|  |
| --- |
| **Доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в Республике Карелия в 2023 году**Доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в Республике Карелия в 2023 году готовится Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Карелия» ежегодно с 2017 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2000 года №162-р (в редакции распоряжения от 29 мая 2014 года №913-р) и с 2024 года в соответствии с пунктом 3 статьи 66 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В Докладе использованы информации органов местного самоуправления Республики Карелия, Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия, Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия.Доклад подготовлен по структуре, предложенной Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления.Доклад направлен в Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия и Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления. |
| **Раздел 1. Основные выводы** |
| 1. **ключевые региональные события и знаковые даты**

Одним из ключевых событий 2023 года можно считать организацию и проведение республиканской практики, сложившейся уже с 2014 года – образовательного проекта «Муниципальная школа».В апреле и ноябре 2023 года состоялись весенняя и осенняя сессии образовательного проекта республики «Муниципальная школа». Более 180 руководителей и специалистов муниципальных образований республики приняли в них участие. Масштабный образовательный проект организуется при поддержке Карельского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, Правительства Республики Карелия. Организаторами «Муниципальной школы» выступают Министерство национальной и региональной политики и Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Карелия». Работа на площадках «Муниципальной школы» всегда проходит в режиме открытого диалога. Главы и специалисты муниципальных образований республики имеют возможность приобрести новые знания и обменяться опытом по любым вопросам муниципальной повестки. Подобные занятия полезны как для начинающих, так и для опытных руководителей муниципальных образований. Мероприятия на площадках дают возможность всесторонне обсудить актуальное состояние местного самоуправления, наиболее значимые вопросы, имеющиеся потенциалы и возможные пути развития территорий, выработать общие подходы и рекомендации для решения проблем местного самоуправления, получить знания и ответы на интересующие вопросы. Программа школы составляется на основании запросов от органов местного самоуправления и органов исполнительной власти республики. В качестве спикеров выступают руководители министерств и ведомств Правительства Республики Карелия, представители федеральных территориальных органов исполнительной власти. Открывают пленарное заседание как правило Глава Республики Карелии, Председатель Правительства Республики Карелии или Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия, а также Директор Карельского филиала РАНХиГС. На пленарном заседании рассматриваются ключевые вопросы, затрагивающие деятельность всех типов муниципальных образований. Вторая часть школы – практикумы, работа в секциях и организация «круглых столов», открытых диалогов, деловых игр.С 2013 года в республике сложилась практика проведения Дней Республики Карелия в том или ином муниципальном районе (округе) или городском округе. Ежегодно издается Указ Главы республики, в котором устанавливается, что праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, проводятся в одном из муниципальных, городских округов или муниципальных районов в Республике Карелия (Указ Главы Республики Карелия от 29 декабря 2012 года № 151 «О праздновании Дня Республики Карелия»). Правительство республики принимает Постановление, которым утверждается Положение о ежегодном конкурсе среди муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия на право проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Республики Карелия (Постановлением Правительства Республики Карелия от 13 мая 2014 года № 135-П), Распоряжением Правительства утверждается состав конкурсной комиссии по проведению ежегодного конкурса среди муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия на право проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Республики Карелия (Распоряжение Правительство Республики Карелия от 28 мая 2014 г. № 291р-П). Муниципальный, городской округ или муниципальный район, в котором проводятся праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, дата проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Республики Карелия, план мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия ежегодно утверждаются Правительством Республики Карелия (Распоряжение Правительства Республики Карелия от 27 января 2022 г. № 59р-П). Для оперативного решения вопросов подготовки Дня республики при Правительстве создается рабочая группа (Распоряжение Главы Республики Карелия от 5 августа 2021 г. № 439-р). В районах (округах) создаются оргкомитеты по подготовке празднования Дня республики, проходят регулярно заседания оргкомитета (Протокол заседания организационного комитета по подготовке и празднованию 95-летия Республики Карелия от 14.04.2015г.<http://рк-сортавала.рф/bitrix/redirect.php?event1=file&event2=download&event3=50c506908183ff97f88aceb2e75c2b93.docx&goto=/upload/iblock/50c/50c506908183ff97f88aceb2e75c2b93.docx>), рабочие совещания (Протокол рабочего совещания по подготовке к празднованию 95-летия Республики Карелия от 4.02.2015г.<http://рк-сортавала.рф/bitrix/redirect.php?event1=file&event2=download&event3=c3eecfb998fb6b0926c90d97a282b5f7.docx&goto=/upload/iblock/c3e/c3eecfb998fb6b0926c90d97a282b5f7.docx>).Выбор муниципального образования происходит в результате конкурса. Питкярантский муниципальный район стал победителям конкурса 2021 года с правом проведения Дня Республики Карелия в 2023 году. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 27 февраля 2022 года № 59р-П утвержден План мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2023 году в Питкярантском районе (далее — План мероприятий). На реализацию Плана мероприятий из бюджета Республики Карелия предусмотрено выделение 50 млн. рублей: 25 млн. рублей в 2022 году, 25 млн. рублей в 2023 году. Указанные средства направлены на благоустройство, ремонт дорог и объектов во всех поселениях муниципального района и городского поселения, а также на организационно-техническое обеспечений и проведение культурно-массовых, праздничных мероприятий, посвященных празднованию Дня Республики Карелия в 2023 году в г. Питкяранта.В администрации Питкярантского муниципального района в октябре 2021 года создан организационный комитет по подготовке к празднованию Дня Республики Карелия в 2023 году, в состав которого включены как руководители администрации и главы 5 поселений, так и руководители муниципальных учреждений в сфере культуры и спорта, представители бизнес-сообщества, общественных организацией и НКО района, правоохранительных органов. Проведено не менее 20 заседаний, в ходе которых рассмотрены вопросы хода реализации намеченных мероприятий; корректировки объемов финансирования запланированных мероприятий (с учетом текущей и прогнозной инфляции) в целях формирования дополнительной потребности средств и определения источников финансирования и др.В соответствии с соглашением между Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия и Администрацией Питкярантского муниципального района о предоставлении субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия предусмотрена реализация 8 мероприятий, 4 из которых реализованы в 2022 году (ремонт асфальтобетонного покрытия центральной площади в пос. Салми на пересечении улиц Свирских Дивизий и Садовой на сумму 1666,7 тыс. руб.; ремонт автомобильных дорог местного значения в дер. Хийденсельга на сумму 1666,7 тыс. руб. и в п. Импилахти на сумму 1111,1 тыс.руб.; I этап на сумму 7196,1 тыс. руб. благоустройство территории, примыкающей к памятнику В.И. Ленину, в районе ул. Ленина д.13 в г. Питкяранте).В 2023 году на сумму 14,5 млн. руб. выполнены 4 мероприятия в сфере благоустройства: II этап благоустройство территории, примыкающей к памятнику В.И. Ленину, в районе ул. Ленина д.13 в г. Питкяранте; ремонт автомобильной дороги местного значения в г. Питкяранта по ул. Гоголя; благоустройство центральной площади г. Питкяранта на пересечении улиц Ленина и Гоголя; устройство уличного освещения в д.Рауталахти. За счет средств бюджета Питкярантского городского поселения проведены работы по устройству парковки с асфальтобетонным покрытием в «Заводском сквере» по ул. Ленина в г. Питкяранта. В 2023 году на подготовку к проведению Дня Республики Карелия освоено 100%29228,2 тыс.руб.26 августа 2023 года во взаимодействии с местной администрацией и Министерством культуры Республики Карелия проведены праздничные мероприятия с участием руководителей исполнительных органов власти, членов Правительства Республики Карелия, руководителей органов местного самоуправления республики, многочисленных жителей и гостей, приехавших из различных уголков республики. В праздничный день все, посетившие праздник имели возможность посетить:- выставку, демонстрирующий достижения Питкярантского муниципального района в различных сферах жизни;- торжественную церемонию возложения цветов к комплексу «Неизвестного солдата» и мемориалу «Долина героев»;- мастер-классы по изготовлению сувениров с карельской тематикой, ярмарку ремесел народного прикладного творчества «Город мастеров», выставку работ художников, фоторабот «Очарование белых ночей», - фестиваль национальных культур «Многоликая Карелия», - детские интерактивные игры «Поляна сказок», «Веревочный курс», карельские игры для детей «В гостях у Питкя и Ранта», «Русская свадьба», соревнования по игре карельской национальной игре «Кюккя»; Завершилось празднование, посвященное Дню Республики Карелия, на главной сценической площадке г. Питкяранта проведением гала-представления «Вдохновение Длинного берега». В 2023 году проводился первый этап работ по реализации Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2024 году в Сегежском муниципальном районе.В соответствии с данным Планом исполнено 21 запланированное мероприятие, в том числе:- отремонтировано жилое помещение для медицинского работника в п. Идель;- установлена спортивная площадка в п. Валдай;- отремонтирована кровля 2-х домов в п. Попов Порог;- приобретены контейнеры для ТБО в п. Олений и п. Черный Порог;- благоустроен подъезд к водопаду «Воицкий падун»;- заменены пожарные гидранты в Надвоицах;- отремонтирована система канализации и отопления в дошкольных учреждениях № 6, 14 и 17, а также кровля и часть внутренних помещений в дошкольном учреждении №23 в Сегеже;- отремонтированы тротуары и асфальтовое покрытие нескольких улиц, часть остановочных комплексов, путепровод по ул. Мира в Сегеже.Также в административном центре муниципального округа на эти средстваоформлена сцена в большом зале и отремонтирован фасад Молодежного центра, отремонтирован зрительный зал и оформлена сцена Центра культуры и досуга.**2) динамика развития по определенному набору показателей в сопоставлении с прошлым годом:*****а) сведения о количестве муниципальных образований по видам (тенденции территориальных преобразований)***В 2023 году на территории Республики Карелия действовало 119 муниципальных образований:- 2 городских округа;- 1 муниципальный округ;- 15 муниципальных районов;- 20 городских поселений;- 81 сельское поселение.На 01.07.2024 в Республике Карелия в соответствии с законодательством осуществляют свою деятельность 104 муниципальных образования, в которых образовано 845 населенных пунктов:- 2 городских округа;- 4 муниципальных округа;- 12 муниципальных районов;- 16 городских поселений;- 70 сельских поселений.Также отмечаем, что в муниципальных образованиях республики произошли изменения. В соответствии с Законом Республики Карелия от 02.05.2024 №2946-ЗРК образован Сортавальский муниципальный округ, который с 01.01.2025 по итогам переходного периода будет осуществлять все полномочия в полном объеме.Таким образом, на 1 января 2025 года на территории Республики Карелия будут функционировать 100 муниципальных образований:- 2 городских округа;- 5 муниципальных округов;- 11 муниципальных районов;- 14 городских поселений;- 68 сельских поселений.***б) сведения о системе органов местного самоуправления: способ формирования, какой орган возглавляет глава муниципального образования и т.п. (тенденции изменения оргструктуры)***Способы формирования представительных органов муниципальных районов, определены Законом Республики Карелия от 30 сентября 2014 года № 1835-ЗРК «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований и о сроках полномочий органов местного самоуправления в Республике Карелия».«Статья 1. Представительные органы муниципальных районов в Республике Карелия формируются из глав поселений (за исключением глав поселений, избранных представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса), входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства».А также Законом Республики Карелия от 6 февраля 2020 года № 2452-ЗРК «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Карелия «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований и о сроках полномочий органов местного самоуправления в Республике Карелия».Муниципальные выборы организуются и проводятся на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Конституции Республики Карелия, Закона Республики Карелия от 27 июня 2003 года №683-ЗРК «О муниципальных выборах в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия №683-ЗРК), Закона Республики Карелия от 26 мая 2023 года №2855-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О муниципальных выборах в Республике Карелия» и иных законов Республики Карелия, уставов муниципальных образований.Согласно ч. 5 ст. 6.1 Закона Республики Карелия №683-ЗРК выборы главы муниципального образования проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по единому избирательному округу.На 1 января 2024 года 10 глав муниципальных районов в Республике Карелия, а также 9 глав городских поселений избираются депутатами из своего состава и являются председателями представительных органов, 7 глав, глав местных администраций в городских поселениях избираются на прямых выборах.С 2021 года глава Пудожского муниципального района избирается по конкурсу и является одновременно руководителем администрации.С 2022 года глава Олонецкого национального муниципального района избирается по конкурсу и является одновременно руководителем администрации. В соответствии с законом Республики Карелия от 30 сентября 2014 года № 1835-ЗРК Главы городских и муниципальных округов избираются представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местные администрации. В республике продолжается работа по преобразованию муниципальных районов в муниципальные округа и переход на одноуровневую систему власти. ***в) сведения о формах участия жителей в местном самоуправлении (ТОСЫ, сельские старосты, инициативные проекты, референдумы и т.п.)***В Республике Карелия участие жителей в местном самоуправленииосуществляется посредством следующих форм:- территориальные общественные самоуправления (ТОСы),- сельские старосты,- практики инициативного бюджетирования,- и другие.**Территориальное общественное самоуправление (ТОСы):**Территориальное общественное самоуправление (ТОС) в Республике Карелия стало активно развиваться с 2017 года. По состоянию на 1 января 2024 года всего в Реестр ТОС Республики Карелия включено 583 ТОС, в том числе в течение 2023 года - 87 ТОС. По состоянию на 1 сентября 2024 года в Республике Карелия создано 595 ТОС. ТОСы созданы и действуют во всех муниципальных районах, муниципальных и городских округах Республики Карелия, а в трех национальных районах Карелии – Калевальском, Олонецком и Пряжинском ТОСы созданы в каждом поселении. 419 ТОС (70%) являются членами региональной Ассоциации «Развитие ТОС в Республике Карелия».На протяжении последнего ряда лет в республике издаются информационныебуклеты о результатах реализации проектов ТОС. В первом квартале отчетного года выпущен буклет, рассказывающий в цифрах и фотографиях о достижениях карельских ТОС за пять лет с 2018 по 2022 г.г. Данный буклет был представлен в Москве на ежегодном собрании ОАТОС. **Сельские старосты**В Карелии деятельность 30-ти сельских старост осуществляется в двух районах – Медвежьегорском и Олонецком, причем, наибольшее количество старост – 28 - работают в Медвежьегорском районе - в деревнях Кижского погоста. Эти деревни расположены на многочисленных островах Онежского озера в непосредственной близи острова Кижи, памятника ЮНЕСКО, и в каждой из деревень есть свой староста. В основном, эти деревни – сезонного проживания, число официально зарегистрированных жителей не велико. Тем не менее, старосты деревень Кижского погоста все вопросы, касающиеся жизнедеятельности своих деревень, а именно – транспортное и торговое обслуживание, электрификация деревень, развитие сельского хозяйства и малого бизнеса, решают постоянно, в течение всего года. В решении вопросов местного значения старосты контактируют не только с органами местной и республиканской власти - большинство проблемных вопросов решаются ими совместно с Музеем-заповедником «Кижи», его руководством. Деятельность сельских старост регламентирована Законом Республики Карелия № 2394-ЗРК от 22.07.2019 г. «О старостах сельских населенных пунктов в Республике Карелия».**Инициативное бюджетирование** В Республике Карелия реализация программ инициативного бюджетирования ведется с 2014 года. Инициативное бюджетирование осуществляется в следующих формах: - Программа поддержки местных инициатив (ППМИ), - Программа поддержки развития территориального общественного самоуправления, - Программа «Народный бюджет», - мероприятия по формированию комфортной городской среды, - Программа комплексного развития сельских территорий,- программа «Активный гражданин». Внедрение и реализация проектов инициативного бюджетированиясопровождается информационной кампанией. Для популяризации практик инициативного бюджетирования и распространения информации о реализованных проектах работает портал «Инициативы Карелии» (инициативы-карелии.рф). Использование портала помогает обеспечить существенный охват населения за счет доступности информации. На портале публикуются новости о практиках инициативного бюджетирования, а также размещена интерактивная карта проектов. В 2023 году Министерством финансов Российской Федерации портал«Инициативы Карелии» внесен в Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Кроме того, с целью обобщения и распространения опыта инициативного бюджетирования, а также информационной поддержки, в республике Карелия действует сайт Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» (асмо-карелия.рф). В 2023 году создан Телеграмм-канал Ассоциации, где также размещаются материалы об инициативном бюджетировании. На постоянной основе ведутся страницы в социальной сети в ВКонтакте в группах «Ассоциация Совет муниципальных образований республики Карелия», «Ассоциация «Развитие ТОС в Республике Карелия». Первой программой инициативного бюджетирования в Карелии стала**Программа поддержки местных инициатив (ППМИ)**. Она действует на основании Постановления Правительства Республики Карелия № 86-П от 04.04.2014 года, приказа Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия №256 от 17.11.2022. ППМИ направлена на совершенствование территории муниципальногообразования (муниципального/городского округа, муниципального района, городского/сельского поселения). Программа помогает решить задачи и проблемы населенных пунктов на основании инициатив населения.**Поддержка территориального общественного самоуправления (ТОС)**осуществляется в Карелии с 2018 года. Данная программа направлена на совершенствование конкретной территории и решение проблемных вопросов на локальном уровне (дом, двор, улица, микрорайон и т.п.). Программа действует на основании Постановления Правительства Республики Карелия N 190-П от 06.05.2020 (ред. от 20.12.2022), Приказа Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия N 194 от 14 сентября 2021 г. **Программа «Народный бюджет»** реализуется в Карелии с 2020 года. Онанаправлена на реализацию наиболее крупных проектов. Данная программа финансируется из регионального бюджета и включает в себя минимальное софинансирование со стороны муниципальных образований, которое может быть направлено не только на мероприятия по реализации проекта, но и на информационное сопровождение о ходе его реализации. Программа действует на основании Постановления Правительства Республики Карелия № 81-П от 05.03.2020, Приказа Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия № 65 от 16.03.2020. **Программа «Активный гражданин»**  В Республике Карелия функционирует государственная информационная система «Активный гражданин Республики Карелия». Реализуется программа «Активный гражданин» с 2022 года в соответствии с приказом Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия от 28 апреля 2020 года № 100. Система предназначена для:- изучения мнения жителей Республики Карелия о социально-экономическом и общественно-политическом развитии Республики Карелия;- выявления проблемных вопросов, требующих административно-управленческих решений со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия;- содействия добровольчеству (волонтерству) в рамках функционирования Системы;- поддержки гражданских инициатив, направленных на развитие инновационной, предпринимательской, добровольческой деятельности, а также на развитие гражданской активности и популяризацию здорового образа жизни, регионального туризма, краеведения, повышение туристической и культурной привлекательности Республики Карелия. По итогам работы выделены наиболее актуальные темы 2023 года в рамках системы «Активный гражданин»:1 место – Неисправное освещение;2 место – Работа управляющих компаний;3 место – Состояние контейнерных площадок. За время действия системы «Активный гражданин» в течение 2022-2023 гг. удовлетворено более 500 обращений граждан на общую сумму 85 млн рублей, в том числе в 2023 году - решено 185 проблемных вопросов на общую сумму 35 млн рублей. Консультационная и методологическая поддержка органов местного самоуправления по вопросам расширения участия общественности в бюджетном процессе проводится на постоянной основе.Всего за 2023 год поступило 3035 обращений граждан и зарегистрировано более 3900 пользователей портала «Народный контроль. Карелия». Основными вопросам, с которыми обращаются жители, являются вопросы по валке аварийных деревьев, замены уличной атрибутики: скамейки, остановки и урны, ремонтов дорожного покрытия тротуаров, проезжей части, установке новых контейнерных площадок, уборке несанкционированных свалок.Организатором всех программ в соответствии с нормативно-правовыми актами Правительства республики выступает Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия. Ассоциация «Совет муниципальных образований оказывает активное содействие в их реализации: осуществляет проверку документов, представленных на конкурсный отбор проектов по программам ТОС и ППМИ, анализирует конкурсные заявки, готовит проекты решений и итоговых протоколов конкурсных комиссий, ведет мониторинг реализации проектов, осуществляет контроль за ходом реализации проектов, эксплуатации и сохранности объектов. ***г) сведения о перераспределенных на региональный уровень полномочиях органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (тенденции в компетенции)***1. Организация электро-, тепло- и газоснабжения населенияВ соответствии с Законом Республики Карелия от 26.06.2015 № 1908-ЗРК «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» уполномоченный орган власти Республики Карелия осуществляет полномочия муниципальных образований в Республике Карелия по решению следующих вопросов местного значения:1) городских поселений по организации в границах поселения электро-, тепло- и газоснабжения населения;2) муниципальных районов (округов), в Республике Карелия по организации:а) в границах сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, электро-, тепло- и газоснабжения населения;б) в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;2.1) муниципальных округов в Республике Карелия по организации в границах муниципального округа электро-, тепло- и газоснабжения населения;3) городских округов в Республике Карелия по организации в границах городского округа электро-, тепло- и газоснабжения населения. Полномочия перераспределены на неопределенный срок.2. Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграниченаВ соответствии с Законом Республики Карелия от 29.12.2015 № 1980-ЗРК «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» уполномоченный орган власти Республики Карелия (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия) осуществляют полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Полномочия перераспределены на неопределенный срок.***д) сведения о переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочиях (тенденции в компетенции)***Закон Республики Карелия от 20.09.2019 № 2400-ЗРК «О порядке заключения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и о внесении изменений в статью 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»» определяет порядок заключения представительным органом муниципального образования в Республике Карелия соглашения с Контрольно-счетной палатой Республики Карелия **о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.**В соответствии с Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2424-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Карелия в области обращения с животными» органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по организации мероприятий при **осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.** В соответствии в Законом Республики Карелия от 26.12.2005 N 950-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов государственными полномочиями Республики Карелия по регулированию цен (тарифов) на отдельные виды продукции, товаров и услуг» органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия **по регулированию цен (тарифов)** на следующие продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги:1) регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;2) топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;3) продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях.В соответствии с Законом Республики Карелия от 18.12.2012 № 1659-ЗРК «Об административных комиссиях в Республике Карелия и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Карелия» органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия **по созданию административных комиссий**.В соответствии с Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915**-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»** органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия **на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений.**  В соответствии с Законом Республики Карелия от 16.17.2019 № 1323**-ЗРК «**Об организации деятельности несовершеннолетних и защите их прав» органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия **на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий** В соответствии с Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915**-ЗРК «О** межбюджетных отношениях в Республике Карелия**»** органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелияна осуществление государственных полномочий по **предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия.** В соответствии с Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915**-ЗРК «О** межбюджетных отношениях в Республике Карелия**»** органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелияна осуществление государственных полномочий **по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** В соответствии с Законом Республики Карелия от 21.10.201 № 1537-ЗРК «О некоторых вопросах деятельности органов опеки и попечительства в Республике Карелия» органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия на осуществление государственных полномочий **по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства.** В соответствии с Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915**-ЗРК «О** межбюджетных отношениях в Республике Карелия**»** органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелияна осуществление государственных полномочий **по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия.** В соответствии с Законом Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755**-ЗРК «**Об образовании**»** органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов наделены государственными полномочиями на осуществление государственных полномочий по **обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях.**В соответствии с Законом Республики Карелия от 17.11.2023 № 2900-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Калевальский национальный район», Лоухского муниципального района Республики Карелия, муниципального образования «Муезерский муниципальный район» государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями **на государственную регистрацию актов гражданского состояния.** Полномочия перераспределены на неопределенный срок.***е) сведения о количестве проведенных в отношении ОМСУ проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры (тенденции административной нагрузки)***В течение 2023 года проверки в отношении ОМСУ проводились во всех муниципальных образованиях Республики Карелия. В отдельных районах их количество увеличилось по отношению к предыдущему году. Например, органами прокуратуры были вынесены решения по проведению проверок в администрации Муезерского муниципального района в сфере противодействия коррупции, опеки, обращения граждан, состояния автомобильных дорог, жилищного, лесного и бюджетного законодательства в количестве 19 решений (в 2022 году-12). В Кондопожском районе общее количество проведенных проверок органов местного самоуправления органами прокуратуры в 2023 году составило 39 (2022г. – 21).В настоящее время у учреждений образования Муезерского муниципального района на исполнении 10 предписаний Роспотребнадзора, на основании которых необходимо устранить 268 выявленных нарушений. Для устранения всех выданных предписаний требуются:- значительные денежные средства,  - наличие свободных помещений в существующих зданиях (свободных помещений не имеется) В Суоярвском муниципальном округе в 2023 году проверки органами государственного контроля не проводились. Количество проведенных прокуратурой проверок возросло на 9 % (2022 – 52, 2023 – 57), административная нагрузка увеличилась. В отношении ОМСУ Пудожского района органами государственного контроля и органами прокуратуры проведено 70 проверок (в 2022 году – 42 проверки).***ж) доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов)***Доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) составляет 50%. Информация в разрезе муниципальных районов, городских и муниципальных округов представлена в таблице (**Приложение 1, лист 1**).Отмечаем, что в соответствии с действующим бюджетным законодательством дополнительные нормативы отчислений на территории Республики Карелия не установлены. В соответствии с пунктами 3-3.4 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» установлены нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, от акцизов на бензин и дизельное топливо, от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Предусмотрено зачисление в местные бюджеты доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по дифференцированным нормативам отчислений, установленным Законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.Для примера: доля налоговых и неналоговых доходов к собственным доходам Суоярвского муниципального района в 2023 году составила - 18,5%. В 2022 году этот показатель был -10,6 %.***з) сведения о кредиторской задолженности местных бюджетов***В соответствии с данными бюджетной отчетности (форма № 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») по состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность консолидированных бюджетов муниципальных образований (по всем типам муниципальных учреждений) составляет 1 085 876,32 тыс. рублей, что на 121 925,53 тыс. рублей ниже показателя на 1 января 2023 года (**Приложение 1, лист 2**). Просроченная кредиторская задолженность консолидированных бюджетов муниципальных образований (по всем типам муниципальных учреждений) по состоянию на 1 января 2024 года составляет 54 503,0 тыс. рублей, что на 17 143,1 тыс. рублей выше показателя на 1 января 2023 года. Отмечаем, что Главой Республики Карелия А.О. Парфенчиковым приняты обязательства в соответствии с заключенным с Министерством финансов Российской Федерации Соглашением в части реализации в 2023 году плана («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Республики Карелия, а также отсутствия на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Республики Карелия по расходам на оплату труда работников государственных (муниципальных) учреждений бюджетной сферы с начислениями и мерам социальный поддержки отдельных категорий граждан. При заключении в 2023 году соглашений с органами местного самоуправления, являющимися получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Республики Карелия, предусмотрены меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, включая обязательства по актуализации и реализации плана мероприятий по сокращению (предупреждению образования) просроченной дебиторской и просроченной кредиторской задолженности, а также отсутствию задолженности по первоочередным направлениям.В качестве примера: Кредиторская задолженность за 2023 год в Суоярвском муниципальном округе составляла 21 695,5 тыс. рублей. Рост по сравнению с 2022 годом на 1 153 тыс. рублей или на 5,8 %. Просроченной задолженности нет. |
| **3) топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов, применительно к решению вопросов местного значения, применяемые и планируемые инструменты и решения муниципалитетов, предложения**1. *Состояние автомобильных дорог местного значения, мостов и путепроводов.*

