

**О мерах по развитию
государственной национальной политики России
(«дорожная карта»)**

I. Преамбула. Вводная часть.

Одной из важнейших стратегических задач в развитии страны является укрепление единства российского многонационального народа и развитие межнациональных отношений.

1. Важность, роль и место ГНП.

1.1. Сегодня российскому обществу особенно необходима последовательная деятельность по укреплению общероссийской гражданской идентичности, межнационального единства и согласия, пропаганде ценностей российской культуры и традиций многонационального народа России.

1.2. Конституция Российской Федерации начинается словами «Мы многонациональный народ России...» и вся власть в нашей стране принадлежит многонациональному российскому народу.

Этими положениями определяется роль и место национальной, в том числе государственной национальной политики в нашей стране, а также ее фундаментально стратегическое значение в развитии государства и общества.

1.3. Национальная политика является неотъемлемой частью внутренней политики государства.

2. Оценка ГНП в стране.

Россия – лидер в мире по уровню стабильности межнациональных отношений.

За последнее десятилетие в стране создана современная сбалансированная система и модель государственной национальной политики, сформированы фундаментальные государственные и правовые основы межнациональных отношений, эффективно реализуются задачи, поставленные в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Вместе с тем анализ современных тенденций в сфере межнациональных отношений показывает, что внешние попытки разжечь межнациональную напряженность только усиливаются и порождают новые вызовы для национальной безопасности России.

Наряду с успехами в реализации государственной национальной политики есть и недостатки, а значит, есть резервы и большой потенциал развития и укрепления межнациональных отношений.

Идея обновления национальной политики встретила поддержку Президента Российской Федерации, который по итогам Совета при Президенте Российской Федерации дал поручение о корректировке Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Высказались в поддержку идеи обновления национальной политики депутаты Государственной Думы, руководители субъектов Российской Федерации, руководители национально-культурных автономий, других общественных организаций этнокультурной направленности и большинство участников процесса развития национальной политики в стране.

II. Основная часть.

1. Цель ГНП.

На современном этапе актуальными целями государственной национальной политики остаются укрепление межнационального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов с учетом новых вызовов и угроз.

В условиях агрессивной западной пропаганды на первый план выходит цель укрепления общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации). Именно по единству и межнациональному согласию пытаются нанести главный удар западные идеологи.

Последовательная работа по гармонизации межнациональных отношений, социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации, сохранению этнокультурного и языкового многообразия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей сегодня становится залогом безопасности и суверенитета Российского государства.

2. Главные направления и структура ГНП.

1. Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики;

2. Законодательное обеспечение реализации этнокультурных прав граждан и сохранения этнокультурного многообразия народов России;
3. Обеспечение социально-экономических условий и равных бюджетных возможностей для эффективной реализации государственной национальной политики во всех субъектах Российской Федерации;
4. Создание полноценной и отвечающей новым вызовам и угрозам государственной системы социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан как неотъемлемой части целенаправленной и обновленной миграционной политики государства;
5. Внедрение комплексной и единой системы «Воспитание - образование – вера – язык - культура» как инструмента гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения, его приверженности традиционным российским духовно-нравственным ценностям и культуре межнациональных отношений;
6. Обеспечение участия институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики Российской Федерации, регулирование деятельности национально-культурных автономий и других общественных организаций этнокультурной направленности;
7. Совершенствование государственной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Создание новой системы раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

8. Информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
9. Развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации. Обеспечение социально-экономической и правовой поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, системное продвижение русского языка и ценностей многонациональной российской культуры по всему миру.

3. Развитие и обновление нормативно-правовой базы государственной национальной политики.

Сегодня в обновлении и развитии нуждается нормативно-правовая база государственной национальной политики:

Необходимо разработать и принять:

- 1.1. Федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о национальной политике»;
- 1.2. Федеральный закон по актуальным проблемам регулирования миграции;
- 1.3. Федеральный закон «О российском казачестве»;
- 1.4. Изменения в законодательство в части регулирования и контроля деятельности общественных организаций, участвующих в реализации национальной политики;

Необходимо актуализировать документы стратегического планирования в сфере реализации государственной национальной политики:

2.1. Подготовить новую редакцию «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации»;

2.2. Провести корректировку «Стратегии государственной политики в отношении российского казачества»;

2.3. Обновить содержание «Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»;

2.4. Провести значительную корректировку «Концепции миграционной политики Российской Федерации»;

2.5. Ускорить принятие Концепции языковой политики Российской Федерации.

