирными домами, которые обслуживает УК «Спас-Дом». На территории располагаются два дошкольных и одно общеобразовательное учреждения, молодежный центр «Современник», реабилитационный центр «Прометей» (филиал центра «Родник»), сеть аптек, супермаркеты, торговые комплексы и павильоны.

Район растет и развивается, появляются новые предприятия и бизнес-центры, строятся дома и дороги, развиваются образование, медицина, культура, спорт.

Но главное наше богатство — это люди, которые прославили и продолжают прославлять родной район своими трудовыми свершениями, неиссякаемыми талантами и безупречным мастерством; они безусловно

заслуживают проживания в комфортных условиях. В 2001 году инициативная группа жителей объединилась, создав ТОС «Троллейный» с целью содействия в организации комфортной среды на основе опроса населения и составления специального комплексного плана преобразований, утверждаемого на отчетных конференциях, а также реализации конкретных программ в рамках малой (локальной) территории.

В июне 2015 года Экспертным советом, созданным при мэрии города как ответ на изменения, происходящее в системе местного самоуправления, общими усилиями была разработана Концепция развития ТОС, которая отражала систему взглядов на ТОС как на уникальную городскую практику, нуждающуюся в дальнейшем развитии. В качестве ресурса преобразований ТОС предполагалось поэтапное формирование структуры горизонтальных связей, развитие уже накопленного опыта. Мы внимательно с ней поработали. В конце

года на совещании постоянно действующего семинара приводился в пример Комплексный план развития ТОС «Кирово», который стал ключевым звеном реализации Концепции на конкретной территории. Он наш актив заинтересовал. Направления те же, по которым работаем и мы, но, во-первых, каждый раздел согласован с партнерами, (соисполнителями), что у нас не практиковалось, во-вторых план составляется на три года, а не ежегодно. Запросив КПРТ ТОС «Кирово» в Управлении общественных связей мэрии, на очередном заседании своего Совета мы его рассмотрели и пришли к единому мнению: перспективное программно-целевое планирование необходимо применить и у себя.

Несмотря на значительный опыт работы совета ТОС «Троллейный», навыков таких подходов нам явно не доставало. Необходимо было осмыслить тот факт, что КПРТ – это партнерский договор между населением в лице органа ТОС, властью в лице муниципалитета и территориальным бизнес-сообществом, что предполагает вовлечение в общую работу всех имеющих на территории субъектов.

Нам помогали: в 2016 году при поддержке мэрии города для органов ТОС проведены обучающие интерактивные семинары-тренинги «Методика разработки КПРТ», «Анализ продуктивности и результативной деятельности Советов ТОС». При этом разработка КПРТ рассматривалась как часть общей стратегии развития основных направлений деятельности ТОС в ближайшие 3-5 лет.

С точки зрения формирования КПРТ, нам необходимо было оценить собственный ресурс территории, что повлекло необходимость усовершенствования Паспорта территории, налаживания тесных связей со всевозможными партнерами, согласования потребностей населения с учетом стратегических задач города, района, малой (локальной) территории.

Наша активность не осталась незамеченной: в 2017 году ТОС «Троллейный» попал в пилотный проект по формированию КПРТ под руководством Экспертного совета. На семинарах председатели пилотных советов ТОС прошли обучение по таким темам, как «ТОС

Новосибирска – укрепление и наращивание горизонтальных связей», «Муниципальная власть и массовые общественные инициативы», «Ранжирование предложенных населением проблем» и т.п.

В рамках программы «Комфортная среда проживания» для изучения мнения жителей о современном состоянии благоустройства дворовых территорий и необходимых для повышения комфортности проживания мероприятий Экспертный совет разработал анкету. Данную анкету в количестве 400 мы выдали жителям различных домов. На основании опроса Экспертный совет сделал выводы конкретно по территории нашего ТОС: недостаточная освещенность в темное время суток, отсутствие ливневой канализации (талые и дождевые воды скапливаются на территории), зеленых насаждений, площадок для выгула собак.

По итогам всей этой работы совет ТОС сформировал Комплексный план развития территории ТОС «Троллейный» на 2018-2020 годы, который был утвержден в октябре 2017 года на отчетной конференции и защищен в администрации Ленинского района в присутствии Экспертного совета, всех заинтересованных сторон, включая депутатов, в результате в раздел КПРТ «Благоустройство» внесены номера наказов жителей и фамилии соответствующих депутатов персонально.

Мы считаем, что КПРТ дает определенные преимущества перед предыдущим опытом планирования, поскольку зримо повышает уровень активности и желание самих жителей участвовать в решении проблем местного значения, собственной жизни.

Учитывая тот факт, что в КПРТ включены мероприятия, охватывающие более широкий спектр их участников – депутаты всех уровней, представители образования, УК, полиции, культуры, спорта и т.д., – сформированный и утвержденный нами план является по сути социальным заказом сообщества жителей нашей территории различным ветвям власти. Мы убеждены, что жизнь на микрорайоне будет более гармоничной и привлекательной для проживания – ведь её планируют и создают сами люди.

**Афоничкина Е. С.,**

председатель Совета ТОС «Привокзальный» Железнодорожного района

## **Опыт взаимодействия Совета ТОС «Привокзальный» с УЖКХ, УК в вопросах благоустройства и сохранности жилищного фонда**

ТОС «Привокзальный» в 2017 году принял от мэрии предложение участвовать в пилотном проекте по проблемам повышения качества жизни на территории Территориального Общественного Самоуправления. В начале работы было непонятно, что и как надо делать, зачем составлять какие то комплексные планы, мы и

так их составляем ежегодно, но когда погрузилась в суть проекта, стало ясно, что очень правильно прогнозировать работу на несколько лет вперед с представлением о том, где и с кем можно и нужно взаимодействовать, чтобы улучшить жизнь.

На территории ТОС «Привокзальный» три управля-

ющие компании, одна из них — ООО УК «ЖЭУ-4». Этой организацией по договорам управления обслуживается 50 МКД, где проживает около 10 тысяч граждан (пять тысяч лицевых счетов). В более, чем половине домов, созданы и успешно работают Советы, состоящие из активных жителей. На территории обслуживания существует два ТОС, с которыми идет активная совместная работа: проводятся постоянные встречи в рамках круглых столов «вопрос–ответ», компания предлагает активистам помощь в вопросах просвещения жилищного законодательства. Также оказывается посильная помощь в организации праздников, различных массовых мероприятий.