Содержание муниципальных дорог не соответствует нормативным стандартам. Для приведения их в нормативное состояние и для качественного их обслуживания требуется предусмотреть средства в дорожном фонде Карелии для приобретения дорожной техники и проведения капитальных работ по реконструкции дорог, ремонту мостов и путепроводов.1. *Организация транспортного обслуживания населения*.

Проблема транспортного сообщения межпоселенческого характера свойственна многим муниципалитетам республики. Так, например, в Сегежском муниципальном округе нет автобусов для осуществления пассажирских перевозок: 3 из 5 поселений не имеют транспортного сообщения с административным центром – г. Сегежей.Населенные пункты Суоярвского муниципального округа (поселки Пийткиеки, Лоймола, Райконкоски, Леппясюрья) не имеют автобусного сообщения с городом Суоярви. Есть ежедневное железнодорожное сообщение, но оно не очень удобно, поскольку в город поезд прибывает ближе к обеду, а также высокая стоимость билетов. Имеется ряд населенных пунктов, которые вообще не имеют никакого транспортного сообщения: поселки Суйстамо, Вегарус, Суоёки, Турханваара.  Для решения проблемы на постоянной основе проводятся открытые конкурсы на право перевозок по муниципальным маршрутам к этим населенным пунктам, однако все они признаются несостоявшимися ввиду отсутствия заявок. В течение 2023 года данный конкурс проводился 6 раз. Для решения проблемы с пассажирскими перевозками администрация заключала договоры фрахтования транспортного средства, однако из-за нерентабельности, предприниматели отказываются осуществлять перевозки.В 2023 году на помощь Администрации в решении данной проблемы приходило подразделение ГБУ СО «КЦСОН РК» по Суоярвскому муниципальному округу, которое оказывает транспортные услуги службы «Социальное такси». Администрацией Суоярвского муниципального округа разработан нормативно правовой акт, позволяющий предоставить субсидии на возмещение части затрат, не покрытых доходами, связанных с осуществлением перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Суоярвского муниципального округа. Но из-за дефицита по данной статья в бюджете Суоярвского муниципального округа проблема остается. Одним из решений проблемы с убыточностью рейсов может послужить увеличение субвенции в бюджет Суоярвского муниципального округа по данной статье расходов.А для жителей Калевальского района проблемой является межмуниципальное транспортное сообщение. В районе отсутствует железнодорожное сообщение, жители не имеют возможности доехать до ближайших железнодорожных станций Кемь и Костомукша из-за отсутствия автобусного сообщения. Администрация Калевальского района не может в свою очередь, организовать рейсы в Кемский район и в г. Костомукшу, поскольку это не является ее полномочием. Республика неоднократно проводила конкурсы на организацию автобусных перевозок до Кеми – перевозчики на конкурс не выходят из-за неудовлетворительного состояния дорожного покрытия. Организация автобусных перевозок до Костомукши не может быть осуществлена в связи с низкой категорийностью дороги Калевала-Войница-Костомукша, протяженностью 150 км. 1. *Высокая степень изношенности систем коммунальной инфраструктуры.*

Наиболее остро данная проблема стоит для систем, находящихся в муниципальной собственности, особенно в отношении систем водоснабжения и (или) водоотведения. Инженерные сети в большинстве районов республики имеют высокую степень износа. В районных администрациях имеется разработанная проектная документация на выполнение ремонтных работ водопроводных сетей и сетей канализации, однако, высокая сметная стоимость проведения данных работ за счет местного бюджета не представляется возможным.Предложения по решению – включение в адресные региональные и федеральные программы по ремонту объектов коммунальной инфраструктуры1. *Отсутствие канализационных очистных сооружений.*

В ряде населенных пунктов Карелии отсутствуют канализационные очистные сооружения, либо они находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют капитального ремонта. Однако в бюджетах муниципальных образований отсутствуют средства на финансирование разработки ПСД и строительство (ремонт) КОС.Предложения по решению – включение в адресные региональные и федеральные программы по ремонту объектов коммунальной инфраструктуры1. *Низкое качество воды в ряде населенных пунктах Карелии*.

Для качественного состава воды необходимо проектирование и строительство новых водозаборных сооружений с системой водоочистки на этих водопроводах, что требует значительных денежных средств, которых нет в бюджете муниципальных образований. Необходимо финансирование федерального или регионального бюджета на эти мероприятия. На сегодняшний день при помощи региональных властей производится проектирование новых очистных сооружений с последующим их строительством.Предложения по решению – включение в адресные региональные и федеральные программы по ремонту объектов коммунальной инфраструктуры1. *Высокие тарифы на услуги теплоснабжения.*
2. *Отсутствие скоростного интернета в сельских поселениях.*

В Республике Карелия отсутствует Интернет в 494 населенных пунктах с численностью до 100 человек и в 21 населенном пункте с численностью от 100 до 500 человек. Предложение: Необходимо рассмотреть возможность строительства дополнительных базовых станций сотовой связи, в т.ч. в населенных пунктах с численность менее 100 человек.  *Отсутствие кадров в образовании, здравоохранении*.Применяемые и планируемые инструменты и решения — проведение совместных с учреждениями социальной сферы профориентационных мероприятий среди выпускников школ по вопросу поступления в профильные учебные заведения и заключение договоров о целевом обучении, предоставление администрацией служебного жилья для привлечения кадров. Предложения по решению — введение системы распределения выпускников, получивших образование на бюджетной основе; усиление проводимой профориентационной работы в школах, увеличение охвата школьников проводимыми мероприятиями.1. *Реализация «мусорной реформы»*

 Недостаточное количество контейнеров, проблема вывоза крупногабаритного и строительного мусора, раздельный вывоз мусора. Предложение: предусмотреть в законодательстве требование единого подхода к содержанию, обустройству контейнерных площадок и взиманию платы за вывоз мусора («в одни руки»).1. *Безнадзорные животные*