В части обновления и развития названной нормативно-правовой базы государственной национальной политики нами ведется соответствующая работа.

4. Формирование новой системы координации управления государственной национальной политикой.

Следует принять ряд практических шагов по укреплению (усилению) деятельности федеральной системы органов власти и управления в сфере реализации национальной политики.

Для этого необходимо:

1. Создать Федеральный Координационный Совет с целью усиления координации действий всех органов власти и управления, влияющих на сферу реализации государственной национальной политики.

К участию в работе Федерального Координационного Совета следует привлечь представителей:

- Администрации Президента Российской Федерации,
 - Правительства Российской Федерации,
 - Совета Безопасности Российской Федерации,
 - Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
 - Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации,
 - ФАДН,
 - Главного управления по вопросам миграции МВД России,
 - Россотрудничества,
 - Общественной палаты Российской Федерации,
 - и других ключевых для реализации национальной политики участников, включая представителей субъектов Российской Федерации и крупнейших религиозных и общественных организаций этнокультурной направленности.
-
- Первым шагом следует считать создание Рабочей группы по развитию государственной национальной политики.

2. В Правительстве Российской Федерации:

2.1. Создать Министерство по национальной политике Российской Федерации, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации;

2.2. Создать Федеральную миграционную службу, которая должна реализовывать нуждающуюся в обновлении Концепцию миграционной политики Российской Федерации;

2.3. Принять во внимание возможность создания единого ведомства - Министерства по национальной и миграционной политике Российской Федерации.

2.4. Повысить статус Межведомственной рабочей группы по вопросам межнациональных отношений при Правительстве Российской Федерации путем ее преобразования в Правительственную Комиссию по межнациональным отношениям.

3.1. Усовершенствовать работу Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

1. Предусмотреть создание структурного подразделения в Администрации Президента Российской Федерации, обеспечивающего постоянную работу Совета при Президенте по межнациональным отношениям и его рабочих органов.

2. Необходимо обновить (предусмотреть кадровую ротацию) составы Совета и его Президиума.

3. Активизировать работу Комиссий и других рабочих органов Совета, предусмотрев ежегодную публичную отчетность об их деятельности.

4. По итогам мониторинга хода исполнения поручений Президента Российской Федерации давать рекомендации и предложения соответствующим органам власти и управления, занятым в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

3.2. Ввести должность специального представителя Президента Российской Федерации по государственной национальной политике.

4. В Совете Безопасности Российской Федерации:

4.1. Создать Межведомственную Комиссию Совета Безопасности Российской Федерации по государственной национальной политике;

4.2. Создать структурное подразделение в Аппарате Совета Безопасности Российской Федерации в целях обеспечения деятельности Межведомственной Комиссии.

5. В Государственной Думе Российской Федерации:

5.1. Создать Межфракционную рабочую группу по межнациональным отношениям «Многонациональная Россия» (далее – МРГ). Цель МРГ – объединение усилий депутатов всех фракций политических партий и профильных Комитетов Государственной Думы в совершенствовании законодательства по вопросам государственной национальной политики Российской Федерации;

5.2. Переименовать Комитет по делам национальностей в Комитет по национальной политике, исходя из приоритета задач консолидации российского общества и укрепления межнационального единства.

5. Обновление системы планирования в сфере государственной национальной политики.

Считаю необходимым:

1. Сформировать **Единый Государственный План** в сфере государственной национальной политики на федеральном и региональном уровнях, который будет включать в себя планы основных участников реализации государственной национальной политики из числа министерств и ведомств, Совета Безопасности Российской Федерации и других.

2. Формировать структуру и содержание государственного доклада о реализации государственной национальной политики Российской Федерации при участии Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям и Федерального Собрания Российской Федерации. Государственный доклад не должен стать исключительно отчетным документом Правительства Российской Федерации, а определять конкретные направления, задачи и механизмы их решения в сфере государственной национальной политики на ближайший год.