Плодотворным является взаимодействие ТОС с УК в рамках, например, программных продуктов города, таких как программа «Формирование современной городской среды». Жители совместно с УК готовили соответствующий пакет документов (протокол собрания собственников, предложение о включении дворовой территории в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на 2018–2022 годы», заявку для включения в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на 2018–2022 г.г.» по ремонту дворовых террито-

рий многоквартирных домов города Новосибирска, схему ремонта дворовой территории и сдавали в отдел УЖКХ Центрального округа. Реализуя требования программы, мы совместно с депутатами сформировали предложения таким образом, чтобы отремонтировать дворовые территории не только качественно, но и одновременно: с установками детских и спортивных площадок. В этом году отремонтировали и благоустроили 4 дворовых территории: Сибирская, 17 и 31а — заасфальтированы проезжая часть, сделаны пешеходные дорожки и парковочные площадки, Сибирская 31 и 33 — заасфальтированы проезжая часть, сделаны пешеходные дорожки, парковочные площадки, установлены скамейки, урны, детские и спортивные площадки.

Мы убедились, что люди поддерживают и готовы принимать участие в тех мероприятиях, которые им действительно необходимы, поэтому нами предварительно был проведен опрос-анкетирование жителей микрорайона, что позволило планировать дальнейшую деятельность по благоустройству с позицией социального заказа населения (в союзе с УК) муниципальной власти. По нашему мнению это — перспектива развития системы.

**Масленкова Т. С.,**

**председатель Совета ТОС «Калинка» Калининского района**

## **Работа ТОС — важный фактор создания комфортной среды проживания**

Нас всех объединяет любовь к родному городу, забота о его будущем, желание сделать жизнь комфортной для каждого из нас. Мы мечтаем жить лучше, красивее, удобнее. Когда одному решить задачу не по силам, за дело берется общественный коллектив. Именно территориальное общественное самоуправление (ТОС) явилось тем самым коллективом, который начал решать локальные территориальные задачи. И если в начале пути ТОС в качестве основной проблемы считал решение вопросов благоустройства, то сейчас мы все больше убеждаемся, что ТОС — это центр всей работы по организации и реализации всевозможных инициатив по месту жительства в культурно–досуговых, спортивно–массовых, социально–значимых аспектах.

Новосибирск — огромный мегаполис, центральная его часть насыщена учреждениями культуры, спорта, однако про отдалённые территории этого не скажешь: вот почему очень важны дворовые праздники, занимательные, конкурсno–развлекательные мероприятия, проводимые органами ТОС с привлечением жителей на этих территориях.

ТОС «Калинка» более десяти лет сотрудничает с творческими центрами и клубами, коллективами школ, молодёжью микрорайона «Родники», с людьми старшего поколения, которые составляют основную часть актива ТОС.

Совет ТОС, молодёжь, ветеранские общественные организации в совместной работе и эмоциональном общении включаются в ритм современной жизни, сами того не замечая, создают возможности позитивного самоутверждения.

В настоящее время органы ТОС и органы местного самоуправления Новосибирска взаимодействуют между собой в таких сферах общественной жизни, как социальная поддержка населения, жилищно–коммунальное хозяйство и благоустройство территории, охрана правопорядка, работа с подрастающим поколением и молодёжью, проведение досуговых мероприятий, развитие физической культуры и спорта и т.д. Ежегодно проводятся спортивные турниры дворовых команд среди детей, молодёжи и взрослого населения, интеллектуальные игры, КВН. В школах проводятся встречи с ветеранами ВОВ, вдовами военных конфликтов, тружениками тыла и ветеранами труда, офицерами запаса, представителями патриотических общественных организаций. Совместно организуются «Уроки истории и мужества», «Фестивали песен военных лет», посещения «Музея истории и развития Калининского района», поездки по памятным местам, на мемориал «Монумент Славы» с церемонией возложения цветов к Вечному огню. Привлечение активистами ТОС представителей подрастающего поколения к поздравлению



юбиляров-долгожителей, ветеранов на дому с государственными праздниками, к участию в общегородских митингах и шествиях стало хорошей традицией.

Для людей старшего поколения проводятся многочисленные мероприятия с организацией чайного стола, проведением литературно-поэтических вечеров, хорового исполнения песен их юности. Между творческими коллективами проводятся конкурсы, «Битва хоров», «Играй гармонь», «Семейный очаг» с вручением от совета ТОС призов, благодарственных писем и подарков от депутатов.

Приоритетными задачами Совета является создание условий для отдыха, и плодотворного досуга. Активисты являются инициаторами, организаторами и авторами системного культурного досуга для населения микрорайона. При проведении праздничных мероприятий, народных гуляний, программ на конкурсной основе, и особенно – городского конкурса «Территория партнёрства», для нас важно максимальное включение жителей в общественную жизнь, воспитание общей культуры, верности нашим традициям, уважения к ценностям нашего общества, целостности восприятия окружающего мира.

Самовыражаться и развиваться творчески населению помогают активные жители ТОС, которые ведут кружковую деятельность по различным направлениям: вязание, бисероплетение, декупаж, топиари, вышивка, пошив костюмов, изготовление ростовых кукол, плетение изделий из газетных трубочек и лозы. Своё творчество активисты представляют на районных и городских конкурсах, выставках прикладного творчества, на различных мероприятиях среди ТОС, общественных организаций города. Занятия кружков проходят в помещениях совета ТОС, ресурсных центров «Активный город», с которыми взаимодействует совет ТОС. Более десяти лет мы выигрываем и реализуем социально-значимые муниципальные проекты по благоустройству территории ТОС с установкой малых досуговых форм, организацией спортивных площадок, зоны отдыха для разных категории населения.

На территории ТОС действуют клубы по интересам. Например, футбольный клуб «Калинка» занимается с детьми на базе школы № 203, футбольный клуб «Центр» – в школе № 207. Для взрослого населения организован футбольный клуб «Энергия». Женский клуб «Дружба» отдаёт предпочтение взрослому населению по проведению занятий по оздоровительной гимнастике. Недавно организованный клуб «Калиночка» ведет свою работу в новых направлениях под рубриками «Рукодельница» с проведением мастер-классов по шитью, вязанию и изготовлению ростовых кукол, поделок для уличных массовых праздников, «Стряпухи» с приготовлением и дегустацией блюд при проведении праздничных мероприятий, «Патриот» с проведением встреч по патриотическому воспитанию подрастающего поколения и молодёжи совместно с людьми старшего возраста, «Вечёрочка» со встречами по обсуждению интересующих людей вопросов, доведению информации об организации мероприятий, проведении поэтических вечеров, хорового пения. Всё

это проходит в доброжелательной добрососедской обстановке за чашкой чая.