 Недостаточный размер субвенции при передаче полномочий муниципальным образованиям и неэффективность мер воздействия в отношении собственников домашних животных и мероприятий в части работы ОМСУ с безнадзорными животными.Предложение: - увеличить размер штрафов за недобросовестное содержание домашних животных, ввести обязательную паспортизацию животных;- государственное полномочие на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев оставить на региональном уровне. |
| **Раздел 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации***(аналитическая часть)* |
| **1) местное самоуправление в единой системе публичной власти:** |
| **- описание топ-5 лучших практик согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе:***- при реализации национальных проектов*В рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» в Суоярвском муниципальном округе в 2023 году завершились мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда. Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2023 годы утверждена Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.03.2019 №136-П (далее – Региональная программа АЖФ). Государственным заказчиком Региональной программы АЖФ выступило Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, которое обеспечило предоставление финансовой поддержки за счет средств ППК ФРТ, осуществляло контроль за целевым использованием средств, направляемых в бюджет Суоярвского муниципального округа, оказывало методическую, консультационную поддержку Администрации при реализации мероприятий региональной программы АЖФ.За счет средств федерального и регионального бюджетов в рамках вышеназванной программы в Суоярвском муниципальном округе расселено 130 аварийных многоквартирных домов, 22 тыс. кв.м. аварийных квартир, обеспечены жильем порядка 1250 человек. В 2023 г. введены в эксплуатацию 2 многоквартирных дома в г. Суоярви, построенных в рамках Региональной программы АЖФ: на 145 квартир по ул. Первомайская, на 155 квартир по ул. Октябрьская. Это самое масштабное строительство многоквартирных домов в г. Суоярви за последние десятилетия.По результатам реализации программы удалось снизить социальную напряженность в муниципальном образовании, создать благоприятные условия для проживания граждан, а также улучшить внешний облик города. Добиться высоких результатов удалось благодаря беспрецедентному объему финансирования программы государством, слаженной работе Администрации Суоярвского муниципального округа под руководством Министра строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия Россыпнова Виктора Викторовича, куратора округа от Правительства Республики Карелия. **Для справки**: институт кураторства членов Правительства Республики Карелия над городскими округами, муниципальными (городскими) округами существует в республике с 2012 года.С учетом строительства двух многоквартирных домов и возросшими нагрузками на инфраструктурные объекты в указанном микрорайоне (ул. Первомайская, ул. Октябрьская) принято решение о строительстве новой котельной на улице Октябрьская. Новая котельная должна заменить четыре старые: на ул. Гагарина, 6, Октябрьской, 5 и 34, а также Шельшакова, 17.Стоимость строительства оценивается в 143 миллиона рублей. Подрядчик должен возвести котельную на щепе мощностью 7,0 МВт. Здание разместится на участке площадью 1,81 га, работы планируется завершить к 30 июня 2025 года. В связи со строительством новой котельной проведена замена участков трубопровода системы отопления на улицах Октябрьская, Шельшакова, 310 Стрелковой дивизии.Еще одним примером согласованного взаимодействия органов местного самоуправления и органов исполнительной власти может служить строительство в г. Суоярви школы на 330 мест по национальному проекту «Образование».В период с 10.08.2020 по 30.11.2022 в рамках муниципального контракта, заказчиком по которому выступала Администрация МО «Суоярвский район», ООО «ВИК Проект» разработало проектно-сметную документацию по объекту: «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Суоярви мощностью 330 мест», в отношении которой выдано положительное заключение государственной экспертизы от 10.11.2022 № 10-1-1-2-078804-2022. Стоимость проектирования составила 7,9 млн.руб. Финансирование проектирования осуществлялось за счет федерального бюджета и средств бюджета Республики Карелия.Решением Совета Суоярвского муниципального округа от 28.12.2022 г. № 81 разработанная документация была передана в государственную собственность Республики Карелия.В дальнейшем подведомственным учреждением Республики Карелия БУ РК «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» был заключен государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Суоярви мощностью 330 мест» общей стоимостью 741,8 млн.руб., также за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Республики Карелия. Срок исполнения контракта – 31.12.2024, в настоящее время работы на объекте находятся в завершающей стадии.Стадию проектирования объекта капитального строительства целесообразно передавать на уровень местного самоуправления, поскольку именно местная администрация готовит и выдает исходную разрешительную документацию, градостроительный план земельного участка, согласовывает схемы прохождения коммуникаций, получает технические условия на присоединение к инженерным сетям. При этом на стадии строительства объекта, для грамотного и системного контроля над ходом выполнения работ правильным будет участие органов государственной власти в лице Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, и подведомственных учреждений, поскольку здесь специалисты обладают необходимыми компетенциями и техническими знаниями.В рамках заключенного соглашения администрации Пудожского муниципального района с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» благоустроены территория сквера, территория городского стадиона, территория аллеи на улице Ленина в городе Пудоже, что позволило улучшить облик города. В п. Пяльма и п. Шальский Пудожского района обустроены детские спортивно-игровые площадки, что позволило организовать досуг детей поселков. А в рамках заключенного соглашения с Министерством культуры Республики Карелия по государственной программе Республики Карелия «Развитие культуры» (региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры») капитально отремонтирован Кубовский сельский клуб, который имеет огромное значение для развития культурной жизни и жителей поселка, и его гостей. *- при решении вопросов развития территорий*во взаимодействии с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, уполномоченным органом государственной власти Республики Карелия на реализацию Региональной программы модернизации коммунальной инфраструктуры (далее – МКИ) в 2023 году ГУП РК «Карелкоммунэнерго» по проекту модернизации коммунальной инфраструктуры выполнил капитальный ремонт 9,8 км изношенных участков тепловых сетей в г. Суоярви. Результатом капитального ремонта стало обеспечение надежным и бесперебойным теплоснабжением более 80 % жителей домов Суоярви, подключенных к центральному отоплению, а также детских садов, школ и других социальных объектов, износ сетей снизился более чем на 60%, технологические потери на сетях снизились более чем на 20 %. Проведены работы по замене участков сетей водоснабжения, проложенных совместно с сетями теплоснабжения, в городе Суоярви в объеме 1,8 км. Мероприятия по замене сетей теплоснабжения и водоснабжения реализованы в полном объеме. По результатам реализации удалось улучшить условия проживания в муниципальном образовании, снизить затраты предприятий коммунальной сферы, создать благоприятные условия для проживания граждан.С целью решения вопросов местного значения по содержанию образовательных учреждений администрацией при взаимодействии с органом исполнительной власти Республики Карелия — Министерством образования и спорта в 2022 — 2023 г.г. были капитально отремонтированы 5 зданий в 4 школах Суоярвского округа за счет федеральной программы модернизации школьных систем образования. Это стало возможно за счет оперативного выделения органом исполнительной власти республики денежных средств на разработку ПСД, корректным заполнением школами форм статистической отчетности, в которой была отражена потребность в капитальном ремонте зданий, оперативной разработкой проектов администрацией и своевременной подачи заявки для включения в федеральный проект.Также разработаны проектно-сметные документации еще на 5 зданий для включения в программу в последующие года. *- при решении иных вопросов* В части реализуемых практик взаимодействия руководителей органов местного самоуправления **Петрозаводского городского округа** и органов исполнительной власти Республики Карелия по вопросам социально-экономического развития может служить пример заключения соглашений о взаимодействии при строительстве либо реконструкции объектов капитального строительства на территории Петрозаводского городского округа, которые устанавливают порядок взаимодействия заинтересованных сторон, в том числе ответственных министерств и Администрации, в процессе реализации объектов.  Так, Администрация Петрозаводского городского округа имеет успешный опыт работы в рамках соглашений о взаимодействии по таким мероприятиям, как реконструкция и капитальный ремонт мостовых сооружений, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования.  В части описания потребности жителей Петрозаводского городского округа стоит отметить, помимо указанного ранее, необходимость строительства образовательных организаций дошкольного и среднего образования, а также обустройство на автомобильных дорогах местного значения тротуаров либо пешеходных дорожек для обеспечения безопасности дорожного движения и комфортной и безопасной среды для граждан. К решению данных приоритетных задач также невозможно приступить без финансирования из вышестоящих источников. Привлечение средств федерального бюджета возможно в рамках включения мероприятий в национальные проекты. В течение прошедших 5 лет Администрация Петрозаводского городского округа принимала принимал участие в таких национальных проектах, как «Образование» (разработана проектная документация для строительства здания школы на 1350 мест), «Демография» (построены и приобретены здания детских садов, в процессе строительства спортивный комплекс с открытой конькобежной дорожкой), в 2024 году начались мероприятия по благоустройству территории в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».  Однако при рассмотрении возможности участия в национальных проектах Администрация сталкивается с рядом организационных проблем, среди которых: - сжатые сроки разработки проектной документации, не учитывающие вероятность возникновения при проектировании различных препятствий, таких как длительные сроки согласования документации с заинтересованными сторонами, необходимость принятия сложных проектных решений, например, с точки зрения проектирования инженерных сетей в стесненных условиях; - получение отказов основных ресурсоснабжающих организаций в согласовании проекта в условиях отсутствия заключенных договоров о подключении, которые невозможно заключить до завершения проектирования в связи с отсутствием проверенного государственной экспертизой сводного сметного расчета и, соответственно, доведенных средств, что при строительстве приводит к необходимости корректировки проектных решений; - значительно высокая стоимость мероприятий по выносу сетей, принадлежащих организациям федерального уровня; - отсутствие средств на выполнение строительно-монтажных работ даже при наличии разработанной проектной документации, что приводит к экономически неэффективному расходованию средств бюджета, а также человеческих ресурсов.**- предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия и взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти.** При организации межмуниципального сотрудничества имеются проблемы – это снижение частоты, качества и эффективности партнерских отношений, что в основном связано с недостаточными средствами и материальными ресурсами, необходимыми для реализации партнерских намерений и направлений. Учитывая изложенное, одним из механизмов, позволяющих повысить эффективность деятельности в области развития межмуниципального сотрудничества может стать создание необходимой нормативно-правовой базы и осуществление активного межмуниципального сотрудничества в нескольких направлениях:- образование советов и иных объединений муниципальных образований (так называемое «ассоциативное» сотрудничество);- заключение договоров и соглашений о сотрудничестве, совместной деятельности (так называемое «договорное» сотрудничество);- создание хозяйственных и некоммерческих межмуниципальных организаций (так называемое «хозяйственное» сотрудничество). |
| **- потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления (что нужно людям?)**В качестве ключевых у жителей Республики Карелия выступают потребности в следующих видах услуг:- жилищно-коммунальные услуги (отсутствие централизованного водоснабжения в ряде населенных пунктов; состояние колодцев, не регулярная поставка сжиженного газа в баллонах, высокая стоимость дров для отопления)- медицинские услуги (нехватка врачей, закрытие физио-кабинетов в некоторых поликлиниках, отсутствие необходимых лекарств)- услуги общественного транспорта (снижение количества рейсов, отсутствие пассажирских рейсов в межмуниципальном сообщении, высокая стоимость проезда)- благоустройство жилого фонда (во многих районах республики степень благоустройства жилого фонда крайне низкая. Например, доля благоустроенного жилья в Калевальском национальном районе составляет 19%)- бытовые услуги (малое количество предоставляемых услуг либо вообще их отсутствие - услуги по ремонту обуви, швейные, парикмахерские, массажные услуги, ремонт техники)- благоустройство общественных мест (люди хотят видеть свои населенные пункты красивыми, оборудованными игровыми и спортивными комплексами, местами отдыха) - **проблемы и предложения по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в достижении национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в том числе:**Основной проблемой, связанной с достижением национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», является снижение численности фактически проживающего населения на территории Республики Карелия и крайний дефицит средств местных бюджетов. Так, например, администрации Суоярвского муниципального округа невозможно за счет местного бюджета без увеличения республиканской дотации на величину повышения МРОТа обеспечить повышение опережающими темпами минимального размера оплаты труда, в том числе его рост к 2030 году более чем в два раза по сравнению с суммой, установленной на 2023 год, с достижением его величины не менее чем 35 тыс. рублей в месяц. Также невозможно обеспечить охват граждан поставленными целями в сфере культуры, добровольчества и здорового образа жизни в связи с уменьшением фактически проживающего населения на территории округа.Кроме того, Администрации республики для достижения национальных целей указали на необходимость ремонта/строительства автомобильных дорог и их приведения в соответствие нормативным требованиям, строительства системы сбора и очистки ливневых стоков, ремонта/строительства учреждений среднего и дошкольного образования, обеспечения квалифицированными кадрами учреждений образования, здравоохранения, культуры. В рамках цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы для усовершенствования процессов предоставления государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в режиме 24 часа в сутки 7 дней в неделю без необходимости личного присутствия гражданина, администрациями муниципальных образований республики ведется работа по переводу услуг, предоставляемых на бумажном носителе в цифровой формат. Одновременно, проводится работа по приведению в соответствие административных регламентов с типовыми. Обеспечивается реализация мероприятий по обеспечению доступности государственных и муниципальных услуг в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). Основной проблемой цифровой трансформации являются качество связи, скорость и стабильность интернета, а также в большинстве населенных пунктов полностью отсутствует покрытие сети. Решением данной проблемы может послужить участие в федеральном проекте «Устранение цифрового неравенства». **- топ-5 задач, которые решали большинство муниципальных образований в отчетном году, в том числе связанных с реализацией:***- собственных полномочий по вопросам местного значения*1) обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований,2) обеспечение в полном объеме заработной платы работникам бюджетной сферы,3) обеспечение открытости бюджетных данных,4) обеспечение целевых показателей по заработной плате отдельным категориям граждан, утвержденных Указами Президента Российской Федерации, реализации нацпроектов на территории муниципальных образований,5) организация на территории муниципальных образований водоснабжения, теплоснабжения населения, 6) содержание дорог местного значения.*- отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации*1) обеспечение целевых показателей по заработной плате отдельным категориям граждан, утвержденных Указами Президента Российской Федерации, реализации нацпроектов на территории муниципальных образований,2) обеспечение мероприятий в рамках финансирования по выделенным субвенциям.*- иных полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения и не являющихся отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (например, поддержка участников СВО и их семей);*1. Расселение аварийных домов и домов, подлежащих сносу. 2. Поддержка участников СВО и их семей. 3. Качество водоснабжения.4. Хранение, вывоз и утилизация ТКО и ТБО.5. Обустройство пешеходных тротуаров.- **топ-5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и другое)**1. Регулярные личные приемы граждан руководителями и сотрудниками местных администраций.2. Представительство в сети Интернет (сайт, социальные группы), доступ общественности к отчётам, материалам и документам органов местного самоуправления.3. Активная информационная деятельность, направленная на максимально возможное распространение фактов, мнений, данных о деятельности органов местного самоуправления в социальных сетях, в районных газетах.4. Личные страницы, блоги в социальных сетях глав муниципальных образований ((администраций).5. Работа электронной приёмной и телефона доверия на сайте муниципальных образований.7. Организация личных встреч служащих с населением - в связи с преобразованием районов в округ применяется практика личных приемов сотрудников администрации с жителями населенных пунктов бывших сельских поселений.8. День единого приема граждан, проводимый в районных Администрациях с участием Главы Республики Карелия, республиканских и федеральных органов власти (раз в квартал).9. Наличие специалистов, исполняющих обязанности пресс-секретаря. |
| - **данные об участии в реализации национальных проектов, в том числе:****в каких национальных проектах участвуют муниципальные образования, включая городские и сельские поселения (реализованные, реализуемые и планируемы), формы участия (входят ли в состав проектных офисов), возможность донести свое мнение (примеры)** Муниципальные образования республики участвуют в реализации следующих национальных и региональных проектах:- Национальный проект «Жилье и городская среда», региональные проекты «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Чистая вода»;- Национальный проект «Культура», региональный проект «Культурная среда»;- Национальный проект «Демография», региональные проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Старшее поколение», «Спорт – норма жизни», «Содействие занятости женщин»;- Национальный проект «Образование», региональные проекты «Социальная активность», «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;- Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», региональные проекты «Улучшение ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства»; - Национальный проект «Международная кооперация и экспорт», региональный проект «Промышленный экспорт», «Экспорт услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;- Национальный проект «Здравоохранение» (строительство ФАПов). Все муниципальные районы\округа Республики Карелия активно участвуют в реализации национальных проектов. Например, в Кондопожском муниципальном районе в рамках национального проекта «Поддержка малого предпринимательства» разработана и утверждена муниципальная программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Кондопожском муниципальном районе», где предусмотрены меры поддержки для субъектов малого и среднего бизнеса: имущественная, консультационная, финансовая, информационная. Также в районе реализуются в рамках национальных проектов «Образование», «Демография», «Культура» региональные проекты: «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей», «Социальная активность», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет». Сегежский муниципальный район в 2023 году участвовал в реализации следующих национальных проектов: «Образование», «Культура», «Безопасные качественные дороги», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда». Реализация национальных проектов осуществлялась в 2023 году на основании планов мероприятий («дорожных карт») по реализации национальных проектов на территории Сегежского муниципального района, утвержденных постановлениями администрации. Установленные показатели и мероприятия по реализации национальных проектов включены в муниципальные программы Сегежского муниципального района. В Администрациях всех муниципальных районов (округов) и городских округов созданы Проектные офисы по реализации национальных проектов, утверждены составы и положения о Проектном офисе. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном Интернет-портале Сегежского муниципального округа https://segezhsky.ru/ создан раздел Национальные проекты, где публиковалась вся доступная и подробная информация для населения (перечень ответственных лиц за организацию работы и содействие в реализации национальных проектов, наименования заключенных соглашений с Министерствами и ведомствами Республики Карелия и их реквизиты, наименования целевых показателей и установленные по ним ежегодные значения, планы мероприятий («дорожные карты») реализации национальных проектов на территории Сегежского муниципального района, протоколы заседаний Проектного офиса, нормативно-правовая база, новостная лента).**- топ-5 организационно-управленческих проблем, препятствующих участию****муниципальных образований в нацпроектах (например, необходимость постановки земельного участка на кадастровый учет или разработки ПСД для включения мероприятия в нацпроект, завышенные требования нацпроектов)** 1. 1) Необходимость разработки проектно-сметной документации для подачи

заявки на участие в отборе для реализации нацпроектов, отсутствие средств в бюджетах муниципальных образований на разработку ПСД, необходимость корректировки разработанной ПСД в случае, если она используется не сразу, а спустя некоторое время, что является тоже весьма затратным мероприятием. Предложение — включить мероприятия по разработке ПСД в федеральное или республиканское финансирование.  2) Высокий уровень софинансирования, установленный регионом приреализации нацпроекта (1% от общей стоимости работ) — при реализации больших финансово затратных проектов (более 100 млн.) предусмотреть средства местного бюджета для софинансирования не представляется возможным.3) Отсутствие муниципальных служащих в области проектного управления либо наличие большой загруженности узкопрофильных специалистов (градостроители, архитекторы, специалисты в области земельных отношений, юристы, ИКТ специалисты).**- содержательные и организационные предложения по вовлечению муниципальных образований в нацпроекты** Систематическое повышение квалификации муниципальных служащих в области проектного управления, электронных платформ ГИС «ЖКХ», ГИИС «Электронный бюджет» и иных прикладных аспектов, связанных с реализацией национальных проектов |
|  **- данные об изменении качества жизни населения на основании данных социологических исследований по оценке эффективности органов МСУ и удовлетворенности граждан (при наличии)**В Республике Карелия в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 31.10.2013 № 88 «Об организации и проведении опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Республики Карелия или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Карелия, с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий» ежегодно на Официальном интернет-портале Республики Карелия проводится интернет-опрос населения об оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления и предприятий. В январе 2024 года подведены итоги интернет-опроса за 2023 год, результаты размещены на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<https://gov.karelia.ru/interview/>).В 2023 году в интернет-опросе приняло участие 6324 человек или 1,48% от численности населения старше 18 лет (в 2022 году – 7985 чел./1,67%, в 2021 году – 1750 чел./ 0,79%, в 2020 – 8606 чел. /2,45%).*Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального, городского округа, муниципального района,* *процентов от числа опрошенных*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
| 1 | Беломорский МО | 39,57 | 52,61 | 52,09 |
| 2 | Калевальский НР | 36,51 | 52,53 | 54,17 |
| 3 | Кемский МР  | 31,53 | 37,88 | 54,66 |
| 4 | Кондопожский МР | 74,67 | 9,85 | 11,43 |
| 5 | Костомукшский ГО | 29,03 | 47,73 | 48,93 |
| 6 | Лахденпохский МР | 11,43 | 31,70 | 47,70 |
| 7 | Лоухский МР | 6,67 | 42,79 | 38,41 |
| 8 | Медвежьегорский МР | 50,76 | 41,83 | 51,31 |
| 9 | Муезерский МР | 68,36 | 56,9 | 48,15 |
| 10 | Олонецкий НМР | 61,96 | 57,66 | 49,02 |
| 11 | Петрозаводский ГО | 18,84 | 39,6 | 20,54 |
| 12 | Питкярантский М0  | 56,67 | 38,68 | 30,03 |
| 13 | Прионежский МР  | 44,44 | 47,2 | 53,44 |
| 14 | Пряжинский НМР | 37,03 | 95,66 | 80,77 |
| 15 | Пудожский МР | 81,25 | 55,17 | 27,05 |
| 16 | Сегежский МО  | 22,01 | 50,06 | 51,61 |
| 17 | Сортавальский МР | 46,93 | 43,02 | 44,76 |
| 18 | Суоярвский МО | 46,85 | 45,31 | 38,53 |