3. Создать национальный проект «Многонациональная Россия».

6. Обновление Государственной программы как главного финансового инструмента государственной национальной политики.

1. Следует обновить структуру государственной программы «Реализация государственной национальной политики», повысить качество ее реализации с учетом внедрения объективных (количественных) показателей и достижения конкретных результатов (индикаторов); обеспечить согласованность с региональными государственными программами.

2. Необходимо значительно увеличить финансирование профильной государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» и всех других государственных программ Российской Федерации, влияющих на показатели эффективности реализации задач государственной национальной политики.

3. Увеличить объем единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на мероприятия по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Следует внедрить практику разработки и эффективной реализации межотраслевых государственных и региональных программ по вопросам реализации национальной политики.

7. Развитие государственной системы мониторинга и создание полноценной СИСТЕМЫ УПРЕЖДЕНИЯ конфликтов и управления рисками в сфере межнациональных отношений.

1. Необходимо расширить возможности системы мониторинга за счет усиления аналитического содержания представляемых данных.

2. Необходимо наращивать финансирование системы мониторинга и предусмотреть мероприятия по ее технологическому совершенствованию.

3. Создать, а затем внедрить систему (модель) упреждения межнациональных конфликтов, которая будет состоять из прогнозирования потенциальных рисков в сфере межнациональных отношений и работы по оперативному предупреждению межнациональных конфликтов.

8. Реформирование и развитие региональных органов власти и управления государственной национальной политикой.

1. Требуется отдельного решения проблема построения единой модели для формирования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, наделенных полномочиями в сфере реализации государственной национальной политики.

1. Необходимо создать отдельные органы управления в системе органов исполнительной власти, наделенные полномочиями в сфере реализации государственной национальной политики (Министерства по национальной политике, как в ряде республик Российской Федерации, главные управления, как в некоторых субъектах Российской Федерации). Мы считаем неверным, что вопросами реализации национальной политики занимаются структурные подразделения в Министерствах культуры, информации, молодежной политики и тому подобное.

2. Совершенствовать взаимодействие федерального органа исполнительной власти, отвечающего за выработку и реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, с органами управления субъектов Российской Федерации.

3. Требуется разработка единого стандарта и единой модели, включающей структуру и штатную численность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, наделенных полномочиями в сфере реализации государственной национальной политики.

2. Серьезными проблемами кадрового обеспечения государственной национальной политики следует считать невысокое качество подготовки государственных гражданских служащих и низкий уровень их зарплат.

1. Необходимо значительно обновить систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц, занятых в сфере реализации государственной национальной политики.

2. Повысить требования к профессиональной подготовке данной категории служащих.

3. Обеспечить повышение оплаты труда.

9. Формирование и развитие государственной национальной политики в новых субъектах Российской Федерации

1. Следует создать территориальные управления Федерального агентства по делам национальностей (будущего Министерства по национальной политике Российской Федерации) в каждом из четырех новых субъектов Российской Федерации.

2. Сформировать Комитеты или Комиссии по межнациональным отношениям в законодательных собраниях новых субъектов Российской Федерации.

3. Обеспечить эффективную работу создаваемых в новых субъектах Российской Федерации филиалов ФГБУ «Дом народов России».

4. Решить вопрос о статусе языков народов Российской Федерации в новых субъектах Российской Федерации с учетом мнения граждан, проживающих на территории этих субъектов Российской Федерации.

10. Формирование и развитие единой комплексной системы «Воспитание – образование – язык – вера – культура».

В целях формирования российского гражданина как разносторонне развитой личности с высоким духовно-нравственным потенциалом необходимо разработать и внедрить комплексный подход и единую систему «Воспитание – образование – язык – вера – культура» на основе традиционных духовно-нравственных ценностей.

11. Раскрытие потенциала институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики.

Важно расширить участие институтов гражданского общества в решении задач государственной национальной политики.

3.9.1. Национально-культурные автономии и другие организации этнокультурной направленности.

1. Необходимо провести всесторонний анализ и оценку эффективности деятельности общественных организаций

этнокультурной направленности на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

2. Следует дополнительно проработать вопрос о необходимости повышения требований к организациям этнокультурной направленности, а также иным организациям, участвующим в реализации государственной национальной политики.