Досуг – это возможность человека заниматься в свободное время разнообразной деятельностью по своему выбору. Совету ТОС – инициатору и организатору проведения праздничных, массовых мероприятий – важно продумывать целостность своих замыслов, привлекать к их реализации творческие коллективы, детские подростковые клубы, учащихся общеобразовательных школ; согласовывать с партнёрами, всех уровней, в т.ч. представителями законодательной и исполнительной власти, поддержку усилий активистов по реализации творческого потенциала горожан.

По результатам взаимодействия с творческими коллективами хотелось бы обозначить проблему укрепления сотрудничества с организациями муниципальных учреждений культуры, спорта с целью совместного планирования культурно-досуговых мероприятий на территориях ТОС.

Например, на территории нашего ТОС все уличные мероприятия проводятся в сквере по ул. Свечникова с присутствием, как правило, достаточно многих людей (более 500 человек). На средства, выделяемые муниципалитетом при постоянной поддержке депутатов всех уровней и партнеров, проводятся массовые мероприятия: «Широкая Масленица», «Семейные эстафеты», «День Победы», «День защиты детей», «День города», «День знаний», «Новый год». Очень интересно и разнообразно проходит доброжелательный праздник «День соседей». Участники праздников проявляют домашнее творчество, фантазию в оформлении выставок рукоделия, проводятся мастер-классы с дегустацией варений, солений, домашних пирогов и блинов, с проведением игр, конкурсов, концертов приглашенных артистов цирка, народных ансамблей. Нам нужны творческие партнёры, профессионалы своего дела на безвозмездной основе во благо населения. Для проведения массовых мероприятий необходимо и важно также создание комфортных площадок с благоустроенной прилегающей территорией. Соответственно, от объединения граждан на основе совместных культурно-массовых мероприятий, мы переходим к осмысленно более сложных проблем, связанных с комплексным развитием территории. Так, в нашем любимом сквере поэтапно обустраиваются различные уголки, площадки и зоны отдыха: сцена, фонтан, Аллея памяти, Мемориал легендарной «Катюши», постамент танка БТ-7, скульптурная композиция «Солдат с гармошкой», детская игровая и спортивная площадки. На протяжении нескольких лет активистами ТОС в союзе с постоянными партнёрами, подрядными организациями треста «Энергомонтаж», реализуются комплексные проекты благоустройства среды обитания, мест отдыха и встреч жителей нашего микрорайона. Подобные площадки имеются в каждом районе города – это дело рук активистов территориального общественного самоуправления. Глядя на уют и красоту подобных площадок, жители становятся инициаторами создания комфортной среды проживания на придомовых территориях. Это подтверждается итогами соцопросов на

территории ТОС «Калинка», других пилотных площадках-2017 года. Активисты благодарны мэрии за плодотворное сотрудничество, за ежегодные системные курсы обучения ландшафтного дизайна. Полученные знания, навыки мы с эффективно применяем в своей повседневной работе и считаем необходимым поощрять активное творческое население города. В Новосибирске такая система поддержки сложилась.

По инициативе активных жителей ТОС, депутатов, представителей муниципалитета и подрядных организаций в Калининском районе реализовано два пилот-

ных проекта по благоустройству пустующих дворовых пространств с установкой спортивных комплексов, зон отдыха для разных возрастов, уличных тренажеров, крытой сценической площадки. Из года в год мы наблюдаем динамику многогранного развития системы ТОС, усиления влияния общественности на комплексное развитие территории города в целом.

Обладая мощным потенциалом, ТОС «Калинка» открыто для инициатив неравнодушных жителей и готово к обмену накопленным опытом. Кто, если не мы!

**Шолохова Т. А.,**

председатель Совета ТОС «Центральный» Центрального района

## **Помощь «по-соседски» как условие формирования устойчивого территориального сообщества (из опыта взаимодействия с социальными службами города)**

В ТОС «Центральный» проводится большая работа по социальной помощи населению.

Ежегодно глава Центрального округа с депутатами всех уровней, руководителями управляющих компаний, участковыми уполномоченными полиции проводит встречу с жителями района. Люди получают возможность решить наболевшие вопросы непосредственно с руководителями служб округа. Нерешённые вопросы регистрируются и берутся на контроль, в течение 10 дней дается ответ по перспективам реализации запроса, предложения. Один раз в полугодие организуется встреча с представителями муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» и пенсионного фонда.

Облегчает работу совета ТОС взаимодействие с председателями Советов домов, активными жителями. Это упрощает работу по проведению мероприятий по сбору информации о ветеранах и инвалидах, о неблагополучных, многодетных семьях, одиноко проживающих гражданах и т.д.

Тесное взаимодействие сложилось с депутатом городского совета С.В. Бондаренко: он оказывал содействие в приобретении путевки в санаторий труженице тыла А.Е. Кукушкиной, предоставил материальную помощь инвалиду по зрению Л.Г. Даниловой, одиноко проживающую жительницу микрорайона Е.И. Василюк устроил в Бердский пансионат ветеранов труда.

В Декаду пожилого человека совместно с депутатом организуем большой праздничный концерт для людей элегантного возраста в ДК «Евразия» с подарками, розыгрышем лотереи с призами. Совет ТОС в Декаду пожилого человека информирует население о проводимых общегородских мероприятиях, поздравляет малоподвижных людей на дому, вручает продовольственные наборы, подарки. В 2017 году участники

клуба «Рукодельница» пошили фартуки и подарили их ветеранам. Которым очень дороги эти знаки внимания.

По просьбе Совета ТОС отделом социальной защиты оказана материальная помощь на приобретение электропечи Н.С. Машинской, имеющей ребенка-инвалида детства.

В помещении первичной организации инвалидов Центрального района совместно с муниципальным бюджетным учреждением «Спортивный город» организуем турниры по шашкам и шахматам, в летнее время ТОС совместно с отделом социальной защиты организует трудовой отряд из детей и подростков из многодетных и малообеспеченных семей. Детям и подросткам прививаем навыки труда на придомовых территориях, что позволяет им почувствовать свою причастность к нужному делу по благоустройству двора. После работы дети занимаются подвижными играми, участвуют в спартакиадах, квестах, посещают музеи, зоопарк, кинотеатры, боулинг-клуб. Два раза в неделю ребята занимаются с психологами центра «Ника». Занятия воспитывают лидерские качества, помогают созданию команды, повышают ответственность каждого за общее дело. Организуем беседы с инспектором по делам несовершеннолетних по предупреждению правонарушений, профилактике наркомании и табакокурения. На праздничном мероприятии «Окончание трудового сезона» ребята получают поощрения и благодарность. К 1 сентября проводим акцию «Первый раз в первый класс», на которой дарим подарки из школьно-письменных товаров детям из малообеспеченных семей.