В 2023 году по результатам интернет-опроса 44,6% жителей Республики Карелия положительно оценили деятельность органов местного самоуправления городских, муниципальных округов и муниципальных районов (по результатам опросов в 2022 году – 47,0%, 2021 году – 42,5%, 2020 году – 40%); не удовлетворены деятельностью 39,3%, затруднились с ответом 16,1% респондентов. В 12 муниципальных образованиях население оценило деятельность органов муниципального района (муниципального, городского округа) выше среднереспубликанского значения (в 2022 году – в 13).Значительный рост удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления в сравнении с 2022 годом отмечается в Кемском муниципальном районе на 16,78 процентных пунктов (с 37,88% до 54,66%) на 16 п.п. – в Лахденпохском муниципальном районе.Снижение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления более чем на 28 процентных пунктов – в Пудожском районе (с 55,17% до 27,05%).В наибольшей мере жители республики удовлетворены деятельностью органов местного самоуправления в сфере культуры, физической культуры и спорта, дошкольного образования, энергосбережения и повышении энергетической эффективности.К проблемным зонам в целом по региону относят дорожную деятельность и содержание дорог, сферу экономического развития, ЖКХ, транспортного обслуживания, а также жилищного строительства и обеспечения граждан жильем.**- предложения по устранению межмуниципальных различий в уровне и качестве жизни населения** В целях увеличения доли поступления налоговых платежей в местный бюджет предлагается произвести пересмотр нормативов отчисления от налогов, поступающих в бюджет субъекта, и от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами в пользу местных бюджетов в сторону увеличения. На многих территориях осуществляют свою деятельность крупные предприятия и производства, являющиеся крупнейшими налогоплательщиками, налоговые платежи от которых не попадают в доходную часть местных бюджетов.  С целью устранения существующих межмуниципальных различий необходима разработка и внедрение региональной целевой программы или утверждение «Дорожной карты», направленных на снижение территориальной дифференциации и развитию муниципальных образований. Необходимо включать мероприятия по выравниванию муниципальных образований в существующие программы по поддержке малого бизнеса, развитию сельского хозяйства и других сфер производства. Необходима централизация на уровне региональной власти траекторий развития малых городов и сельских территорий. |
| ***2) территориальная организация местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:*** |
| **- данные о территориальных изменениях за период с 2019 по 2024 год и органах управления в упраздненных городских и сельских поселений, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:*****а) преобразование в которых завершены (переходный период закончился);***В 2022 году принят Закон Республики Карелия от 27.05.2024 №2710-ЗРК «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Суоярвский район», путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа», в соответствии с которым Суоярвский муниципальный район преобразован в муниципальный округ. В 2023 году реформа была продолжена и три муниципальных района Питкярантский, Беломорский и Сегежский в соответствии с законами Республики Карелия от 28.04.2023 №2837-ЗРК «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Питкярантского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа», от 28.04.2023 № 2838-ЗРК «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Беломорский муниципальный район», путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» и от 28.04.2023 № 2839-ЗРК«О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Сегежский муниципальный район», путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» были преобразованы в Питкярантский, Беломорский и Сегежский муниципальные округа.***б) преобразования в которых не завершены (закон субъекта Российской Федерации принят, переходный период не закончился)***В 2024 году на основании Закона Республики Карелия от 02.05.2024 №2946-ЗРК «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Сортавальского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» проводится преобразование Сортавальского муниципального района в муниципальный округ. В срок до 31 декабря 2024 года определен переходный период для формирования органов местного самоуправления.***в) преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации не принят)***На сегодняшний день изменений в системе органов местного самоуправления на территории Республики Карелия не запланировано. Справочно отмечаем, что инициативу об объединении в муниципальные округа высказывали депутаты Кемского, Лахденпохского и Медвежьегорского муниципальных районов. |
| - **при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий с особым статусом (ТОР, ГрОП, «опорные пункты», наукограды, ЗАТО, Сколково, Сириус, свободный порт «Владивосток» и других), данные об особенностях их социально-экономического развития (например, ограниченный круг решаемых вопросов, обусловленность развития деятельностью градообразующего предприятия (организации), спецификой территории и ее населения), а также предложения по изменению законодательства в части функционирования отдельных территорий с особым правовым статусом или созданию новых**В соответствии с критериями, установленными распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 4132-р, распоряжением Правительства Республики Карелия от 27 февраля 2023 года № 159р-П утвержден [Перечень](#Par24) опорных населенных пунктов и прилегающих населенных пунктов Республики Карелия (далее – Перечень), в который включено 16 опорных населенных пунктов и 778 населенных пунктов, отнесенных к прилегающим территориям. Опорными населенными пунктами являются районные и окружные центры муниципальных образований, г. Петрозаводск не включен в число опорных населенных пунктов, также опорные населенные пункты отсутствуют на территории Прионежского муниципального района. В рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в 2023 году реализован проект «Комплексное обустройство площадок под комплексную жилищную застройку». В Олонецком районе обустроено 29 площадок (стоимость проекта 136,7 млн. рублей, средства субсидии из федерального бюджета составили 104,57 млн. рублей), на которых начаты работы по индивидуальному жилищному строительству. В поселке Эссойла Пряжинского района выделено 2,3 млн. рублей на строительство 11 площадок под ТКО. В целях реализации мер поддержки опорных населенных пунктов Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в 2024 году в рамках федерального проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» направлены на участие в отборе проектов комплексного развития сельских территорий и сельских агломераций на 2025 и 2026 годы 5 заявок от Республики Карелия. Заявками предусмотрена реализация мероприятий (перечень прилагается) по созданию и развитию инфраструктуры в опорных населенных пунктах (г. Олонец, пгт Пряжа, г. Лахденпохья, г. Сортавала и г.Костомукша).Распоряжением Правительства Республики Карелия от 27 февраля 2023 года № 159р-П утвержден Перечень **опорных населенных пунктов** и прилегающих населенных пунктов Республики Карелия. В данный перечень вошли все населенные пункты Пряжинского, часть населенных пунктов Прионежского, Кондопожского муниципальных районов, которые являются опорными населенными пунктами сельских территорий. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12. 2022 № 4132-р понятие «опорный населённый пункт» - населённый пункт, расположенный вне границ городских агломераций. Одновременно, в рамках утвержденной Концепции Пряжинский, Прионежский и Кондопожский муниципальные районы входят в состав агломерации. Включение опорных населённых пунктов сельских территорий в состав агломераций различного вида влечет за собой противоречие действующему федеральному законодательству и может вызвать трудности при формировании плана долгосрочного социально – экономического развития Республики Карелия.В настоящее время на территории Республики действуют два преференциальных режима: территорий опережающего развития и Арктической зоны Российской Федерации.**Территории опережающего развития**Для создания и обеспечения деятельности территорий опережающего развития (далее – ТОР) принято постановление Правительства Республики Карелия от 26 августа 2016 года № 326-П «О мерах по созданию территорий опережающего развития в Республике Карелия», в соответствии с которым Министерство экономического развития Республики Карелия наделено полномочиями в части взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по ведению реестра резидентов ТОР и заключению соглашений об осуществлении деятельности на ТОР.В целях формирования льготного режима налогообложения для резидентов ТОР, созданных на территории моногородов Республики Карелия, принят Закон Республики Карелия от 14 июля 2016 года № 2051-ЗРК «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Карелия «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия», предусматривающий установление пониженных ставок налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций для налогоплательщиков – резидентов ТОР.В соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 года №122, от 22 декабря 2017 года №1608, от 19 сентября 2016 года №940 на территории Республики Карелия созданы территории опережающего развития «Костомукша», «Кондопога», «Надвоицы». Данные территории созданы в границах соответствующих муниципальных образований – «Костомукшский городской округ», «Кондопожское городское поселение» и «Надвоицкое городское поселение». ТОР были созданы на срок 10 лет, однако постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 года № 1346 срок существования ТОР, созданных в Республике Карелия, был продлен на 2 года.По состоянию на 31 декабря 2023 года в реестре резидентов ТОР зарегистрированы 20 юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты на территории Республики Карелия: 3 – на ТОР «Надвоицы», 8 – на ТОР «Костомукша», 9 – на ТОР «Кондопога».Реестр резидентов ТОР по состоянию на 31.12.2023 года (**Приложение 2**)По состоянию на 31 декабря 2023 года планируемый объем инвестиций при реализации инвестиционных проектов резидентами ТОР за весь период составил 5 502,8 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 768 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом составил 5 589,5 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 733 ед. В том числе в разрезе ТОР:- ТОР «Надвоицы» - планируемый объем инвестиций за весь период – 1 130,1 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 73 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом – 2 331,9 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 236 ед. (из них 174 места – ООО «Русский радиатор»); - ТОР «Костомукша» - планируемый объем инвестиций за весь период – 614,7 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 208 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом – 107,8 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 213 ед.; - ТОР «Кондопога» - планируемый объем инвестиций за весь период – 3 758,0 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 487 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом – 3 149,8 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 284 ед. **Территории, отнесенные к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации**Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» к сухопутным территориям Арктической зоны отнесены шесть муниципальных образований Республики Карелия: Костомукшский городской округ, Беломорский и Сегежский муниципальные округа, Калевальский, Кемский и Лоухский муниципальные районы.По состоянию на 31 декабря 2023 года в реестре резидентов Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ) зарегистрированы 70 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты на территории Республики Карелия: 11 – на территории Беломорского муниципального округа, 4 – Калевальского муниципального района, 9 – Кемского муниципального района, 22 – Костомукшского городского округа, 11 – Лоухского муниципального района, 13 – Сегежского муниципального округа.Реестр резидентов АЗРФ по состоянию на 31.12.2023 года (**Приложение 3**)По состоянию на 31 декабря 2023 года планируемый объем инвестиций при реализации инвестиционных проектов резидентами АЗРФ за весь период составил 98 083,3 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 2430 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом составил 17 949,8 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 931 ед. В том числе в разрезе муниципальных образований Республики Карелия:- Беломорский муниципальный округ - планируемый объем инвестиций за весь период – 1 345,0 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 380 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом – 46,0 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 63 ед.;- Калевальский муниципальный район - планируемый объем инвестиций за весь период – 17,6 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 18 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом – 4,2 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 5 ед.; - Кемский муниципальный район - планируемый объем инвестиций за весь период – 313,7 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 70 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом – 36,5 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 24 ед.; - Костомукшский городской округ - планируемый объем инвестиций за весь период – 7 984,9 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 993 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом – 9 892,3 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 634 ед.;- Лоухский муниципальный район - планируемый объем инвестиций за весь период – 188,4 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 131 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом – 129,6 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 80 ед.; - Сегежский муниципальный округ - планируемый объем инвестиций за весь период – 88 233,7 млн. руб., планируемое количество создаваемых рабочих мест – 838 ед., фактический объем инвестиций накопительным итогом – 7 841,2 млн. руб., количество созданных рабочих мест – 125 ед.  |
| **- при наличии в субъекте Российской Федерации отдельных территорий, требующих мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы, а также предложения по изменению законодательства в части функционирования данных территорий**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 г. № 1398-р утвержден перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).От Республики Карелия в Категорию 1 «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций)» включены городские поселения: Суоярвское, Кондопожское, Муезерское, Надвоицкое, Питкярантское, Пудожское; в Категорию 2 «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения» – городские поселения: Сегежское, Пиндушское, Костомукшское, Лахденпохское, Вяртсильское.В Республике Карелия к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации относятся вепсы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 536-р).В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р местами традиционного проживания вепсов, проживающих в Республике Карелия, являются Шелтозерское, Шокшинское и Рыборецкое вепсские сельские поселения Прионежского муниципального района.Республика Карелия является получателем средств федерального бюджета на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». С 2019 по 2024 год объем выделенных Республике Карелия средств субсидии из федерального бюджета на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации составил 23 639,8 рублей. За этот период реализовано большое количество мероприятий, среди которых создание вепсского этнокультурного центра «Värtin» в Рыборецком вепсском сельском поселении, создание инфраструктуры для развития физической культуры и спорта в Шелтозерском и Рыборецком вепсских сельских поселениях, поддержка традиционной хозяйственной деятельности общин, издание литературы по историко-культурному наследию вепсов, участие представителей вепсов в мероприятиях федерального и регионального значений, создание и развитие этнокультурных парков в вепсских сельских поселениях, проведение этнокультурных мероприятий в вепсских сельских поселениях, установка двуязычных указателей на вепсском и русском языках с наименованиями улиц и исторических деревень поселений.Перечень мероприятий, заявленных на отбор в рамках федерального проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» 1. Строительство крытого ледового катка в г. Костомукша,2. Капитальный ремонт здания МКОУ Сортавальского МР РК СОШ №1, расположенного по адресу: г.Сортавала, ул.Ладожской флотилии, д.2;3. Капитальный ремонт здания МКОУ Сортавальского МР РК ООШ №4, расположенного по адресу: г.Сортавала, ул. Карельская, д.86а;4. Капитальный ремонт участка магистрального трубопровода водоснабжения Ду300 в районе ул.Суворова в г. Лахденпохья;5. Физкультурно-оздоровительный комплекс расположенного по адресу: Российская Федерация, Республика Карелия, Олонецкий район, г. Олонец, ул. Строительная;6. Капитальный ремонт здания Дома культуры, расположенного по адресу: г. Олонец, ул. Свирских дивизий, д.2;7. Капитальный ремонт здания Дома культуры, расположенного по адресу: г. Олонец, ул. Свирских дивизий, д.4.;8. Капитальный ремонт здания МКДОУ Детский Сад «Радуга», расположенного по адресу: Республика Карелия, Пряжинский район, пгт Пряжа, ул. Мелентьевой, д. 7;9. Строительство пришкольной спортивной площадки МБОУ «Пряжинская СОШ» (пришкольный стадион) Республика Карелия, пгт Пряжа, ул. Советская, д. 89;10. Капитальный ремонт универсальной спортивной площадки МБУ ДО «Пряжинская спортивная школа» Республика Карелия, пгт Пряжа, ул. Советская11. Строительство многофункциональной площадки для занятий игровыми видами спорта и легкой атлетикой разных возрастных групп населения, с установкой спортивного оборудования для подготовки к сдаче норм ВФСК ГТО и с обустройством тематической детской площадки, МБУ ДО «Пряжинская спортивная школа». |
|  **- при наличии в субъекте Российской Федерации городских и сельских агломераций данные о таких агломерациях, в том числе:*****в) предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов признания территории агломерацией и функционирования агломераций***Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 25.06.2022 N 1704-р) определено понятие «городская агломерация» - совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения более 250 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями.Численность граждан, проживающих на территории Петрозаводского городского округа и прилегающих Прионежского и Кондопожского муниципальных районов, а также Пряжинского национального муниципального района, как потенциальных территорий для включения в **Петрозаводскую городскую агломерацию**, согласно сведениям Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия достигает необходимого значения для создания городской агломерации. Разработана и утверждена Главой Республики Карелия 26 декабря 2022 года № 14473/02-24/Аи Концепция развития Петрозаводской городской агломерации (далее – Концепция, агломерация). В состав агломерации вошли Петрозаводский городской округ, Кондопожский, Пряжинский и Прионежский муниципальные районы. Площадь территории агломерации составляет 9,39% от общей площади Республики Карелия, численность населения агломерации – 350,5 тыс. человек или 57,83% от всей численности населения Республики (на момент подготовки Концепции).При формировании Петрозаводской городской агломерации, установлении границ агломерации использовался подход, основанный на следующих принципах:– территориальный принцип: транспортная доступность населенных пунктов до центра-ядра агломерации (г. Петрозаводска) до 1,5 часов (90 минут);– принцип замкнутости системы: фактически сложившиеся трудовые, деловые, образовательные, социально-потребительские и рекреационные передвижения жителей различной периодичности;– принцип целостности системы: сохранение целостности муниципальных образований, когда учитываются все населенные пункты, входящие в состав муниципальных образований.В соответствии с дорожной картой, представленной в Концепции, первым этапом по реализации Концепции предусмотрено определение организационной структуры, формирование Координационного (межмуниципального) совета по развитию агломерации и подписание межмуниципального соглашения.Министерством экономического развития Республики Карелия сформирована дорожная карта по развитию Петрозаводской городской агломерации, подготовленная на основании предложений, представленных исполнительными органами Республики Карелия.Однако, в настоящее время порядок формирования агломерации, статуса агломерации, координационного (межмуниципального) совета по развитию агломерации, формы и порядок заключения межмуниципальных соглашений законодательно не определен.**Опорный населенный пункт Арктической зоны Российской Федерации - Кемско-Беломорская агломерация** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2023 года № 3377-р Кемско-Беломорская агломерация (далее – агломерация) включена в перечень опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны Российской Федерации, в том числе выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике.В рамках поручения Президента Российской Федерации от 18 августа 2023 года № Пр-1626 Минвостокразвития России образован штаб по вопросам развития городов и иных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ, Штаб), ведется разработка мастер-планов (срок – 1 июля 2024 г.) и комплексных планов долгосрочного социально-экономического развития (срок – 1 октября 2024 г.) опорных населенных пунктов АЗРФ.Опорный населенный пункт Арктики – Кемско-Беломорская агломерация включает два муниципальных образования: Кемский муниципальный район и Беломорский муниципальный округ. Кемь и Беломорск два небольших города *(между городами 47 км по прямой)* на севере Карелии, которые имеют прямой выход к Белому морю, и, единственные в Арктической зоне, выход к Балтийскому морю через Беломорско-Балтийский канал. Территория агломерации – центр железнодорожной логистики, здесь пересекаются Северная и Октябрьская железная дорога. В 2024 году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным принято решение о создании Ленинградского военного округа. Частичное размещение воинских подразделений произойдет в границах агломерации, что повлечет за собой увеличение численности населения и нагрузки на инфраструктуру. Население Кемско-Беломорской агломерации составляет более 25 тысяч человек.В рамках разработки мастер-плана получен большой отклик от горожан, которые предложили конкретные идеи по решению социальных проблем. В опросе приняли участие 1 300 человек. Проведены стратегические сессии и личные встречи с населением.Основные пожелания жителей агломерации: * обеспечение чистой питьевой водой;
* места для отдыха и досуга как детей, так и взрослых,
* появление рабочих мест;
* и комфортная городская среда.

Текущая экономика Кемско-Беломорской агломерации характеризуется преобладанием в ней таких приоритетных отраслей как логистика – 37,4 % и сельское хозяйство и рыболовство – 12,9 %.Высокая доля логистики обеспечивается крупнейшим работодателем — ОАО «РЖД», высокая доля сельского хозяйства — рыбоводческими колхозами и рыболовными предприятиями.Валовый городской продукт агломерации в 2021 году достиг 20,5 млрд рублей.К ключевым проблемам агломерации отнесены:1. Демография

Отмечается миграционной отток населения трудоспособного возраста и естественное вымирание населения: низкий коэффициент рождаемости (71%; за 2022 г. - 156 чел.) и высокий коэффициент смертности (27,2%; за 2022 г. - 576 чел.). Доля трудоспособного возраста населения составляет 53% (14,7 тыс. человек в 2022 г.), что ниже среднего значения по России, половозрастная структура данной категории представлена практически равным количеством мужчин и женщин.В агломерации демография характеризуется отрицательной динамикой численности населения и высокой долей населения предпенсионного и пенсионного возраста. С 2011 года численность населения снизилась на 31% (2011 г. – 36,7 тыс. человек, 2023 г. – 25,3 тыс. человек).1. Занятость и рынок труда

Неконкурентная зарплата провоцирует отток населения экономически активного возраста и косвенно влияет на низкий уровень занятости. Средняя заработная плана составляет 63,5 тыс. рублей, что на 45% ниже значения по арктическим регионам (среднее по АЗРФ – 112,5 тыс. рублей). Рынок труда характеризуется устойчивым сокращением рабочей силы и высокой долей безработного населения, которое может стать ресурсом для новых проектов на территории.1. Экономика

На территории агломерации количество предприятий МСП – 25,5 шт. на 1 тыс. человек. Данный показатель на 63% ниже среднего значения по стране (среднее по РФ – 40 шт. / 1 тыс. чел.).В отраслевой структуре преобладает сектор торговли, развитие туризма и переработка аквакультуры являются потенциальными нишами МСП.1. Городская среда
2. В обоих городах высокая доля (≈ 31 %) деревянных домов, построенных в периоды до 1960-х годов, которая в большинстве своем находится в аварийном состоянии и быстро ветшает. При этом из-за высокого оттока населения, обеспеченность жильем в агломерации растет. Доля площади аварийных зданий от всего объема жилого фонда составляет 13,3%.
3. Высокая изношенность коммунальных сетей и отсутствие очистных сооружений приводят к экологическим проблемам и последовательному ухудшению качества жизни населения. 77-100% воды не соответствуют санитарно-техническим требованиям.