3.9.2. Общественная палата Российской Федерации.

Укрепить значение Общественной палаты Российской Федерации в консолидации общественных организаций вокруг решения задач государственной национальной политики Российской Федерации.

3.9.3. Дома дружбы народов России.

ФГБУ «Дом народов России» выстроить сетевую и комплексную работу с региональными партнерами, оказывать методическую, организационную и иную помощь в реализации единой государственной национальной политики.

3.9.4. Религиозные объединения и религиозные организации.

Сегодня традиционные религии народов страны играют особую роль в укреплении и сохранении традиционных ценностей, в

духовном оздоровлении общества, в работе по укреплению межнационального мира и согласия в Российской Федерации.

Следует активнее поддерживать участие религиозных объединений и религиозных организаций в деятельности, направленной на сохранение традиционных ценностей, противодействие деструктивным религиозным течениям.

3.9.5. СМИ и информационная поддержка государственной национальной политики.

В настоящее время почти в ежедневном режиме происходят диверсии и наносятся удары по межнациональным отношениям в информационной сфере. Это только начало. Чем дальше Украина будет проигрывать, тем серьезнее будут усилия западных и украинских спецслужб.

1. **Необходимо значительно обновить нормативно-правовую базу** и разработать меры общественного контроля в целях недопущения публикаций в СМИ, интернете и т.д., направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды.

2. Активизировать участие государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокompаний, печатных средств массовой информации, журналистов в освещении вопросов реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

12. Минимизация и упреждение негативных эффектов миграционной политики на состояние межнациональных отношений внутри Российской Федерации.

Вопросы миграции оказывают существенное влияние на межнациональное благополучие в российских регионах, а в некоторых случаях представляют собой реальную угрозу дестабилизации общественной жизни.

В этой связи помимо вышеназванного законодательного обеспечения миграционной политики требуется принятие иных мер:

1. В целях повышения эффективности принятия управленческих решений в сфере миграции следует **ускорить создание цифрового профиля иностранного гражданина**, а также обеспечить сбор и систематизацию сведений из различных ведомственных систем по каждому иностранному гражданину.

2. В целях повышения эффективности контроля за въезжающими на территорию Российской Федерации иностранными гражданами, обеспечить их аутентификацию в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации с использованием **биометрических персональных данных**, собираемых в единой биометрической системе.

3. Развитие механизма распространения русского языка и многонациональной российской культуры на территориях государств,

граждане которых имеют право въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

4. Обеспечить регистрацию по месту жительства, налоговый учет прибывающих в Российскую Федерацию иностранных граждан, а также обязательность социально-медицинского страхования и открытия банковского счета в российских финансовых организациях.

5. Разработать комплекс мероприятий, препятствующих формированию этнических анклавов и маргинализации, находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, предусмотреть ведение реестра этнических анклавов.

6. Разработать комплекс мероприятий по социальной, культурной, языковой адаптации несовершеннолетних иностранных граждан в российских дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях.

13. Условия достижения целей и задач ГНП (факторы, влияющие на ГНП)

4.1. Объединение нации.

Для достижения главной цели государственной национальной политики - укрепление единства российской нации, сегодня необходимо учитывать несколько важных **факторов**:

Российское общество нуждается в четком определении и представлении **ГЕНЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛИ, НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ И СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НАШЕЙ СТРАНЫ.**

4.1.1. Генеральная цель.

Такой целью может быть Цель сделать Россию страной № 1 в мире.

4.1.2. Стратегия.

Для достижения генеральной цели нам необходимо построить новое государство и общество, обновить следующие системы:

- Экономическую
- Политическую
- Социальную
- Правовую
- и так далее.

4.1.3. Национальная идея

Национальной идеей мы предлагаем считать Российский Национальный Прорыв - масштабный и быстрый рывок в развитии страны.

4.1.4. Идеология

Мы предлагаем выбрать в качестве базовой - Идеологию патриотизма. Только патриотизм может стать фундаментом для

объединения всех современных российских политических сил, различных идеологий, теорий и течений.