Наладилось тесное сотрудничество совета ТОС с Советом ветеранов района. Совместными усилиями мы окружаем теплом и заботой ветеранов войны, оказываем им практическую помощь. Ежегодно к празднику

Победы поздравляем их на дому, в весеннюю Неделю добра помогаем одиноко проживающим в уборке квартир. Совместно с администрацией округа вручаем ветеранам персональные поздравления президента РФ, губернатора области, мэра города с юбилейными датами, начиная с 90-летия. Так, со 100-летним юбилеем поздравили труженицу тыла А.Е. Савадскую, с 95-летием – участника Великой Отечественной войны, Героя Советского Союза Д.А. Бакурова, с 90-летним юбилеем поздравили легендарную труженицу тыла В.И. Лапшину. Традицией стало поздравлять семьи с юбилеем совместной жизни: с бриллиантовой свадьбой, например, поздравили семью Вагиных.

Врач высшей категории Л.А. Ворошилова проводит занятия «Школы здоровья», привлекая врачей узких специальностей госпиталя ветеранов №3. Региональным центром медицинской профилактики в День здоровья организованы сдача анализов на сахар, проверка состояния сосудов сердца; врач-диетолог дает рекомендации по снижению веса.

**Тетерина Н. В.,**

**председатель Совета ТОС «Телецентр» Ленинского района**

## **Участие жителей микрорайона в укреплении бытовой безопасности и защищённости в союзе с органами правопорядка**

Местное самоуправление является гарантом интересов, связанных с решением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

У людей появилась потребность совместно с государственными, управленческими структурами решать проблемы, возникающие в повседневной жизни. Как показывает практика, решение вопросов местного значения напрямую зависит от умения граждан самоорганизовываться в малые сообщества: Советы многоквартирных домов, органы территориального общественного самоуправления, инициативные группы и т.д.

Территория ТОС «Телецентр» охватывает семь улиц и переулков, около шесть тысяч квартир, что составляет 128 многоквартирных домов, в которых проживает более 10 000 человек.

На территории микрорайона имеется общеобразовательная школа, два детских сада, библиотека им. А.И. Герцена.

Жилищный фонд неоднороден: среди деревянных бараков и шлакоблочных двухэтажных домов, построенных в 60-е годы прошлого столетия, возвышаются новостройки.

Соответственно, основными проблемами актива ТОС в сфере бытовой защищенности является, наличие ветхого (аварийного) жилищного фонда, который нуждается в расселении или благоустройстве, (в том числе придомовых территорий) там, где это возможно.

Для людей преклонного возраста организована группа здоровья «Кому за 65». Под руководством инструктора по физической культуре и спорту В.П. Атаманова, ранее долгие годы бывшего председателем Совета ТОС, работает шахматный клуб «Ладья».

Наш ТОС одним из первых в 2017 году вошел в пилотный проект по формированию и претворению в жизнь мероприятий Комплексного плана развития территории на 2018-2020г.г., что позволило планомерно решать задачи совершенствования комфортной среды проживания, развивать горизонтальные связи между территориальными субъектами. План позволил корректировать и согласовывать совместные действия, более разумно использовать ресурсы территории. Актив ТОС считает, что только совместными усилиями, при взаимодействии всех служб социальной помощи возможно решение сложных задач оказания помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Общаясь с жителями, становится ясно, что все хотят спокойствия и порядка. Совет ТОС ведет в этом направлении целенаправленную работу с различными учреждениями и организациями микрорайона, в первую очередь, с участковым уполномоченным полиции, представителями отдела государственного пожарного надзора, старшими по дому и председателями ТСЖ, управляющими компаниями.

Плотно взаимодействуя с партнерскими организациями, совет ТОС совместно со специалистами администрации района регулярно проводит приемы граждан по вопросам бытовой безопасности, организует рейды по охране общественного порядка с участковым уполномоченным полиции.

В связи с угрозой террористических актов проводятся специальные мероприятия антитеррористической направленности: обследуются жилые дома на предмет наличия запирающих устройств на дверях, ведущих в подвалы, на технические этажи и чердаки.

Члены совета ТОС, дружинники, проводят совместные рейды с участковыми уполномоченными отдела полиции №7: М.А. Бондаренко, О.И. Разумовой, В.В. Васекович, инспектором по делам несовершеннолетних О.В. Бондаренко. В ходе рейдов выявляются и пресекаются факты злоупотребления алкоголем, курением в неустановленных местах, мелкого хулиганства. Поставлены на учет семейные дебоширы, выявлены

граждане, нарушающие правила миграционного учета. Актив Совета посещает на дому подростков и детей, проживающих в неблагополучных семьях, проводит профилактическую работу с несовершеннолетними в местах массового пребывания молодежи.

Во время рейдов составляются протоколы, проводятся индивидуальные беседы, в том числе с подростками, о вреде алкоголя и курения. Обычно маршрут проходит по неблагополучным территориям микрорайона.

Мы уверены, что одним из факторов, существенно влияющих на состояние криминогенной обстановки, являются преступления, совершенные в состоянии алкогольного опьянения. Поэтому профилактическая работа с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками, ведется непрерывно, с каждым проводится индивидуальная профилактическая работа. Жители микрорайона, видя совместную активную работу членов совета ТОС и участковых, сообщают о местах распространения наркотиков и торговли алкоголем, о хулиганстве и мелких правонарушениях.

Совместно с участковыми уполномоченными полиции и членами совета ТОС организуются специальные тематические оперативно-профилактические мероприятия: «Нелегальный мигрант», «Благополучная — ходе которых вручаются памятки, визитные карточки с указанием адресов участковых, ближайших пунктов полиции, ТОС, телефонов социальных служб, графика приема граждан. Мы видим, как в результате совместных усилий растёт самосознание людей, их активность в решении общих проблем — как после пожара, произошедшего 15 ноября 2017 г. в подъезде дома № 9 по улице 4-й пер. Серафимовича, жители микрорайона стремятся обезопасить свои подъезды и дома. В результате разъяснительной работы среди населения заменены с участием жителей входные двери, установлены замки на домах ветхого фонда.