Миссия агломерации – это возрождение Поморья, которая может быть реализована благодаря комплексному подходу, социальным и инвестиционным проектам. В возрождении Поморья рассматривается выполнение задач для стабильного освоения и развития Арктики. Агломерация может стать транспортным хабом, примыкающим к Северному морскому пути, территорией концентрации добывающей промышленности и уникальной с точки зрения духовного и исторического туризма.Развитие агломерации даст новый импульс для населенных пунктов вокруг нее, так и для жителей севера Карелии и качественно улучшит качественно жизнь местного населения.Потенциал Кемско-Беломорской агломерации планируется развивать по целевому (оптимистическому) сценарию «Транспортно-логистический хаб и курорт на Белом море», который включает реализацию мероприятий по трем направлениям:1. Повышение качества жизни и среды в агломерации под возрастающие потребности с учетом военнослужащих и их семей.
2. Раскрытие туристического потенциала Белого моря.
3. Создание транспортной-логического центра с выходом на Северный морской путь, Балтийское море и коридор «Север-Юг» и добыча и переработка природных ресурсов.

 В целевом сценарии сконцентрирована реализация жизненноважных для агломерации масштабных проектов: возобновление грузопотока по ББК, строительство морского торгового порта, создание двух курортов на Белом море и освоение месторождений «Лобаш» и «Лобаш-1».Данный вариант позволит достичь в ближайшие 10 лет значительных экономических результатов. К 2035 году ожидается, что приоритетные отрасли агломерации кратно вырастут, например,* в 16 раз добыча полезных ископаемых,
* в 5 раза туризм,
* в 3 раза обрабатывающее производство,
* в 1,6 раза отрасли сельского хозяйства и рыболовства, логистика.

Экономика растет за счет масштабирования отраслей, которые уже есть на территории агломерации, и кратно растут за счет инфраструктурных проектов.В числе ключевых проектов Кемско-Беломорской агломерации относятся:1. Развитие транспортно-логистической системы:
* строительство морского торгового порта в Беломорске с потенциалом грузооборота до 10 млн. тонн;
* увеличение грузовой базы по Беломорско-Балтийскому каналу за счет развития портовой инфраструктуры;
* строительство автомобильной дороги общего пользования «Архангельск -Онега – автомобильная дорога Р-21 «Кола».
1. Реализация проектов по добыче природных ископаемых:
* освоение 5 месторождений строительного камня для производства щебня (Западно-Сосновецкое, Копаковское, Беломорское, Рамручейское, Южно-Андреевское);
* освоение рудных месторождений (Лобаш и Лобаш-1, после 2035 года);
* переработка водорослей Белого моря, создание технопарка.
1. Транспортная связанность агломерации:
* реконструкция посадочной площадки «Подужемье» с учетом перспективы формирования аэродрома совместного базирования с Минобороны России;
* увеличение частоты регулярных поездов между Кемью и Беломорском, для того, чтобы усилить перемещения между городами агломерации.
1. Развитие сферы гостеприимства, а именно, строительство двух курортов в Кеми и Беломорске с суммарным фондом в 240 новых номеров с перспективой увеличения до 340 в непосредственной близости к объектам ЮНЕСКО, а также дополнительных мест размещения на территории агломерации.

Также строительство современного морского вокзала с мариной для частных судов в пос. Рабочеостровск в целях обеспечения бесперебойной доставки туристов и паломников на Соловецкие острова.1. Создание объектов социальной и инженерной инфраструктуры – (*пожелания населения агломерации)*:
* реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения и строительство очистных сооружений. Планируется реконструировать 67 км водопроводных сетей. Необходимый проект как для жителей, так и для потенциального размещения воинских подразделений;
* газификация территории в случае газификации Мурманской области;
* замена аварийного фонда и формирование зон под перспективное строительство (5,8 тыс. человек планируется переселить из аварийного фонда);
* строительство детской поликлиники в г. Беломорск;
* создание 700 новых мест в дошкольных учреждениях и 330 мест в общеобразовательных организациях ввиду размещения военного контингента;
* строительство физкультурно-оздоровительных центров с плавательным бассейном и ледовой ареной;
* благоустройство парков городов, обустройство экологических троп, создание лыжного маршрута.

Результатами реализации мероприятий мастер-плана и инвестиционных проектов – рост валового городского продукта с 20,5 млрд рублей до 42,4 млрд рублей;– появление 3,3 тысячи новых рабочих мест;– рост на 37 % средней заработной платы по всем отраслям; – рост на 57 % индекса качества городской среды Кеми и Беломорска. |
| 1. ***функциональные аспекты состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:***

- **топ-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения по каждой из групп:*****а) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отнесенные законом субъекта Российской Федерации к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»***1. Организация электро-, тепло- и газоснабжения населения2. Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграниченаЗаконом Республики Карелия от 26.06.2015 № 1908-ЗРК «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» установлено, что органы государственной власти Республики Карелия осуществляют полномочия органов местного самоуправления по организации в границах муниципального округа теплоснабжения населения.Распоряжением Правительства Республики Карелия от 27.05.2022 №394р-П утвержден План мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры на территории Республики Карелия в 2022-2023 годах.Контроль за реализацией проектов строительства, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства был возложен на Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.Перераспределение полномочий по организации теплоснабжения населения позволило реализовать в 2023 году на территории г. Суоярви проект «Капитальный ремонт тепловых сетей г. Суоярви» стоимостью 255 млн.руб., в том числе за счет средств займа Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет средств Фонда национального благосостояния – 204 млн.руб., произвести капитальный ремонт надземной прокладки трубопроводов теплоснабжения общей протяженностью 2,6 км, капитальный ремонт подземной прокладки трубопроводов теплоснабжения общей протяженностью 7,23 км.Перераспределение полномочий позволило привлечь значительные средства в модернизацию коммунальной инфраструктуры города Суоярви, заменить порядка 10 км изношенных тепловых сетей, предотвратить дальнейшую деградацию городской инфраструктуры, повысить качество и надежность предоставляемых коммунальных услуг за счет снижения износа объектов и аварийности систем теплоснабжения.Для получения бюджетного кредита на 204 млн.руб. собственные средства заемщика (государственное унитарное предприятие Республики Карелия) составили 51 млн. руб. При дефиците бюджета Суоярвского муниципального округа в 2023 г. обеспечить такое значительное софинансирование за счет средств местного бюджета не представлялось возможным. Таким образом, именно перераспределение полномочий в данном случае позволило реализовать крупнейший проект в области модернизации коммунальной инфраструктуры города за последние 30 лет.***б) полномочия городских и сельских поселений, осуществляемые органами местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»***Передача полномочий на уровень района осуществлена в целях эффективного решения вопросов местного значения сельских поселений, входящих в состав района. Основной положительный эффект передачи полномочий от поселений на уровень района - централизация полномочий позволяет выполнять полномочия на уровне муниципального образования единообразно и оперативно:- осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения;- осуществление полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля поселения;- осуществление переданных полномочий по осуществлению внутреннего муниципального контроля поселений.;- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (проблемы: недостаточно развитая в поселках инфраструктура для реализации переданных полномочий; в связи с дефицитом местного бюджета средства на развитие инфраструктуры объектов культуры, строительство и капитальный ремонт объектов культуры в поселках в достаточных объемах в 2023 году не предусмотрены);- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.***в) полномочий муниципальных районов, осуществляемые городскими и сельскими поселениями на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»***В связи с тем, что отдельные вопросы местного значения целесообразнее решать в органах МСУ городских и сельских поселениях как наиболее близкой к людям власти полномочия с уровня района переданы администрациям поселений: - Организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий- Обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.- Участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов- Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений- Содержание мест захоронения**- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов местного значения, передачи и перераспределения полномочий** 1) От жителей муниципальных образований республики постоянно поступают жалобы по вопросам землепользования: длительные сроки ответов на обращения по предоставлению аренды/продажи земельных участков, отказы на обращения граждан без объяснения причин и другие.В связи с этим предлагаем вернуть полномочие по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, обратно на уровень района/округа. 2) Предлагаем закрепить на уровне субъекта Российской Федерации осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета и иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, т.е. внешний муниципальный финансовый контроль передать на уровень контрольно-счетной палаты субъекта Российской Федерации. Данные полномочия могут осуществлять в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ органы государственного финансового контроля. Это позволит сократить расходы на содержание органов внешнего муниципального контроля. Следует также иметь в виду, что органами местного самоуправления осуществляют избыточное количество различных контролей. |
| **- топ-5 отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления и финансирование которых не осуществляется или осуществляется в недостаточном объеме (с указанием процента (доли) финансирования от реальной потребности, если недостаток финансирования из федерального (регионального) бюджета обеспечивается финансированием за счет местных бюджетов); сведения о ненадлежащем исполнении полномочий (судебные решения, акты прокурорского реагирования, привлечение должностных лиц к ответственности**)**- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**1. Организация деятельности органов опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: - низкий уровень нормативов затрат на организацию работы органов опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их правИз предоставляемой муниципалитетам единой субвенции на организацию деятельности органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав субвенция почти полностью расходуется на оплату труда специалистов. В Сегежском муниципальном округе средств субвенции не хватило даже на обеспечение выплаты заработной платы сотруднику в полном объеме от годовой потребности, 36,6% от общей суммы расходов на осуществление деятельности КДН и ЗП было оплачено из местного бюджета. Доводимый объем субвенции не обеспечивает в полном объеме расходы по деятельности органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Необходимо периодически обновлять основные средства, систематически пополнять материальные запасы, расходные материалы. Например, в Администрациях Костомукшского городского округа, Сегежского муниципального округа – на сегодня нет средств для приобретения бумаги, картриджей для МФУ, почтовых конвертов и марок). Однако закон РК от 21.10.2011 №1537-ЗРК и о закон РК от 16.07.2009 № 1323-ЗРК прямо трактуют, что финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется за счет средств субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных и городских округов из бюджета РК.Предложение: увеличить размер единой субвенции до необходимого уровня.2. Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев- недостаточность финансового обеспечения. Размера субвенции на финансирование полного объема мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев не хватает, т.к. массовый возврат животных на прежние места обитания опасен из-за риска возникновения стай для поиска кормовой базы, тепла, вследствие чего бродячие животные могут проявлять агрессию и представлять опасность для жизни или здоровья граждан. Так, в 2023 году по субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Карелия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев из местного бюджета «Костомукшского городского округа» выделялись дополнительные собственные средства на оплату выполненных работ по отлову и содержанию животных без владельцев 1 702,22 тыс. руб. А согласно ст. 4 Закона Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2424-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Карелия в области обращения с животными» переданные государственные полномочия должны быть обеспечены в полном объеме за счет средств бюджета Республики Карелия.Предложение: увеличить размер субвенции; пересмотреть нормативы, используемые при расчете субвенций, либо предусмотреть отказ от передачи данного государственного полномочия местным органам власти. В данном случае целесообразно рассмотреть возможность создания специализированного учреждения на уровне республики. 3. Создание и обеспечение деятельности административных комиссий и определение перечня должностных лиц - недостаточный размер переданной субвенции.Дополнительная потребность в субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц вызвана тем, что объем предусмотренной субвенции не обеспечивает расходы, в том числе на фонд оплаты труда, исходя из расчета МРОТ на 1 штатную единицу. Предложение: внести изменения в методику распределения субвенции на осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных, утвержденную п.18.8 ЗРК № 915-ЗРК от 01.11.2005 года с учетом обеспечения расходов в полном объем и с соблюдением норм трудового законодательства. |
| **- топ-5 проблем в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля**Основной проблемой в сфере муниципального контроля является ограничение мер реагирования с учетом постановления Правительства Российской Федерации № 336.Основные проблемы при осуществлении муниципального земельного контроля:1. Недостаточное финансирование и ресурсное обеспечение. Главная проблема при осуществлении муниципального земельного контроля - отсутствие у органа местного самоуправления оснащения, позволяющего определить границы земельного участка и соотнести их с данными государственного кадастра недвижимости. Установление нарушения «на глаз», в том числе определения площади земельного участка посредством обмера земельного участка с помощью рулетки по границам фактически используемого земельного участка никак не может свидетельствовать о высоком уровне муниципального контроля за соблюдением земельного законодательства.Также проблемой является наличие высококвалифицированных специалистов в органе, осуществляющем муниципальный земельный контроль 2. Недостаточная координация деятельности между контрольными и надзорными органами, в том числе отсутствие системы обмена информации между контрольными и надзорными органами. Например, органами внутренних дел не предоставляются сведения в полном объеме по нарушителям, в связи, с чем не удается оперативно отреагировать на обращения граждан и провести мероприятия.3. Существуют проблемы, связанные с выявлением лица, совершившего нарушения земельного законодательства. Так, выявить нарушителя для привлечения к ответственности, невозможно, если нарушение установлено на неразграниченных землях, государственных или муниципальных землях, а используемый (самовольно) участок не формировался и данных ни о нем, ни о правообладателе в государственных информационных системах нет.Предложения в сфере муниципального контроля:- Использование новых технологий для проведения муниципального контроля. Перевод процедуры муниципального контроля в электронный вид, использование мобильных предложений, внесение изменений на законодательном уровне;- Ежегодное обучение специалистов муниципального контроля для повышения правовой грамотности, принятие решений о повышении квалификации специалистов на законодательном уровне;- Для проведения контрольных (надзорных) мероприятий КНМ, необходимо аннулировать информацию со всех возможных источников. Существует необходимость запрашивать и получать документы удостоверяющие права на земельные участки, объекты недвижимости из Единого государственного реестра прав (отказывают в предоставлении межевых дел, свидетельств о государственной регистрации прав, правоудостоверяющие документы о ранее учтенных объектах и др.);- Повышение технической оснащенности, материальной базы (измерительные приборы нового поколения) специалистов мунконтроля;- Урегулирование работы в Едином реестре контрольно-надзорных мероприятий.Внесение изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ:- о выдаче предписаний об устранении нарушений по результатам выездных обследований;- возможность привлечения к административной ответственности без проведения проверки, по результатам ВО и НСОТ;- проведение плановых и внеплановых проверок без согласования с органами прокуратуры;- отмена моратория, согласно Постановлению Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в отношении проведения контрольно-надзорных мероприятий физических лиц;- согласование с органами прокуратуры проведения плановых и внеплановых проверок только в отношении юридических лиц. |
| **- топ-5 чрезмерно избыточных требований контрольно-надзорных органов к органам и должностным лицам местного самоуправления и топ-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности, в связи с неисполнением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, при отсутствии финансового обеспечения** 1. Крайне сжатые (1-2 дня, до определенного часа текущего дня) сроки исполнения запросов органов государственной власти и органов прокурорского надзора С учетом специфики запросов и объемов запрашиваемой информации качественно отработать запрос в такой сокращенный срок не представляется возможным.2. При взаимодействии с контрольно-надзорными органами возникают случаи истребования документов и информации без направления соответствующим органом официального запроса, информация запрашивается должностными лицами органов по телефону.3. Безусловная необходимость выполнения требований без учета финансового состояния местных бюджетов.Например, приобретение жилья для детей-сирот в Костомукшском городском округе. В связи с недостаточным выделением денежных средств бюджету МО «Костомукшский городской округ» на приобретение жилья лицам из числа детей-сирот главным межрегиональным (специализированным) управлением Федеральной службы судебных приставов СОСП по Республике Карелия ГМУ ФССП России по состоянию на 01.07.2024 г. в отношении администрации КГО возбуждено два исполнительных производства. За неисполнение вступившего в законную силу решения суда предусмотрена административная ответственность (ст.17.15 КоАП РФ), в случае злостного неисполнения судебного решения предусмотрена уголовная ответственность, установленная ст. 315 УК РФ.В списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Костомукшского городского округа, по состоянию на 01 сентября 2024 года на предоставление специализированного жилого помещения числится 26 человек, в том числе 8 человек по решениям суда должны быть обеспечены жилыми помещениями в обязательном порядке в 2024 году, из них шесть решений суда вступили в законную силу. На основании мониторинга коммерческих предложений по состоянию на 01 сентября 2024 года среднерыночная стоимость одной квартиры в г. Костомукша составляет 3 595 000 рублей.Учитывая вышеизложенное, общая потребность в финансовых средствах на приобретение жилых помещений гражданам из категории детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильём в порядке очереди, в 2024 году составляет 93 470 000 рублей (26 квартир), в том числе по решениям суда, вступившим в законную силу 21 570 000 рублей (6 квартир).**- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления**1) применение профилактических мероприятий (в том числе профилактические визиты) без составления протоколов о нарушениях;2) введение механизма продления сроков исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований и процедуры досудебного обжалования при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов МСУ;3) регламентировать количество и суммы штрафов по итогам проверок в зависимости от финансового состояния местных бюджетов. |
| ***4) организационные аспекты состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:*** |
| **- топ-5 проблем привлечения граждан на муниципальную службу и удержания граждан на муниципальной службе:**1) низкий уровень оплаты труда, 2) широкий круг вопросов, решаемых органами местного самоуправления в интересах населения, чрезмерная рабочая нагрузка муниципального служащего, ненормированный рабочий день,3) муниципальные служащие должны обладать высоким уровнем знаний в самых различных областях, 3) большая персональная ответственность муниципального служащего,4) высокий уровень ответственности, большое количество проверок контрольно-надзорных органов, привлечение к ответственности за малейшие нарушения, как следствие - высокий уровень стресса5) наличие законодательных ограничений у муниципального служащего, риск возникновения коррупционных ситуаций,6) резкая критика в обществе деятельности органов власти. **- топ-5 необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы**: 1) архитекторы/ инженеры-строители, 2) специалисты в области земельных отношений, 3) юристы, 4) специалисты по защите информации, компьютерным технологиям, 5) специалисты жилищно-коммунальной сферы, 6) финансисты, специалисты по внутреннему финансовому аудиту, контролю.**- факторы, влияющие на дефицит кадров в органах местного самоуправления (например, значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта Российской Федерации);**1) Низкое денежное содержание муниципальных служащих. Заработная плата муниципальных служащих намного ниже, чем у государственных служащих, специалистов образования, культуры, социального обслуживания.2) Отсутствие служебного жилья. При наличии служебного жилья можно было бы привлекать специалистов из соседних районов/регионов, так как размер заработной платы, муниципальных служащих, как правило, не позволяет оплачивать арендованное жилье. 3) Отсутствие необходимого образования по узкопрофильным специальностям (архитектор, специалист в области ЖКХ, дорожного строительства, земельные отношения и т.д.) и опыта работа у местных жителей (особенно актуально для небольших районов).**- топ-5 лучших практик в регионе (при наличии) по каждому из направлений**:*а) популяризация муниципальной службы и привлечения граждан на муниципальную службу*С помощью информационных технологий, СМИ и других информационных площадок муниципальные образования формируют в обществе привлекательный образ муниципального служащего, для привлечения молодых специалистов - в группах в социальных сетях, в районных газетах публикуются очерки, статьи, ролики о муниципальных служащих, их работе и увлечениях. Во взаимодействии с центрами занятости происходит подбор специалистов, размещаются вакансии на портале «Работа в России». Привлечение студентов высших учебных заведений к прохождению практики для получения профессионального опыта и практического навыка работы в органах местного самоуправления.В рамках популяризация муниципальной службы и привлечения граждан на муниципальную службу в Беломорском муниципальном районе привлечение специалистов на муниципальную службу осуществляется путем размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет о престиже муниципальной службы. В Администрации района опытными сотрудниками проводится обучение молодых специалистов, также молодые специалисты могут получить направление на курсы повышения квалификации. *б) мотивация муниципальных служащих*Использование методов морального поощрения за эффективную и качественную работу, премирование по итогам работы за год. В муниципальных образованиях и Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» приняты положения о награждении Почетной грамотой, Благодарностью. Ассоциацией учрежден Почетный знак «За верность муниципальной службе Карелии».*в) повышение квалификаций муниципальных служащих*В рамках подпрограммы «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» предусмотрена реализация мероприятий по повышению квалификации муниципальных служащих. При поддержке Карельского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, Правительства Республики Карелия дважды в год Министерство национальной и региональной политики и Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Карелия» реализуют обучающий проект «Муниципальная школа».г*) наставничество и патриотическое воспитание молодежи и муниципальных служащих*При поступлении молодого специалиста на муниципальную службу в администрацию Сегежского муниципального района его работу курирует другой, более опытный специалист по данному направлению. Он оказывает помощь в приобретении профессиональных знаний и навыков выполнения служебных обязанностей, адаптации в коллективе. При этом необходимо отметить, что практика заключения договоров наставничества на возмездной основе в администрации района не реализуется в связи с отсутствием финансирования на указанные цели.*д) служения (волонтёрская и иная общественно полезная деятельность помимо исполнения должностных обязанностей) муниципальных служащих*В 2023 году обеспечено участие на постоянной основе муниципальных служащих администрации Сегежского муниципального района, а также лиц, замещающих муниципальные должности, в субботниках, значимых мероприятиях района (празднование Дня города Сегежи, празднование 9 мая), персональное кураторство муниципальными служащими администрации Сегежского муниципального района семей участников СВО для организации оказания им поддержки и помощи.**- данные о достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (укомплектованности органов местного самоуправления)**Таблица Ecsel «Кадры» (**Приложение 4**) |
| ***5) вовлечение жителей в развитие территорий:*** |
|  **- топ-3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост по каждому направлению**:*а)* *общественный контроль;**б) организация участия муниципалитета в Национальных проектах;**в) реализация инициатив граждан;*ТОСы всех муниципальных образований Республики Карелия осуществляют активную деятельность в реализации инициатив граждан. Они являются инициаторами участия в конкурсах программы ППМИ и социально значимых проектов ТОС. С участием ТОС проведено более 350 общих собраний по выбору проектов инициативного бюджетирования, на которых присутствовало в общей сложности 13,5 тыс. чел. Члены ТОС входят в состав комиссий по приемке объектов, осуществляют общественный контроль за ходом реализации и эксплуатации введенных/отремонтированных объектов по социально значимым проектам ТОС.В республиканском конкурсе «Лучшая практика ТОС» в 2023 году приняло участие 23 ТОСа, в том числе по направлению «Лучшая практика ТОС» - 19 заявок, «Лучший Председатель ТОС» было подано 4 заявки. Все ТОСы – заявители являются членами Ассоциации «Развитие ТОС в Республике Карелия». Победители республиканского конкурса приняли участие во Всероссийском конкурсе «Лучшая практика ТОС», где заняли призовые места:- ТОС «Деревенька» Деревянкского сельского поселения Прионежского муниципального района, занявший 2 место в номинации «Формирование здорового образа жизни», - ТОС «Вместе» Коткозерского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района, занявший 2 место в номинации «Местные художественные промыслы»,- ТОС «Доброта» Коткозерского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района, занявший 3 место в номинации «Социальная поддержка населения»ТОС «Мечта» Суоярвского муниципального округа с проектом «Книжкин дом собирает друзей» (Текущий ремонт фасада здания библиотеки в п. Пийтсиеки) признано одним из лучших в республике по итогам конкурса среди сообществ, реализовавших социально значимые проекты в 2023 году. Данный ТОС, поэтапно благоустраивал свою территорию, включая здание сельской библиотеки. Участвуя в конкурсе ТОСов в 2021 году удалось поменять кровлю, которая требовала ремонта. Проблема благоустройства внешнего облика и сохранения энергоэффективности здания библиотеки была решена в 2023 году. |
| **- топ-5 лучших практик вовлечения жителей в развитие территорий**В Республике Карелия вовлечение жителей в развитие территорий осуществляется посредством программ инициативного бюджетирования Республики Карелия, а именно Программа поддержки местных инициатив, Программа поддержки развития территориального общественного самоуправления, Программа «Народный бюджет», мероприятия по формированию комфортной городской среды и комплексного развития сельских территорий, информационной системы «Активный гражданин». **Программы инициативного бюджетирования**Программы инициативного бюджетирования реализуются с целью социально-экономического развития Республики Карелия через вовлечение населения к определению первоочередной проблемы, выбора проекта и участию в реализации. Проекты в рамках программ реализуются согласно утвержденным нормативно-правовым документам.***Программа поддержки местных инициатив (ППМИ):***В Республике Карелия Программа поддержки местных инициатив реализуется с 2014 года и является первой программой инициативного бюджетирования. Реализует программу Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия при активном содействии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия». Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) направлена на совершенствование территории муниципального образования (муниципального/городского округа, муниципального района, городского/сельского поселения). Программа помогает решить задачи и проблемы жителей населенных пунктов за счёт эффективного вовлечения всех заинтересованных сторон: населения, бизнеса, органов местного самоуправления. Правовое регулирование ППМИ осуществляется на основании Постановления Правительства Республики Карелия № 86-П от 04.04.2014 года, приказа Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия №256 от 17.11.2022. На ранних этапах в программе принимали участие лишь городские и сельские поселения, позднее были включены остальные муниципальные образования (городские округа, муниципальные районы и округа). Жители республики выдвигают, обсуждают и выбирают наиболее актуальные для населенного пункта проекты на собраниях. Данная форма участия позволяет вести живой диалог органам власти с разными группами населения.  Направления проектов следующие:1. Организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения (за исключением строительства новых и реконструкции действующих объектов и сетей водоснабжения, водоотведения, ремонта внутридомовых водопроводных сетей).2. Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения.3. Создание условий для предоставления транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения.4. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности.5. Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования.6. Организация библиотечного обслуживания населения (за исключением комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек).7. Создание условий для организации досуга и обеспечение услугами организаций культуры.8. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).9. Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества.10. Создание условий для обеспечения услугами связи.11. Создание условий для развития туризма.12. Обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта.13. Создание условий для массового отдыха, организация обустройства мест массового отдыха населения.14. Организация благоустройства (озеленение территории, размещение малых архитектурных форм, обустройство контейнерных площадок).15. Содержание мест захоронения.Населением республики наиболее востребованы вопросы обустройства детских и спортивных площадок, благоустройства территории населенных пунктов, ремонта и реконструкции объектов культуры, проекты уличного освещения, организации водоснабжения, ремонта муниципальных дорог, поэтому проекты по данным направлениям жители активно поддерживают. Число благополучателей проектов ежегодно составляет более 80% жителей республики. Участие в ППМИ осуществляется в форме конкурсного отбора, проводимого на республиканском уровне. Заявителями выступают муниципальные образования. Количество подаваемых конкурсных заявок ограничено только у городских округов (не более 5), у всех остальных муниципалитетов (муниципальные округа, муниципальные районы, сельские и городские поселения) ограничений по количеству нет. Заявки на участие в программе ППМИ принимаются от инициативных групп граждан местными администрациями различными способами (анкетирование, личный прием, сходы, собрания, письменные и устные обращения). Все качественные и количественные характеристики проекта определяются непосредственно жителями совместно с органами местного самоуправления на общих собраниях граждан. Инициативы, поддержанные на общих собраниях граждан, далее оформляются местными администрациями в виде проектных заявок. В крупных городах Карелии - Петрозаводск и Костомукша - жителям разрешено параллельно с общими собраниями участвовать в онлайн-голосовании.Обязательными условиями участия в ППМИ являются следующие:1) проекты направляются на решение вопросов местного значения;2) проекты отбираются на общих собраниях граждан населенного пункта, в котором планируется реализация проекта;3) реализация проекта должна быть завершена до 30 ноября;4) наличие софинансирования проекта.Источниками финансирования проектов ППМИ являются: * республиканский бюджет, который финансирует основную часть средств на реализацию проектов, лимит определен в размере 3 млн. руб.;
* бюджеты муниципальных образований, которые покрывают 10-30% расходов на реализацию проектов;
* средства граждан и юридических лиц, чья безвозмездная помощь покрывает 2-10% стоимости проектов.