В нашем понимании, патриотизм – это деятельная любовь к Родине, уважительное отношение к истории, культуре, духовным традициям и ценностям России, реализация национальных, государственных и народных интересов, а также патриотические позиции и действия органов власти и управления и активная деятельность граждан по развитию страны.

4.1.5. Народное устремление: «Справедливость – для всех, счастье – для каждого».

Российский народ веками стремился к справедливости. Такой запрос остро стоит и сегодня.

На наш взгляд, сегодняшняя политика может быть реализована исходя из принципа «Справедливость для всех, счастье – для каждого», который **должен лечь в основу развития** всего нашего государства и общества.

4.2. Социально-экономическое положение и развитие страны.

Для того чтобы Россия стала страной №1, лидером в мире, нужны новая модель **и новый курс** развития страны. В центре внимания государства должно быть благосостояние человека и его семьи.

Главными целями должны стать:

1. Высокий уровень и качество жизни наших граждан;

2. Рост доходов их личного и семейного бюджета;

3. Укрепление здоровья нации, на основе реализации

4-х основных направлений и программ:

- чистый воздух и экология в целом;
- чистая вода;
- качественные и доступные продукты питания;
- здоровый образ жизни;
- модернизация всей системы здравоохранения в стране.

4. Строительство качественного и доступного жилья, развитие эффективного жилищно-коммунального хозяйства.

5. И т.д.

В экономической сфере необходимы:

1. Отказ от либерального курса в экономике

2. Обеспечение российского национального прорыва, позволяющего обеспечить рост ВВП на 6-10 % в год;

3. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, развития предпринимательства.

14. Заключение

Документ «О мерах по развитию государственной национальной политики России («дорожная карта»）」 является навигатором в дальнейшей реализации государственной национальной политики в нашей стране.

Сегодня Россия – страна-лидер по уровню развития и стабильности межнациональных отношений. Этот факт признают сегодня даже наши противники на Западе. Хотя многонациональность России всегда воспринималась ими как слабость, как фактор, способный при «правильном» использовании запустить центробежные силы и привести к развалу, распаду страны.

Для многих по-прежнему остается загадкой единство нашего многонационального народа, также как и рекордный уровень консолидации общества, достигнутый за непростой для страны период ведения специальной военной операции. Уровень общероссийской гражданской идентичности к настоящему моменту составляет более 94%.

Последние десять лет реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации и повышенное внимание руководства страны к этой теме сыграло свою очевидно положительную роль в достижении таких результатов. Выстроена целая система и инфраструктура национальной политики, а потому сфера межнациональных отношений оказалась одной из немногих, которая в условиях СВО показала внушительный запас прочности, столкнувшись с серией целенаправленных ударов и диверсий.

В том, что растет уровень консолидации граждан нельзя не увидеть другой закономерности. Во все самые сложные периоды

истории наш народ объединялся, забывались прошлые обиды, претензии, и перед лицом общего врага мы были единым, а потому непобедимым, целым. Так происходит и сегодня. Но это не повод расслабляться и смотреть на межнациональные отношения как второстепенные и незначимые. Наоборот, именно к задачам государства в выстраивании крепкого фундамента межнациональных отношений, профилактике конфликтов должно быть сегодня приковано самое серьезное внимание.

Предложив осенью 2021 года обновление национальной политики, мы начали работу по глубокому анализу действующей модели и системы государственной национальной политики. Наша цель состояла в подготовке конкретных предложений по совершенствованию национальной политики, определению тех резервов, которые могут быть использованы страной в ответ как на новую геополитическую реальность, так и на вызовы и угрозы межнациональному благополучию, поставленные этой реальностью.

В мае 2023 года Президентом Российской Федерации Путиным В.В. принято решение о корректировке Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Весной 2023 года нами была предложена «Концепция национальной политики Российской Федерации», а после её общественного обсуждения в декабре 2023 года был представлен окончательный вариант этого документа.

Представляемый вниманию документ "О мерах по развитию государственной национальной политики России ("Дорожная карта")" – является следующим шагом по совершенствованию национальной политики и является программой первоочередных мер, которые

способны обеспечить создание крепкого фундамента
международного благополучия в России на многие годы вперед.