Ежегодно работает летний трудовой отряд, куда входят дети из «проблемных» семей. Ребята высаживают цветы, оформляют клумбы, посещают библио-

теку, музеи, театры, зоопарк, участвуют в спортивных мероприятиях, лекциях по темам: «Правила дорожные знать положено», «Спички детям не игрушки». Работа актива подтверждает, что тосовцы стремятся сделать территорию проживания красивой и безопасной.

Ежегодно, начиная с 2015 года, ТОС «Телецентр» принимает активное участие в конкурсе «Территория партнерства» по номинации «Формирование безопасной среды проживания на микрорайоне». В 2015-2016 гг. по результатам конкурса «Телецентр» занял второе место, а в следующем 2017 году, благодаря усилению активной деятельности мы, заняли уже первое место.

Тесное взаимодействие общественников с участковыми уполномоченными полиции приносит свои положительные результаты. Но, к сожалению, численность участковых сегодня не всегда соответствует реальному состоянию дел, и эту проблему надо муниципалитету решать.

Сегодня ТОС г. Новосибирска — фундамент местного самоуправления, их предложения продиктованы самой жизнью.

Слаженная работа и желание жителей города участвовать в управлении своей территорией позволяют эффективно решать вопросы местного значения, учитывать мнение большинства, своевременно рассматривать ситуации, требующие индивидуального подхода. Совместно с органами местной власти, актив территориального общественного самоуправления может и должен дойти до каждого, достучаться, разъяснить, что от активности граждан любого возраста, начиная с юных лет, от их желания быть «хозяином» своей улицы, своего двора, своего дома зависит качество жизни. И эта мысль должна стать основополагающей для всех жителей нашего города. Мы уверены, что всему вышесказанному способствует формирование и реализация Комплексного плана развития территории, что является по нашему общему мнению инструментом интеграции всего городского сообщества.

**Бондарева Е.П.,**

председатель Совета ТОС «Радуга» Калининского района

## Создание мотивации и условия для вовлечения молодежи в деятельность ТОС

Территориальному общественному самоуправлению в России уже около 30 лет, если считать с момента появления первого ТОС в Москве, созданного молодыми новоселами района Братеево в 1988 году. Уже само его появление говорило о новаторском характере такой организации жителей, как Комитет (совет) ТОС. Он был создан на волне экологического движения, и его возникновению способствовали те самые процессы,

которые сделали возможными и перестройку, и гласность, сопровождавшиеся с одной стороны страхом новых процессов, с другой стороны — смелостью самостоятельного решения своих проблем.

К тому времени уже встали на ноги молодежные жилищные комплексы — знаменитые МЖК в Королеве, ряде других новых районов Москвы, которые дали прекрасные примеры самоорганизации и самоуправ-

ления жителей, как правило, лучших и активных комсомольцев, которые создавали свой «коммунистический» – реально коммунный – быт с выстраиванием добрососедских отношений и решением множества локальных бытовых вопросов так, как хотели они сами.

Именно молодежные жилищные комплексы дали отличные примеры жилой среды, сделанной «для себя», нового типа самоорганизации.

Самоорганизация, самоуправление укоренились прежде всего именно по месту жительства в молодежной среде, и первый ТОС в Братеево был молодежным, как и подхвативший эти идеи Домком, который создали в Москве на Грузинской улице, 22 молодой активист Михаил Яшин и его молодые соседи. Именно М. Яшин стал основоположником данного массового движения, выдвинув предложение о создании локальных организаций: домкомов, уличных комитетов, комитетов (советов) территориального общественного самоуправления.

К началу 90-х годов участие молодых людей, людей среднего возраста в тосовской жизни сократилось, виной чему стали экономические проблемы, охватившие страну. В деятельности ТОСов стали участвовать в первую очередь люди пенсионного возраста, реже – матери маленьких детей: ТОСы не рассматривались как место заработка, это была именно общественная работа, совсем не доходное место. Определенное время можно было наблюдать спад, который позднее привел к серьезной трансформации волонтерских основ тосовской деятельности и переходу к зарплатным моделям функционирования, что принципиально меняло дух и суть территориального общественного самоуправления – был и такой период.

По мере становления движения основными направлениями деятельности стали вопросы благоустройства, воспитательная и культурно-оздоровительная работа с детьми, вопросы соцзащиты – то есть сферы, близкие и посильные для мам, бабушек, которые формировали активы ТОС. С опытом круг тосовских забот расширялся, добавились решение проблемы многоквартирных домов, прилегающих территорий, защита жилищных прав, а также правовое просвещение, что потребовало не только навыков организационной работы, но и новых юридических компетенций, умения работать с современными коммуникативными технологиями. Это не всем было по силам – возникла необходимость привлечения в движение новых активистов – креативной молодежи, подростков, молодых представителей различных профессиональных сфер. Но чтобы вовлечь эти перспективные категории в общую работу по месту жительства, приходится прилагать немалые усилия, потому что их интересы порой далеки от границ придомовой территории. Наша задача – создать такие условия, при которых молодые люди почувствовали бы, что ТОС – это то место, где возможна самореализация в общей команде, где учитываются их специфические интересы, где формируется их гражданское, социальное самосознание.

Для выполнения этой задачи приходится прибегать к неординарным формам работы: совет ТОС «Радуга» разработал специальный план работы с молодыми жи-

телями микрорайона, который лег в основу стратегии ТОС на предстоящие 5 лет.

Основной упор сделан на активизацию спортивно-оздоровительной работы, что соответствует потребностям молодежи в физической самореализации и самосовершенствовании. Мы организуем массовые спортивные мероприятия между дворовыми сборными командами, состоящими из детей и их родителей. Проводятся, например, «Рыцарский турнир» по хоккею среди дворовых команд (с каждым годом в нем принимают участие все больше активных молодых жителей микрорайона «Родники» и не только), футбольный турнир на Кубок депутатов, что позволяет привлечь к спорту ребят, которые находятся в каникулярное время в городе. Эти спортивные мероприятия оживляют деятельность ТОС, способствуют поддержанию добрососедской атмосферы.