Источники финансирования проектов ППМИ в Республике Карелия отражены в данной таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тип муниципального образования | Обязательные минимальные пороги софинансирования | Максимальный объем средств из бюджета РК(не более 3 млн. руб. на 1 проект) |
| средства местного бюджета | вклад физ. и юр. лиц |
| Городские округа | 30% | 10% | 60% (до 3 млн. рублей за 1 проект) |
| Муниципальные районы | 20% | 5% | 75% (до 2,5 млн. рублей за 1 проект) |
| Городские поселения | 20% | 5% | 75% (до 2,5 млн. рублей за 1 проект) |
| Сельские поселения  | 10% | 5% | 85% (до 2 млн. рублей за 1 проект) |
| Муниципальные округа | 10% | 1% | 89% (до 2,5 млн. рублей за 1 проект) |

 С 2022 года автоматизирован процесс подачи и приема конкурсных заявок во всех программах инициативного бюджетирования. Заявки с необходимой документацией администрациями муниципальных образований Республики Карелия подгружаются в Личный кабинет инициативного бюджетирования. Все муниципальные образования республики имеют Личные кабинеты на данной платформе Рассмотрение проектов, подведение итогов конкурса и определение победителя конкурса осуществляется конкурсной комиссией, состав которой утверждается Правительством Республики Карелия.По результатам оценки проектов формируется в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период, список проектов-победителей, в который попадают проекты, получившие наибольшее количество баллов. В случае, если баллы оказываются равными, в список вносятся проекты с более ранней датой и временем представления документов организатору конкурса. За период 2014-2023 годы в рамках Программы ППМИ реализовано 654 проектов на общую сумму 842,6 млн. рублей. В 2023 году реализовано 80 проектов на общую сумму 143,8 млн. рублей, в том числе средства республиканского бюджета составили 97,8 млн. рублей; местных бюджетов – 32,8 млн. рублей; привлеченные средств юридических и физических лиц – 13,2 млн. рублей. ***Программа поддержки развития территориального общественного самоуправления***:ТОСы созданы и действуют во всех муниципальных районах, муниципальных и городских округах Республики Карелия, а в трех национальных районах Карелии – Калевальском, Олонецком и Пряжинском, ТОСы созданы в каждом поселении.По состоянию на 01.01.2024 всего в Реестр ТОС Республики Карелия включено 583 ТОС, в том числе в течение 2023 года - 87 ТОС. По состоянию на 01.09.2024 в Реестр ТОС Республики Карелия включено 595 ТОС, в том числе за 8 месяцев 2024 года - 12 ТОС. Реестр ТОС Республики Карелия в соответствии с Соглашением Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия ведет Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Карелия».Поддержка территориального общественного самоуправления осуществляется в Карелии с 2018 года. Она направлена, в первую очередь, на принятие гражданами самостоятельного участия в управлении при решении вопросов местного значения.Финансовая поддержка ТОС регулируется Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2020 № 190-П «Об утверждении методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на поддержку развития территориального общественного самоуправления и правил их предоставления». Осуществляется по следующим направлениям:1. - на обеспечение деятельности вновь созданных ТОС;
2. - на реализацию социально значимых проектов, инициируемых органами ТОС (по результатам конкурса);
3. - на вознаграждение деятельности ТОС по результатам конкурса «Лучшее ТОС».

Исполнение вышеназванного постановления возложено на Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия. Обеспечение деятельности вновь созданных ТОС производится на следующий год после его создания. Денежные средства могут быть использованы ТОСом на любые цели, поддержанные общим собранием членов ТОС. Как показала практика, в основном, на эти деньги тосовцы приобретают канцелярские товары, мото- и оргтехнику, спортивный инвентарь, новогоднюю атрибутику, производят небольшие ремонты дворовых территорий, устанавливают адресные таблички. Конкурс социально значимых проектов ТОС проводится в Республике Карелия ежегодно. Внем принимают участие проекты ТОС, направленные на решение социально значимых проблем на территории проживания, согласно следующему перечню направлений**:** 1. Организация в границах поселения электро-и водоснабжения населения.2. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и деятельность в отношении муниципальных объектов транспортной инфраструктуры.3. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности.4. Создание условий для организации досуга.5. Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов.6. Создание условий для массового отдыха жителей.7. Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта.8. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия.9. Организация благоустройства территории.10. Создание условий для обеспечения жителей услугами связи.11. Создание, содержание и сохранение общедомового имущества.В финансировании проектов ТОС 90% от стоимости проекта, но не более 1 млн. рублей составляют средства республиканского бюджета. Привлеченные средства составляют не менее 10 процентов от стоимости проекта и включают безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных образований (средства ТОС и средства юридических лиц). Обязательное софинансирование местных бюджетов не требуется, но приветствуется (данный факт учитывается дополнительными баллами при подведении рейтинговой оценки).Выбор проектов, направляемых на республиканский конкурс, осуществляется на общих собраниях членов ТОС. Во взаимодействии с местными администрациями члены ТОС определяют наиболее актуальную проблему (проблемы). Затем данная проблема (проблемы) активно обсуждаются на общих собраниях, через опрос населения в социальных сетях, при личном общении, заполнением опросных листов. Члены ТОС совместно с местными органами власти на общих собраниях, учитывая интересы членов ТОС, жителей данного населенного пункта путем голосования определяют проект, который подают на конкурс социально значимых проектов ТОС. От ТОСа на конкурс может быть представлен один проект. Заявка ТОС на участие в конкурсном отборе, как правило, оформляется членами ТОС совместно с местной администрацией. Впервые отбор проектов, представленных организациями общественного самоуправления на конкурс социально значимых проектов, состоялся в 2018 году. Всего поступило 43 предложения по благоустройству, повышению безопасности дорожного движения, сохранению объектов культурного, исторического наследия. Победили 16 проектов, на реализацию которых республиканский бюджет выделил 3,4 млн. руб. В 2023 году на конкурс было подано уже 336 заявок, победителями были признаны 97 проектов. С 2022 года конкурсный отбор социально значимых проектов ТОС проводится посредством электронной платформы Инициативного бюджетирования. Личные кабинеты на данной платформе имеются во всех муниципальных образованиях республики. За период 2018-2023 годы в рамках данной программы было реализовано 647 проектов на общую сумму 347,7 млн. рублей. Наибольшее количество проектов направлены на благоустройство территорий, электро- и водоснабжения, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, повышение безопасности дорожного движения, сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия, создание условий организации досуга и массового отдыха жителей, обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, ремонт общедомового имущества, обустройство дворовых территорий. В 2023 году реализовано 89 проектов на общую сумму 63,7 млн. рублей, в том числе средства республиканского бюджета составили 54,2 млн. рублей; местных бюджетов – 2,5 млн. рублей; привлеченные средств юридических и физических лиц – 7,0 млн. рублей. Ежегодно в целях развития и повышения эффективности работы ТОС в Карелии проводится конкурс «Лучшие ТОС». В данном конкурсе оценивается самостоятельная деятельность ТОС в течение года.  Шесть победителей конкурса поощряются денежным вознаграждением. Общий призовой фонд конкурса составляет 450 тыс. рублей:* за первое место - 105 тыс. рублей;
* за второе место - 95 тыс. рублей;
* за третье место - 85 тыс. рублей;
* за четвертое место - 60 тыс. рублей;
* за пятое место - 55 тыс. рублей;
* за шестое место - 50 тыс. рублей.