В последнее время в молодежной среде становятся популярными экологические акции, что также нашло отражение в нашем плане: проводятся мероприятия по сбору макулатуры, бытовых отходов – молодые и активные тосовцы сами становятся их инициаторами и разрабатывают свои проекты по улучшению экологической обстановки микрорайона; стала популярной акция «Посади дерево», в которой массовое принимает участие подрастающее поколение. Молодые жители микрорайона накануне общегородских субботников организуют экологический отряд, который принимает участие не только в уборке дворовых территорий, но и парковых зон, агитируют жителей домов, входящих в состав ТОС, активней присоединяться к общей работе. Их вклад очень заметен в наведении в порядок в местах общего пребывания жителей.

Совет ТОС целенаправленно формирует условия для привлечения молодежи, особенно подростков из проблемных сред, к содействию охране общественного порядка, бытовой защищенности. Подростки привлекаются, например, для патрулирования дворов, что способствует снижению количества нарушающих общественный порядок; проводится работа по организации молодежных групп содействия правопорядку.

Для привлечения молодых родителей в деятельность ТОС мы проводим «Парад колясок». Конечно, основными творческими организаторами детского праздника являются молодые родители: именно они придумывают идею, воплощают её в жизни. Результаты показывают, что на территории нашего ТОС живут самые креативные люди! Подобные мероприятия способствуют межпоколенческому общению: бабушки и дедушки, мамы и папы, дети и внуки, младенцы в колясках – радости нет предела!

В профессиональные праздники, например, «День строителя», молодежь и подростки принимают активное участие в общих мероприятиях. В микрорайоне выставляется строительная техника, которую можно осмотреть. Побывать в кабине, понаблюдать за демонстрацией ее работы. Подобная профориентационная работа для выпускников школ проводится и в отношении иных профессиональных сфер.

Особое внимание совет ТОС уделяет планированию

деятельности по духовно нравственному воспитанию подрастающих поколений: все мероприятия направлены на формирование таких качеств, как патриотизм, милосердие, добрососедство и дружелюбие. Эта работа осуществляется в тесном контексте со всеми возможными организациями, которые есть на территории. Хотелось бы просто перечислить те мероприятия, которые вызывают наибольший отклик в душах молодых:

- в зимние каникулы молодежь привлекается для дежурства на «Снежном городке», а также для участия в поздравлении детей с ограниченными физическими возможностями и детей из малообеспеченных семей на дому с вручением подарков;

- в праздник Крещения молодёжный актив ТОС помогает организаторам крещенской купели на озере Спартак;

- во время экскурсий по святым местам Новосибирской области и достопримечательностям города, молодые активисты ТОС пробуют себя в роли экскурсоводов, тем самым отработывая навыки публичных выступлений;

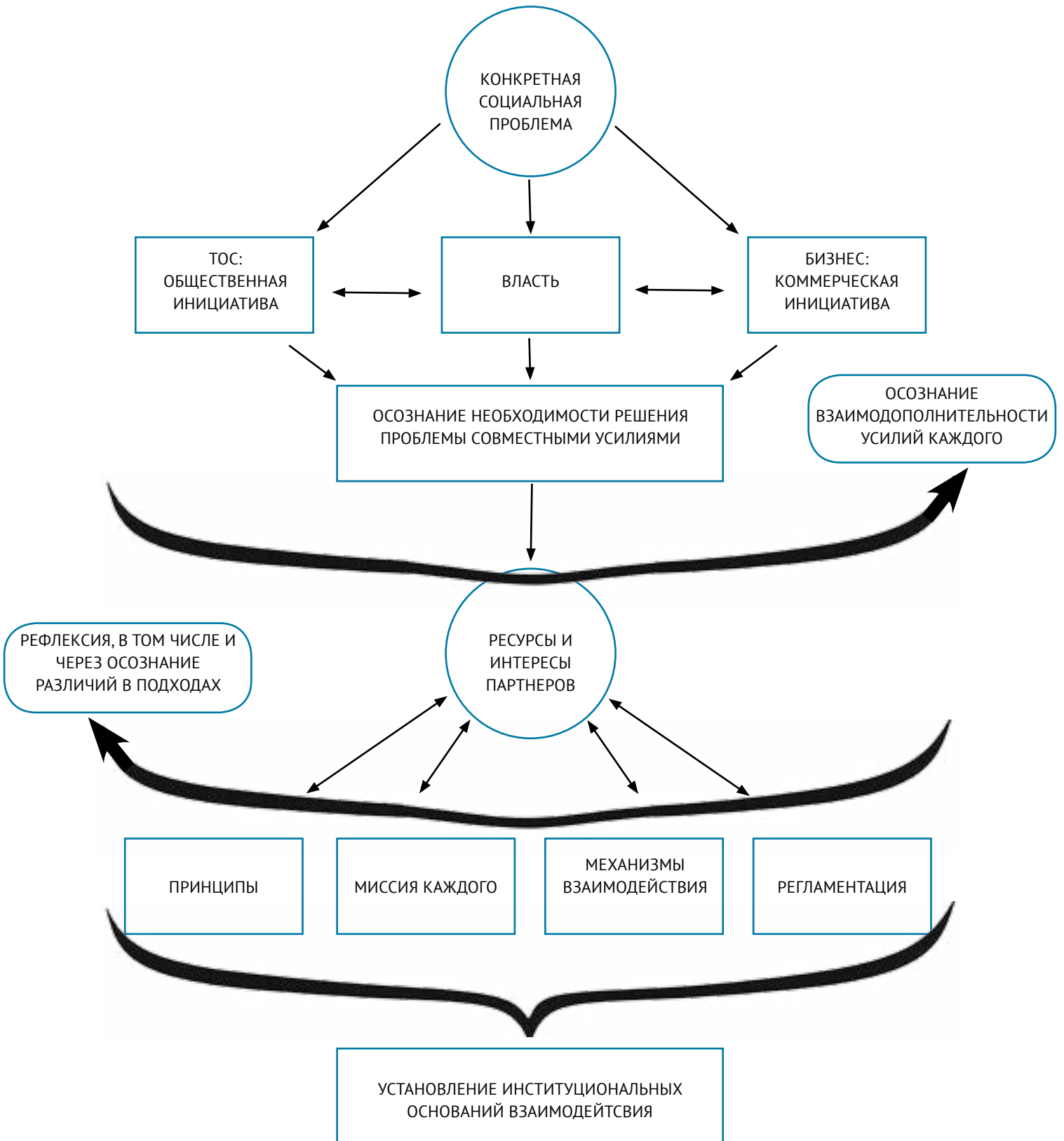
- во время донорской акции на микрорайоне, которая проводится с 2016 года, молодые люди активно помогают в организации данного мероприятия и сами становятся донорами – участие в данной акции они не пропускают;

- накануне 9 мая молодежь посещает ветеранов войны, вдов, тружеников тыла с поздравлением и вручением подарков на дому, а с целью привлечения творческой молодежи в перспективе планируется проведение конкурса Песни дворов, приурочив его к празднованию Дня Победы.

Торжественно проходят в микрорайоне – «День семьи, любви и верности», «День весны и труда», «День народного единства», в организации которых вместе со старшим поколением активное участие принимают молодые жители микрорайона, подростки. У Совета сложились хорошие отношения с педагогическими коллективами школ, их руководителями. Старшеклассники активно участвуют в мероприятиях ТОС, приглашают старшее поколение к себе на открытые уроки, посвященные знаменательным датам и событиям. Мы считаем, такие живые контакты неоценимой школой передачи героического опыта старших поколений по созиданию нашей страны, нашей Родины.

Комплексный планомерный подход к вовлечению новых поколений активистов убедил нас в том, что работа по месту жительства интересна для молодых, не только открывает новые возможности гражданского возмужания для них, но и вносит свежее дыхание в деятельность самого ТОС. Мы поддерживаем идею создания Комплексного плана развития территории (КПРТ) как перспективную стратегию развития территориального общественного самоуправления в городе, с выделением в нем особого раздела, посвященного планированию молодежной политики в деятельности ТОС.

ЭТАПЫ МЕЖСЕКТОРНОГО ПАРТНЕРСТВА



## «Регламент взаимодействия субъектов комплексного плана развития территории

Мероприятия		Субъекты взаимодействия					
		1. Органы, актив ТОС, население		2. Партнеры (все возможные территориальные субъекты)		3. Администрации районов (округа), их подразделения	
		Действия	Сроки формат	Действия	Сроки формат	Действия	Сроки формат
1.	Организация выявления предложений населения, территориальных субъектов, других общественных организаций, работающих на территории ТОС в КПРТ (опросы)	Проведение социопросов, собраний жителей силами Советов, актива. Запрос на предложения иных организаций, представленных на территории.	II, III, IV кварталы текущего года с перспективой на последующий период. (например, опрос-обобщение – конференция)	Протоколы собраний, письма-предложения в адрес органов ТОС. Участие в социопросах, иное по предложению территориальных субъектов	III-IV квартал текущего года	Участие в организации социопросов, собраний жителей, содействие установлению связей с партнерами	III-IV квартал текущего года
2.	Организация процессов отбора поступивших предложений для внесения в проект КПРТ. (ранжирование)	Составление проекта КПРТ в соответствии с предложением экспертным Советом Модели КПРТ .....(подготовка формата КПРТ к обсуждению и утверждению)	До конференции ТОС сентябрь - октябрь текущего года	Участие в процессах согласования, ранжирования выявленных предложений, согласование межпредметных, межстраничных интересов в контексте социально-территориального развития	Август-сентябрь текущего года	Содействие в организации процессов обсуждения, ранжирования выявленных предложений посредством представительных собраний субъектов взаимодействия. Согласование интересов различных субъектов	Сентябрь-Октябрь текущего года
3.	Предложение обсужденного проекта к согласованию вариантов, сроков, и объемов материально-технического, финансового обеспечения, финансирования, в т. числе добровольный вклад жителей – (заплата КПРТ )	Оформление обсужденного проекта, проведение (по необходимости) дополнительного опроса, согласование с субъектами КПРТ разделов КПРТ на уровне согласующей подписи. Защита КПРТ	Вторая половина текущего года	Участие в процессах согласования, в дополнительном опросе (по необходимости)	К 01.02. наступившего года	Обсуждение согласованного проекта с субъектами КПРТ	Сентябрь-Октябрь-текущего года
4.	Принятие КПРТ (конференция)	Подготовка и проведение конференции ТОС с участием полномочных представителей всех субъектов КПРТ, процедура подписания КПРТ председателем Совета	Конференция ТОС (октябрь-ноябрь текущего года)	Участие в процедурах утверждения КПРТ	Октябрь-ноябрь текущего года	Содействие проведению конференции ТОС с участием субъектов КПРТ, участие в ней, процедура утверждения принятого КПРТ главой администрации (округа), района	Октябрь-ноябрь текущего года
5.	Организация процессов последовательного исполнения КПРТ (корректировка по необходимости)	Исполнение роли единого легитимного инициатора КПРТ, отслеживание сроков и качества исполнения мероприятий КПРТ	Весь период текущего года	Содействие исполнению мероприятий КПРТ по принадлежности проблематики	Весь период текущего года	Подведение предварительных итогов исполнения КПРТ, его корректировка (по необходимости), обсуждение перспектив исполнения КПРТ на уровне главы администраций(округа) района	1 раз в квартал, текущего года
6.	Подведение итогов исполнения КПРТ, обработка предложений в КПРТ на последующий период (итоги, задачи)	Организация конференции ТОС с участием субъектов КПРТ, отчет Совета о представителной работе и ее результатах, подготовка предложений на последующий период	До 01.02 наступившего года и далее по процедуре	Участие в процедурах подведения итогов, подготовка предложений на последующий период	До 01.02 наступившего года	Организация, участие в мероприятиях и процедурах подведения итогов деятельности по реализации КПРТ	До 01.02. наступившего года