***Программа «Народный бюджет»***Программа «Народный бюджет», является самой «молодой» и реализуется в Карелии с 2020 года. Она направлена на реализацию наиболее крупных проектов в рамках инициативного бюджетирования. Данная программа финансируется из регионального бюджета и включает в себя минимальное софинансирование со стороны муниципальных образований в части информационного сопровождения о реализации проектов. Нормативно-правовое регулирование проекта «Народный бюджет» осуществляется на основании Постановления Правительства Республики Карелия от 05.03.2020 № 81-П «Об утверждении Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях и правил их предоставления».Субсидии распределяются между бюджетами городских, сельских поселений и городских округов в Республике Карелия с численностью не более 50 тыс. человек в целях финансового обеспечения инициативных предложений по развитию инфраструктуры. Муниципальное образование может получить из республиканского бюджета от 1,5 до 20 млн. рублей в зависимости от численности его жителей:* 20,0 млн. рублей каждому муниципальному образованию с численностью населения свыше 9 тыс. человек, прошедшему конкурс;
* 5,0 млн. рублей каждому муниципальному образованию с численностью населения свыше 5 тыс. человек до 9 тыс. человек включительно, прошедшему конкурс;
* 3,0 млн. рублей каждому муниципальному образованию с численностью населения свыше 2 тыс. человек до 5 тыс. человек включительно, прошедшему конкурс;
* 1,5 млн. рублей каждому муниципальному образованию с численностью населения свыше 300 человек до 2 тыс. человек включительно, прошедшему конкурс

Рассмотрение и оценка документов, представленных на конкурс, подведение итогов конкурса осуществляются конкурсной комиссией, состав которой утверждается Министерством национальной и региональной политики Республики Карелии, которое является организатором проведения конкурса.Огромным плюсом проекта «Народный бюджет» является то, что он не предусматривает софинансирование со стороны граждан, их задача — определить, что в первую очередь нужно построить или привести в порядок в своем населенном пункте. Софинансирование осуществляет муниципальное образование, где планируется реализовать проект, в размере не менее:* 500 тысяч рублей для муниципальных образований с численностью населения свыше 9 тыс. человек;
* 100 тысяч рублей для муниципальных образований с численностью населения свыше 5 тыс. человек до 9 тыс. человек включительно;
* 50 тысяч рублей для муниципальных образований с численностью населения свыше 2 тыс. человек до 5 тыс. человек включительно;
* 10 тысяч рублей для муниципальных образований с численностью населения свыше 300 человек включительно.

Все поступившие инициативные предложения рассматриваются общественными экспертными комиссиями, в которые входят представители местной и республиканской исполнительной и законодательной власти, лидеры общественного мнения, активисты, местные депутаты. Проекты, получившие положительное экспертное заключение, допускаются до общественного голосования. Всего за период 2020-2023 гг. по программе «Народный бюджет» реализовано 103 проекта на общую сумму 453,5 млн рублей. В основном, за счет данной программы было профинансировано обустройство парковых зон населенных пунктов, ремонт дорожного покрытия, ремонт и строительство объектов для массового отдыха. ***Информационная система «Активный гражданин Республики Карелия»***В целях привлечения граждан к цифровизации управленческих процессов, внедрения современных цифровых технологий во взаимодействие граждан с органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов создана и успешно работает государственная информационная система «Активный гражданин Республики Карелия». Данная система действует в республике с 2022 года на основании приказа Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия № 100 от 28 апреля 2020 года. По итогам работы выделены наиболее актуальные темы 2023 года в рамках системы «Активный гражданин»:1 место – Неисправное освещение;2 место – Работа управляющих компаний;3 место – Состояние контейнерных площадок.За время действия системы «Активный гражданин» в течение 2022-2023 гг. удовлетворено более 500 обращений граждан на общую сумму 85 млн рублей, в том числе в 2023 году - решено 185 проблемных вопросов на общую сумму 35 млн рублей. Консультационная и методологическая поддержка органов местного самоуправления по вопросам расширения участия общественности в бюджетном процессе проводится на постоянной основе.Всего за 2023 год поступило 3035 обращений граждан и зарегистрировано более 3900 пользователей портала «Народный контроль. Карелия». Основными вопросам, с которыми обращаются жители, являются вопросы по валке аварийных деревьев, замены уличной атрибутики: скамейки, остановки и урны, ремонтов дорожного покрытия тротуаров, проезжей части, установке новых контейнерных площадок, уборке несанкционированных свалок.К сожалению, в 2024 году средства на программы инициативного бюджетирования ППМИ, ТОС, Народный бюджет, Активный гражданин) в республиканском бюджете не были предусмотрены. Действие данных программ приостановлено. **- механизмы синхронизации различных инициатив граждан (проектов) развития территорий**Одними из успешных проектов, реализованных с 2021 по 2023 года в Суоярвском муниципальном округе, благодаря комплексному подходу к благоустройству территорий и синхронизации различных инициатив являются: благоустройство общественной территории в центре города (территории у кинотеатра «Космос» в г. Суоярви, лестницы, ведущей к библиотеке и благоустройство территории возле лестницы по ул. Ленина к библиотеке) и проект по обустройству, освещению территории под центральную и малую ярмарочную площадь, устройство входной зоны на ярмарочную площадь и приобретение торговых ярмарочных домиков.Данные проекты были реализованы поэтапно, в рамках программы поддержки местных инициатив и формирование комфортной городской среды, а также в рамках выделенной субсидии в связи с объединением в округ. |
| **- инициативные проекты и инициативное бюджетирование:****топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан**В инициативном бюджетировании Республики Карелия софинансирование внебюджетных средств от граждан и юридических лиц предусмотрено в программах поддержки местных инициатив ППМИ и поддержки ТОС (программа реализации социально значимых проектов ТОС). Поскольку в программе ППМИ доля софинансирования физических и юридических лиц отличается по видам муниципальных образований и поэтому сравнительный анализ затруднителен, то в данном разделе представлены топ целей проектов с наибольшей долей внебюджетных средств граждан и юридических лиц по социально значимым проектам программы поддержки ТОС. В топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан, включены проекты с долей софинансирования от 30,1% до 18,77%. Информация о проектах представлено в **Приложении 5**  |
| **- топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций**В топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств юридических лиц, включены проекты с долей софинансирования в пределах от 22,8% до 12,0%.Все эти топ-проекты реализованы в Калевальском национальном районе, информация о которых представлено в **Приложении 6**. Следующими в рейтинге по доле внебюджетных средств юридических лиц являются проекты:- «Строительство детской игровой площадки «Детский дворик» ТОС «Заречный» Шелтозерского вепсского сельского поселения Прионежского муниципального района (10,96%)- «Пусть дом начнется с чистоты» (Текущий ремонт сетей канализации в подвале дома №27 по ул. Ленина, г.Суоярви) ТОС «Надежда» Суоярвского муниципального округа (9,26%)- «Клуб «Изба – читальня» ТОС «Царь-гора д.Сармяги» Мегрегского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района (8,59%)- «Благоустройство земельного участка для отдыха взрослых и игр детей» ТОС «Нелгомозеро» Петровского сельского поселения Кондопожского муниципального района (8,14 %)- «Тепло нашему дому-II этап» (Реконструкция и модернизация индивидуального теплового пункта многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Суоярви, ул. Ленина, д. 43) ТОС «Возрождение» Суоярвского муниципального округа (7,18%) |
| - **топ-3 форм обратной связи с гражданами со статистикой обращений, тематикой обращений и примерами успешного решения вопросов, продвижения инициатив граждан**Инцидент Менеджмент – это система реагирования на жалобы, вопросы, обращения, которые граждане оставляют в социальных сетях. Система позволяет установить прямой диалог между населением и властью.Система Инцидент Менеджмент – это дополнительный инструмент коммуникации, в котором связующим звеном между гражданами и органами власти выступают кураторы и исполнители, занимающиеся распределением запросов по принадлежности и тематике, подготовкой ответов.В период с 01 января по 31 декабря 2023 года в Систему «Инцидент Менеджмент» поступило 52 950 инцидентов. Топ-5 актуальных тем:Дороги – 9302 обращенияБлагоустройство – 6859 обращенийЖКХ – 6616 обращенийСоциальное обслуживание и защита – 5500 обращенийМусор/Свалки/ТКО – 5090 обращенийПортал «Народный контроль. Карелия» (входит в ГИС «Активный гражданин Республики Карелия»), который создан для оперативного решения проблем жителей и взаимодействия с представителями органов исполнительной власти и муниципалитетов Республики Карелия. За 2023 год на Портал поступило 3 431 сообщение пользователей, из них приняты в работу в соответствии с положениями Регламента – 3035 сообщений.Топ-3 тем 2023 года в рамках программы «Активный гражданин»:1 место – Неисправно освещение;2 место – Работа управляющих компаний;3 место – Состояние контейнерных площадок.Наиболее молодая программа инициативного бюджетирования Республики Карелия по проблемным вопросам, требующим административно-управленческих решений со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия реализуется посредством ГИС «Активный гражданин Республики Карелия».В 2023 году средства в размере 35 млн. рублей были направлены на решение 185 сообщений граждан. За счет выделенных средств проведены следующие работы: спилены аварийные деревья, заменена уличная мебель: скамейки, остановки и урны, осуществлен ремонт дорожного покрытия тротуаров, проезжей части, установлены новые контейнерные площадки, убраны несанкционированные свалки.Также в 2023 году 4 820,00 тыс. рублей были направлены 4 районами на обустройство уличного освещения.Примеры решенных проблем приведены в **Приложении 7.**Одной из важнейших форм обратной связи с гражданами является работа с письменными обращениями. Сотрудники муниципальных образований придают этой форме серьезное внимание. Анализ тематики письменных обращений граждан Питкярантского муниципального района за 2023 год (включая жалобы) отображен в данной таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Вопрос** | **Количество обращений за 2023 год** | **Количество обращений за 2023 год в %** |
| 1 | Опека и попечительство | 231 | 11.7% |
| 2 | Просьбы об оказании финансовой помощи | 13 | 0.7% |
| 3 | Образование | 218 | 11.1% |
| 4 | Градостроительство, Архитектура и проектирование | 321 | 16.3% |
| 5 | Комплексное благоустройство | 167 | 8.5% |
| 6 | Содержание кладбищ и мест захоронений | 319 | 16.2% |
| 7 | Арендные отношения в области землепользования | 58 | 2.95% |
| 8 | Обращение с твердыми коммунальными отходами | 17 | 0.9% |
| 9 | Муниципальный жилищный фонд | 585 | 29.9% |
| 10 | Социальное обеспечение и социальная поддержка семей с детьми | 25 | 1.3% |
| 11 | Составление проекта местного бюджета. Рассмотрение и утверждение местного бюджета | 3 | 0.15% |
| 12 | Памятники воинам, воинские захоронения, мемориалы | 5 | 0.3% |
|  | Итого: | 1962 | 100% |

Основную часть обращений граждан в органы местного самоуправления Питкярантского муниципального района за 2023 год составляют обращения по предоставлению услуг:1. по вопросам жилищно-коммунальной сферы (справки о составе семьи, постановка граждан на учет как нуждающихся в предоставлении жилого помещения, предоставление жилых помещений по договорам социального найма и другое);2. по вопросам градостроительства и архитектуры (разрешения на строительство объектов ИЖС, подготовка и утверждение документации по планировке территории под МКД, внесение изменений в Генеральные планы поселений, подготовка и утверждение градостроительных планов, присвоение адресных данных, разрешения на переустройство (перепланировку) жилых помещений, выдача справок и другое);3. по вопросам выдачи разрешений на предоставление мест для захоронения умерших;4. по вопросам опеки и попечительства (предварительные разрешения на совершение сделок, разрешения несовершеннолетним на осуществление ухода за престарелыми и инвалидами в свободное от учебы время, постановка на учет несовершеннолетних как оставшихся без попечения родителей, выдача справок);5. по постановке на учет и зачисления детей в образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детский сад);6. по вопросам комплексного благоустройства поселений (уборка снега, опавших листьев, мусора и посторонних предметов, благоустройство и ремонт подъездных дорог, строительство дорог, в том числе тротуаров, свод зеленых насаждений, уличное освещение и другое).**- топ-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления**В Суоярвском муниципальном округе по инициативе жителей: 1) в 2023 году изъяты и переданы в муниципальную собственность водозаборные сооружения и водопроводные сети г. Суоярви, а также произведено изъятие земельных участков и иных объектов недвижимого имущества канализационных очистных сооружений бывшей картонной фабрики; 2) в 2023 году были проведены работы по текущему ремонту автомобильной дороги Вешкелица-Инжунаволок, автомобильных дорог по ул. Октябрьская и ул. Первомайская в г. Суоярви, по ул. Лесная, Октябрьская, Мира в с. Вешкелица и д. Хаутаваара; 3) выполнены работы по ремонту моста через р. Уксунъеки по ул. Заводская-Советская в п. РайконкоскиВ Заозерском сельском поселении Прионежского района в 2023 году по многочисленным обращениям жителей села Заозерье были обустроены остановочные комплексы на автомобильной дороге регионального значения. - **топ-3 форматов и инструментов информирования населения о реализации Национальных проектов, работе МСУ, брендирования территорий, креативной экономики и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти** Наиболее распространенными способом информирования граждан является размещение информации в печатных средствах массовой информации, на официальных сайтах Администраций муниципальных образований, страничках в социальных сетях Вконтакте, Телеграмм, личных страницах Глав муниципальных образований в социальных сетях Вконтакте, Одноклассники, Телеграмм, а также ГОС пабликах.  В связи со вступлением в силу с 1 декабря 2022 года Федерального закона от 14.07.2022 № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статьей 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» проводилась работа по созданию и подключению официальных групп подведомственных муниципальных учреждений в социальной сети «ВКонтакте». С целью повышения доступности информации о работе органов местного самоуправления в 2023 году в городских округах (Петрозаводском и Костомукшском) продолжилась организация онлайн-трансляций с планерных заседаний, сессий Советов. В Петрозаводске онлайн трансляции планерок осуществляются еженедельно, в Костомукше за 2023 год было организовано 11 трансляций заседаний Совета Костомукшского городского округа.Для повышения доверия граждан к органам публичной власти используются следующие методы и приёмы:1. наличие пресс-службы в ОМСУ,
2. доступ общественности к отчётам, материалам и документам, размещенным на официальных сайтах Администрации,
3. работа электронной приёмной,
4. организация личных встреч Глав администраций муниципального образования и специалистов структурных подразделений с населением,