## в процессах его формирования и реализации (Алгоритм КПРТ)

(кто взаимодействует)						Возможность внесения изменений в параметрах КПРТ
4. Мэрия, ее подразделения		5. Депутатский корпус Горсовета, Заксобрания		6. Экспертный Совет		Коррекция, отметка, дата исполнения
Действия	Сроки формат	Действия	Сроки формат	Действия	Сроки формат	
Оповещение населения через органы ТОС, содействие организации и проведению мероприятий (соопрос, собрания субъектов)	II-III-IV кварталы текущего года	Организация процессов, депутатских наказов на предстоящий период совместно с органами ТОС в преддверии выборов депутатов <b>ИЛИ</b> Организация процессов, представление утвержденных депутатских наказов в межвыборный период	В соответствии с регламентом Горсовета, Заксобрания.	Методические рекомендации по проведению соопросов, предложение стандартов анкет	В соответствии с программой «Школа ТОС»	Например, Исполнено к.....(дата) Необходима доработка.....
Содействие в процессах внесения в КПРТ мероприятий муниципалитета, которые касаются конкретной территории	III квартал текущего года	Участие в процессах согласования выданных предложений, внесение в КПРТ депутатских наказов как значимой части его содержания.	В соответствии с регламентом Горсовета, Заксобрания	Анализ представленных проектов КПРТ на предмет соответствия Концепции развития ТОС, стратегии городского развития	Последняя декада января	
Содействие в процессах согласования КПРТ	Весь текущий период	Участие в процессах согласования	Сентябрь, октябрь, ноябрь текущего года, но не позднее 01.02. наступившего года	Участие в процессах согласования, предложение возможных корректировок в соответствии с Концепцией развития ТОС	Весь текущий период	
Участие в процедурах утверждения КПРТ	Октябрь-ноябрь текущего года	Участие в процедурах утверждения КПРТ	Октябрь-ноябрь текущего года.	Анализ проделанной работы по реализации Алгоритма и Модели КПРТ	В соответствии с программой «Школа ТОС»	
Содействие исполнению мероприятий КПРТ по принадлежности проблематики	Весь текущий период	Участие в реализации КПРТ, процессах контроля за его исполнением	Весь текущий период	Анализ перспектив, предварительных итогов исполнения КПРТ	В соответствии с программой «Школа ТОС»	Процедуры корректировок КПРТ в соответствии с перспективами его исполнения Весь текущий период
Подготовка презентации КПРТ малых (локальных) территорий на общегородском уровне, подготовка предложений по принадлежности проблематики на последующий период	До 01.02 наступившего года	Отчет депутатского корпуса период избирательной об исполнении наказов избирателей, участие в процедурах подведения итогов исполнения КПРТ, подготовка предложений на последующий период	В соответствии с регламентом, в том числе на конференции ТОС	Анализ проделанной работы по составлению и реализации КПРТ	К городскому собранию органов ТОС	

Примечание: Сроки и формат исполнения возможно устанавливать в соответствии с собственной практикой

**МОДЕЛЬ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ****Титульный лист (лист 1)****ПРИНЯТО:**

на \_\_\_\_\_ конференции ТОС «\_\_\_\_\_»  
(наименование конференции)

\_\_\_\_\_ района  
(название)

Председатель ТОС «\_\_\_\_\_»

\_\_\_\_\_  
(подпись) (расшифровка подписи)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

**УТВЕРЖДАЮ:**

Глава администрации \_\_\_\_\_ района города Новосибирска

\_\_\_\_\_  
(подпись) (расшифровка подписи)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года.

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ**

(МОДЕЛЬ КПРТ)

ТОС «\_\_\_\_\_»

(наименование ТОС)

на 20\_\_ - 20\_\_ годы

**Лист 2****ОСНОВНЫЕ РАЗДЕЛЫ ПЛАНА**

1. **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СООТВЕТСТВИИ С АЛГОРИТМОМ КПРТ.**
2. **МЕРОПРИЯТИЯ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ТЕРРИТОРИИ И СОДЕРЖАНИЮ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА.**
  - 2.1 . Мероприятия по содействию и сотрудничеству с Советами домов коммунального сектора и (или) улиц частного сектора.
  - 2.2 . Мероприятия по участию в программе «Современная городская комфортная среда»: внутриквартальные территории, зеленые зоны, тротуары, безопасные дороги и т.д.
  - 2.3 . Мероприятия по совместному проектированию приграничных территорий (с сопредельными ТОСами).
3. **МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ СОВМЕСТНО С УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ, ИНСПЕКТОРАМИ ПДН.**
4. **МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ.**
5. **МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОЗДАНИЮ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИНФОРМАЦИОННОЙ БАЗЫ ТОС.**
6. **МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАБОТЕ С ДЕТЬМИ И ПОДРОСТКАМИ.**
7. **МЕРОПРИЯТИЯ КУЛЬТУРНО-МАССОВОЙ И СПОРТИВНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ СФЕР.**

**Лист 3-...****СТРУКТУРА ОСНОВНЫХ РАЗДЕЛОВ ПЛАНА**

П/№	МЕРОПРИЯТИЕ	СРОКИ ИСПОЛНЕНИЯ	ОТВЕТСТВЕННЫЙ СОИСПОЛНИТЕЛЬ	ОТМЕТКИ ИСПОЛНЕНИЯ КОРРЕКТИРОВКИ

Подписи всех соисполнителей КПРТ: УК, инспектор ПДН, участковый уполномоченный полиции, депутат и т.д.(по принадлежности каждого раздела).

Примечание: разделы плана могут содержать те направления, которые соответствуют собственной практике).

**СОДЕРЖАНИЕ**

Вступление	1
Полищук Н.А. Территориальное общественное самоуправление как социальный феномен: опыт и перспективы	2
Гордиенко А.А. Комплексный план развития территории как механизм формирования социального заказа населения (тезисы)	5
Гордиенко А.А. Основное (практическое) развитие ТОС Новосибирска к качественно новому состоянию (тезисы)	6
Фомичева И.А. Технология формирования Комплексного Плана Развития Территории (КПРТ) органами ТОС	7
Бойко Е. А. Социологические опросы жителей в системе работы по составлению комплексных планов развития территорий	8
Тимонов В. А. Малая территория как объект совместной деятельности органов ТОС с органами местного самоуправления	12
Оленников Д. М. О роли районной администрации в процессах формирования и реализации КПРТ	13
Шершова З. М. Практика формирования КПРТ: особенности и перспективы	14
Афоничкина Е. С. Опыт взаимодействия Совета ТОС «Привокзальный» с УЖКХ, УК в вопросах благоустройства и сохранности жилищного фонда	15
Масленкова Т. С. Работа ТОС – важный фактор создания комфортной среды проживания	16
Шолохова Т. А. Помощь «по-соседски» как условие формирования устойчивого территориального сообщества (из опыта)	18
Тетерина Н. В. Участие жителей микрорайона в укреплении бытовой безопасности и защищённости в союзе с органами правопорядка взаимодействия с социальными службами города)	19
Бондарева Е.П. Создание мотивации и условия для вовлечения молодежи в деятельность ТОС	20
Приложения	23

**Экспертный совет:**

**Полищук Н.А., Бойко Е.А., Гордиенко А.А., Фомичева И.А.**

**Редколлегия: Полищук Н.А., Бойко Е.А., Фомичева И.А.**

**Проблемы и механизмы развития территориального общественного самоуправления.  
Научно-методический журнал. Выпуск 2. –Новосибирск, 2018.**