 5. организация «обратной связи» на все обращения, поступающие в адрес Администрации, даются ответы в сроки, установленные законодательством, 6. постоянно актуализируется информация в электронном справочнике в защищенном сегменте на информационном ресурсе ССТУ.РФ, ежемесячно осуществляется выгрузка информации по рассмотрению обращений граждан, 7. рассылка пресс-релизов.Среди приоритетных направлений по-прежнему остаются публикации, связанные с проведением специальной военной операции, а также успехами и положительными результатами в социально-экономическом развитии территории и республики (позитивная повестка). Одним из важных на сегодняшний день инструментов формирования положительного имиджа администрации и доверия к местной власти среди населения являются публикации на личных страницах лидеров общественного мнения.Администрациями муниципальных образований выработаны следующие меры по устранению причин и условий, способствующих повышению активности обращения граждан: - оказание консультационной помощи гражданам специалистами Администрации (по телефону, письменно и по средствам личного приема), - проведение личного приема Главой и руководством администрации при отсутствии ограничительных мер,- проведение встреч с населением для рассмотрения и решения наиболее актуальных и наболевших вопросов,- рассмотрение обращений с выездом на место с участием заявителя,- проведение совещаний с представителями всех заинтересованных сторон,- принятие конкретных мер и конструктивных решений по устранению замечаний,- разработка и принятие муниципальных правовых актов в рамках поставленных вопросов,- организация в пределах своей компетенции проверок фактов, изложенных в обращениях, анализ сложившихся ситуаций в целях устранения в максимально короткий срок причин, послуживших основанием для обращения граждан,- мониторинг содержащихся в обращениях вопросов с подготовкой сравнительного анализа, причин и условий, способствующих повышенной активности жителей района и формирование сводного отчета о количестве обращений,- информирование и открытость деятельности путем размещения публикаций в СМИ и на официальных сайтах Администраций информационных статей об исполнении администрацией своих полномочий, - контроль за информационным наполнением страниц официального сайта Администрации, проверка размещаемой на страницах информации (графики личных приемов граждан, формы заявлений, информация о реализации различных программ и др.) как дополнительного источника информации для граждан. |
|
|
|  **- топ-3 лучшие практики работы СМО**В состав Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» (АСМО РК) включены все муниципальные образования Республики Карелия. Деятельность АСМО РК регламентируется Уставом. На штатной основе работает 2 человека: исполнительный директор и ведущий специалист. Направления деятельности АСМО РК следующие:- координация деятельности, организация взаимодействия, защита интересов муниципальных образований- взаимодействие с ВАРМСУ, ОКМО, ОАТОС- участие в работе Межведомственных комиссий республиканского уровня- сопровождение проектов инициативного бюджетирования- поддержка и организация деятельности ТОС- организация проведения республиканских конкурсов и Форумов- информационная поддержка достижений муниципальных образований- изготовление печатной продукцииВ рамках своей деятельности АСМО РК является инициатором проведения республиканских конкурсов:- «Лучшая практика ТОС»- «Самая красивая деревня (село)»- «Лучший сельский праздник» - «Лучший муниципальный служащий», Весной 2023 года Ассоциацией СМО РК был проведен региональный конкурс «Лучшая практика ТОС», направленный на выявление лучшей практики реализации социально значимых проектов ТОС. В отчетном году впервые принимались заявки по новой номинации конкурса - «Лучший Председатель ТОС».Победители республиканского конкурса смогли принять участие во Всероссийском конкурсе ОАТОС «Лучшая практика ТОС» и среди карельских ТОСов есть победители федерального уровня. Это: **- ТОС «Деревенька»** Деревянкского сельского поселения Прионежского муниципального района, занявший **2 место** в номинации «Формирование здорового образа жизни»,**- ТОС «Вместе**» Коткозерского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района, занявший 2 место в номинации «Местные художественные промыслы»,**- ТОС «Доброта»** Коткозерского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района, занявший 3 место в номинации «Социальная поддержка населения»,А сама Республика Карелия в номинации «Лучший субъект по поддержке ТОС» заняла призовое пятое место среди всех субъектов Российской Федерации.В 2023 году Ассоциацией СМО РК создана «Школа инициативного бюджетирования», в рамках которой специалисты Ассоциации выезжают в муниципальные образования Республики Карелия лично, чтобы непосредственно на месте рассмотреть и обсудить все вопросы инициативного бюджетирования с учетом особенностей конкретной территории. Большое внимание на занятиях Школы уделяется нюансам подачи проектных заявок на конкурсы ППМИ и ТОС. Информация о практике «Школы инициативного бюджетирования» и проведения республиканского конкурса «Лучшая практика ТОС», реализуемого Ассоциацией СМО РК, представлена в **Приложении 8**.  |
| ***6) муниципальная экономика и финансы:*** |
| **- минимальный, максимальный и средний уровень бюджетной обеспеченности на душу населения и факторы, определяющие различия в бюджетной обеспеченности муниципалитетов и****- динамика долговой нагрузки муниципальных образований за период с 2019 по 2024 годы, меры стимулирования к сокращению долговой нагрузки и коммерческого кредитования муниципальных образований (кредиты коммерческих банков)**Информация представлена в **Приложении 9** «Информация о динамике долговой нагрузки муниципальных образований за период с 2019 по 2024 годы и бюджетной обеспеченности».**- примеры изменения структуры расходов местных бюджетов вследствие изменения территориального устройства местного самоуправления**В соответствии с Законом Республики Карелия от 27.05.2022 № 2710-ЗРК с 1 января 2023 году Суоярвский муниципальный район преобразован в Суоярвский муниципальный округ. Структура расходов Суоярвского муниципального района в 2022 году и Суоярвского муниципального округа в 2023 году представлены **Приложение 1, лист 3**.В ноябре 2023 года Питкярантский муниципальный район преобразован в Питкярантский муниципальный округ. Вследствие изменения территориального устройства из бюджета Питкярантского муниципального округа были исключены расходы на межбюджетные отношения (межбюджетные трансферты бюджетам сельским поселениям и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений).  |
| **- данные об установлении единых и дополнительных нормативов отчислений от поступлений в региональные и местные бюджеты, положительные и отрицательные аспекты установления дополнительных отчислений в местные бюджеты**Информация представлена в таблице «Информация об установленных субъектом Российской Федерации в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативах отчислений в местные бюджеты» (**Приложение 10**). **- топ-3 лучшие практики повышения доходов местных бюджетов, сокращения расходов местных бюджетов и бюджетного стимулирования эффективности органов местного самоуправления, в том числе развитие МСП, самозанятых, туризм и креативная экономика**По информации Министерства финансов Республики Карелия, одной из лучших практик повышения доходов и сокращения расходов местных бюджетов является *реализация программы оздоровления муниципальных финансов.* По итогам 2023 года бюджетный эффект от реализации программы оздоровления муниципальных финансов достигнут органами местного самоуправления в сумме 1 045 775,5 тыс. рублей, в том числе за счет реализации меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (в основном путем повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов) в сумме 588 174,9 тыс. рублей, за счет реализации мер по повышению эффективности расходов (в основном путем реорганизации сети муниципальных учреждений) в сумме 457 600,6 тыс. рублей.По итогам 2023 года поступление в консолидированный бюджет Кондопожского муниципального района доходов от сдачи в аренду земельных участков составило 23 727,2 тыс. рублей (c ростом в 1,7 раза). Одним из факторов сложившегося положительного финансового результата стала работа по определению недостающих характеристик земельных участков с целью определения их кадастровой стоимости. На основании данных Управления Росреестра по Республике Карелия по вовлечению в налоговый оборот земельных участков в 2022 году органом местного самоуправления Кондопожского муниципального района проводилась работа в части обработки сведений, в отношении которых в ЕГРН отсутствуют данные о категории и/или разрешенном использовании и кадастровой стоимости земельных участков. Росреестром в адрес муниципального района были направлены сведения в отношении 93 земельных участков, мероприятия по уточнению недостающих характеристик в целях определения кадастровой стоимости проведены в отношении 83 земельных участков. Процент отработки земельных участков составил 89,2% при среднереспубликанском уровне - 25,7% и стал наивысшим среди муниципальных образований республики.По итогам января – июля 2024 года поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Петрозаводского городского округа увеличились на 708,8 млн. рублей (или на 46%), что обусловлено, в том числе, ростом поступлений доходов от оказания платных услуг в части компенсация затрат государства на 383,0 млн. рублей или в 36 раз по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Дополнительно ожидаются поступления ещё в размере 175 млн. рублей.Этому росту доходов способствовало заключение договора между Администрацией Петрозаводского городского округа и ООО «Специализированный Застройщик «Стройинвест КСМ» о комплексном развитии территории, для направления на оплату собственникам выкупной стоимости жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащих сносу. Таким образом, увеличение доходов бюджетов, сложившееся за счет поступлений средств от инвестора (застройщика), необходимых для застройки территории, можно признать положительной практикой.В 2023 году в целях стимулирования эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований представлены межбюджетные трансферты в форме:- дотаций на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в объеме 1,0 млн.рублей;- иных межбюджетных трансфертов на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия в объеме 9,3 млн.рублей;- иных межбюджетных трансфертов на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в объеме 24,5 млн.рублей.Дополнительно отмечаем, что в целях поддержки мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2023 году из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлена соответствующая дотация в сумме 200,0 млн. рублей.**Петрозаводский городской округ** представил топ-3 лучших практик повышения доходов местных бюджетов: I. *Ежедневный анализ средств на едином счете бюджета и доведению предельных объемов финансирования до главных распорядителей и получателей бюджетных средств.* Главным результатом такой меры является жесткий контроль за финансовыми потоками, минимизация рисков образования временных кассовых разрывов, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности. Инструментами для ее реализации служит кассовый план исполнения бюджета Петрозаводского городского округа, который формируется на текущий финансовый год, очередной квартал, на очередной (текущий) месяц, а также анализ понедельного распределения расходов с целью выявления временных кассовых разрывов в течение месяца. Так, еженедельно с целью обеспечения своевременной оплаты расходов за счет средств бюджета Петрозаводского городского округа главными распорядителями, получателями бюджетных средств в комитет финансов Администрации Петрозаводского городского округа представляется информация о потребности в предельных объемах финансирования на предстоящую неделю в разрезе дней с указанием предельного срока оплаты. Данная потребность анализируется на предмет возможного доведения в пределах утвержденного кассового плана перечислений из бюджета Петрозаводского городского округа и включается в свод потребности в предельных объемах финансирования. Одновременно представляется информация о планируемых расходах средств по лицевым счетам бюджетных и автономного учреждений Петрозаводского городского округа с указанием предельного срока оплаты. Ежедневный анализ и подневное согласование заявленных расходов учреждений позволяет снизить вероятность преждевременной оплаты расходов, а также позволяет выстраивать приоритетность проводимых расходов. Ежедневно после поступления выписок из Управления Федерального казначейства по Республике Карелия за прошедший день проводится анализ остатка средств на счете с учетом остатка уже доведенных объемов финансирования, дополнительной потребности в предельных объемах финансирования, а также согласованного объема расходов в части бюджетных и автономного учреждений Петрозаводского городского округа. Данный анализ позволяет определить объем свободной денежной массы для обеспечения заявленных расходов, а также спрогнозировать период возникновения временного кассового разрыва и своевременно принять решение о привлечении или погашении кредитных ресурсов от кредитных организаций. В целом, механизм ежедневного анализа остатка средств на счете, подневного согласования предельных объемов финансирования и расходов бюджетных и автономных учреждений позволяет минимизировать риски нарушения сроков оплаты расходов, возникновения просроченной кредиторской задолженности, а также приводит к 100-процентоному освоению доведенных предельных объемов финансирования. Данный функционал возложен на главного специалиста финансового управления комитета финансов, который в ежедневном режиме осуществляет необходимый учет, взаимодействие с финансовыми службами структурных подразделений Администрации Петрозаводского городского округа, заполнение таблиц. II. *Проведение детального и системного анализа потребления энергоресурсов и энергопотребления в муниципальных учреждениях Петрозаводского городского округа.* В целях выявления внутренних резервов по экономии и рациональному использованию бюджетных средств, использования полученных данных при определении оценки достаточности бюджетных ассигнований для оплаты расходов за потребленные коммунальные услуги в текущем финансовом году и расчета потребности в бюджетных ассигнованиях на оплату коммунальных услуг при формировании проекта бюджета Петрозаводского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период комитетом финансов Администрации Петрозаводского городского округа внедрена практика осуществления мониторинга фактического потребления коммунальных услуг муниципальными учреждениями Петрозаводского городского округа (далее – мониторинг). Достигнув определенного снижения фактического потребления коммунальных услуг в ходе реализации норм Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части ежегодного снижения муниципальными учреждениями объема потребленных ими воды, тепловой энергии, электрической энергии в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного в 2009 году каждого из указанных ресурсов, работа по рациональному потреблению коммунальных ресурсов нашла свое продолжение. Основой при анализе коммунальных услуг является накопленная база их фактических натуральных показателей в разрезе месяцев, учреждений, видов коммунальных услуг, т.е. динамика потребления коммунальных услуг за предыдущие годы. Мониторинг проводится по итогам 1 полугодия, 9 месяцев и в целом за год на основании материалов, представленных структурными подразделениями Администрации Петрозаводского городского округа (далее – структурные подразделения) в сроки, установленные постановлением Администрации Петрозаводского городского округа. По итогам проведения мониторинга за 1 полугодие и 9 месяцев формируется табличный материал, содержащий информацию по каждому муниципальному учреждению Петрозаводского городского округа, в целом за год – аналитическая записка и табличный материал с последующим размещением на официальном сайте Администрации Петрозаводского городского округа в разделе «Открытый бюджет Петрозаводского городского округа». Одновременно, в ходе исполнения бюджета округа в текущем финансовом году в целях недопущения просроченной кредиторской задолженности постановлением Администрации Петрозаводского городского о мерах по обеспечению сбалансированности бюджета Петрозаводского городского округа на текущий финансовый год устанавливается норма о недопущении перераспределения средств, предусмотренных на оплату коммунальных услуг, без согласования с комитетом финансов. Введение ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году продиктовало новые условия мониторинга, а именно, предоставление структурными подразделениями Администрации Петрозаводского городского округа ежемесячной информации об объеме потребления коммунальных услуг за текущий финансовый год в сравнении с соответствующим периодом года, предшествующего отчетному. Данное направление работы реализуется и в настоящее время. Благодаря проведению ежемесячного, ежеквартального мониторинга несложно определить потребность в расходах на оплату коммунальных услуг в текущем финансовом году и, следовательно, оперативно принять административные решения по ее обеспечению. Серьезное внимание уделяется разбору случаев роста коммунальных услуг, их отклонения от среднего показателя роста (снижения). Мониторинг сподвигнул структурные подразделения и подведомственные им муниципальные учреждения Петрозаводского городского округа к разработке планов мероприятий по экономии всех видов коммунальных услуг, усилению контроля за их потреблением, а также своевременной поверке (замене) приборов учета тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения. Объемы потребления коммунальных услуг за 2022 год по муниципальным учреждениям Петрозаводского городского округа в соответствии с представленной структурными подразделениями в рамках проведения мониторинга информацией за 2019 - 2022 годы в сопоставимых условиях (без учета ввода в эксплуатацию новых учреждений) составили: Виды коммунальных услуг Фактическое потребление коммунальных услуг Коэффициент снижения фактического потребления за 2022 год за 2019 год за 2021 год за 2022 год к 2019 году к 2021 году горячая вода (куб. м.) 99 750,4 97 156,9 93 078,8 -6,7 -4,2 электрическая энергия (Квт/ч) 13 779 570,3 13 162 427,6 13 059 918,1 -5,2 -0,8 водоснабжение (куб. м.) 225 224,5 215 990,3 216 258,8 -4,0 0,1 водоотведение (куб. м.) 317 987,8 307 801,4 302 043,4 -5,0 -1,9 тепловая энергия (Гкал) 66 645,3 74 318,5 73 243,1 -9,9 -1,4 По итогам оценки фактического потребления коммунальных услуг за 2022 год по отношению к уровню 2019 наблюдается снижение потребления по всем видам услуг, к уровню 2021 года - также снижение, за исключением водоснабжения. 2020 год исключаем из анализа в связи с приостановлением функционирования муниципальных учреждений, в результате введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также аномально низкими температурами в зимний период. Функционал по проведению мониторинга потребления коммунальных ресурсов в муниципальных учреждениях Петрозаводского городского округа возложен на ведущего специалиста финансового управления комитета финансов, который ежемесячно осуществляет необходимый учет, взаимодействие с финансовыми службами структурных подразделений Администрации Петрозаводского городского округа, заполнение таблиц, составление аналитической записки с выработкой соответствующих рекомендаций. III. *Учет экономии, полученной в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд*. Для оперативного принятия управленческих решений в условиях большого объема потребности в бюджетных средствах, который не обеспечен доходами бюджета, и в целях эффективного расходования средств бюджета округа внедрена и успешно действует практика системы ежемесячного учета экономии средств бюджета округа, полученной в результате осуществления закупок товаров, работ и услуг, в том числе с использованием подсистемы «Электронный магазин», для муниципальных нужд округа. Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа о мерах по реализации решения о бюджете закреплены следующие нормы, направленные на обеспечение сбалансированности бюджета: - не допускается расходование и (или) перераспределение экономии средств бюджета округа без предварительного согласования с комитетом финансов, за исключением экономии по расходам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, по которым в соответствии с соглашениями об их предоставлении, заключенными между Администрацией Петрозаводского городского округа и исполнительными органами Республики Карелия, установлены условия использования экономии; - обеспечение структурными подразделениями согласования экономии с исполнительными органами Республики Карелия в сроки, установленные соглашениями о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджету округа межбюджетных трансфертов, заключенными между Администрацией Петрозаводского городского округа и исполнительными органами Республики Карелия, направление в исполнительные органы Республики Карелия предложений о заключении дополнительных соглашений к соглашениям в случае получения экономии по расходам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, по которым в соответствии с соглашениями установлены условия использования экономии; - внедрено ежемесячное представление структурными подразделениями отчетности по сложившейся экономии средств бюджета округа в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Обобщенная информация по экономии бюджетных средств представляется Главе Петрозаводского городского округа для последующего принятия решения об ее изъятии и (или) использовании, в том числе путем внесения изменений в бюджет округа на текущий финансовый год. Данная норма позволяет направить средства экономии на решение первоочередных социально-значимых вопросов. В результате проводимой работы объем экономии бюджета округа, полученной в результате осуществления закупок товаров, работ и услуг, в том числе с использованием подсистемы «Электронный магазин», для муниципальных нужд округа за 2020-2022 годы составил: (тыс. руб.) 2020 год 2021 год 2022 год. Объем экономии бюджета округа, полученной в результате осуществления закупок товаров, работ и услуг 139 899,4 68 448,0 124 555,6. Объем экономии бюджета округа, полученной с использованием подсистемы «Электронный магазин» 7 376,2 5 685,0 7 089,8. Итого: 147 275,6 74 133,0 131 645,4.Функционал по учету экономии, полученной в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд возложен на ведущего специалиста финансового управления комитета финансов, который ежемесячно аккумулирует информацию об экономии, осуществляет взаимодействие с финансовыми службами структурных подразделений Администрации Петрозаводского городского округа, заполнение сводных таблиц и направление информации в адрес Главы Петрозаводского городского округа. В заключение отмечается, что наряду с отсутствием полной компенсации выпадающих доходов ввиду отмены единого налога на вмененный доход и ежегодными дополнительными затратами для бюджета, в 2022 году продолжили принятые в 2020 году меры по профилактике коронавирусной инфекции, выраженные в свободном посещении детских садов воспитанниками дошкольных учреждений и не взимании родительской платы за дни непосещения. Кроме того, 2022 год был осложнен значительным увеличением стоимости продуктов питания, в том числе для детских дошкольных учреждений. В течение 2022 года при стоимости дня посещения детского сада в 166 руб. стоимость продуктов питания без приготовления пищи составляла на 01.06.2022 – 171,43 руб., на 01.08.2022 - 186,69 руб. Таким образом, затраты на превышение стоимости продуктов и приготовление пищи, а также поддержка дошкольных учреждений, включая выплату заработной платы и страховых взносов ввиду недопоступления родительской платы и платных услуг полностью легли на бюджет городского округа. Описанные меры позволили обеспечить в сложных условиях исполнения бюджета 2022 года бесперебойную работу муниципальных дошкольных учреждений, исполнить в полном объеме все социально значимые расходы и долговые обязательства Петрозаводского городского округа полном объеме, обеспечить выплату заработной платы за декабрь в декабре работникам учреждений, оплату страховых взносов в соответствии с установленными сроками, уплату налоговых и коммунальных платежей муниципальных учреждений, обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета округа и муниципальных казенных учреждений.».**Практика администрации Суоярвского муниципального округа**Решением Совета Суоярвского муниципального округа от 27.04.2023 № 146 принято Положение о порядке установления размера платы за пользование жилыми помещениями (платы за наём) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда Суоярвского муниципального округа (далее – Положение), разработанное с учетом Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27.09.2016 № 668/пр «Об утверждении методических указаний установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда».Положением определено, что размер платы за пользование жилым помещением устанавливается в зависимости от качества и благоустройства жилого помещения, места расположения дома, также установлен коэффициент соответствия платы, исходя из населенного пункта, в котором расположено жилое помещение. Таким образом, был определен дифференцированный тариф, отвечающий принципу справедливости, от 3 руб/кв.м. в неблагоустроенном доме в отдаленном поселке Суоярвского муниципального округа до 20 руб/кв.м. в благоустроенном доме в центре г. Суоярви.Пересмотр в 2023 году базовых ставок, коэффициентов, иных показателей в соответствии с Положением позволил увеличить прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (плата за наем) с 2,5 млн руб. в 2022 году (Суоярвское городское поселение 1,8 млн.руб.+ МО «Суоярвский район» 0,7 млн.руб.) до 3,9 млн.руб. в 2023 году.**- механизмы синхронизации инструментов софинансирования развития территорий**С 2022 года в Республике Карелия начата реализация инфраструктурных проектов, финансируемых за счет инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета. Так, за счет инфраструктурного кредита в 2022-2023 годах реализованы мероприятия по технологическому присоединению к сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения в целях комплексного развития территории микрорайона Октябрьский Петрозаводского городского округа на общую сумму 1 207,3 млн. рублей. В 2024-2025 годах за счет инфраструктурного кредита планируется реализация двух объектов – комплексный редевелопмент на территории в центре Петрозаводска «Петровская слобода», включающий в себя строительство детского сада на 150 мест и двух пешеходных мостиков, и мероприятия по повышению надежности системы теплоснабжения г. Сегежа и созданию условий для модернизации градообразующего предприятия АО «Сегежский ЦБК» на общую сумму 632,2 млн. рублей.Также в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню» государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» предоставлены средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния) в размере 204,0 млн. рублей под 3% годовых сроком на 7 лет для реализации проекта «Капитальный ремонт тепловых сетей г. Суоярви».В рамках утвержденной региональной программы модернизации коммунальной инфраструктуры с привлечением средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в период с 2023 по 2024 годы реализуется 11 мероприятий в сфере водоснабжения и водоотведения на территориях Кемского, Лоухского, Суоярвского и Прионежского районов и Костомукшского городского округа.Использование такого нового финансового механизма, как специальный казначейский кредит (бюджетный кредит за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета), позволит реализовать в 2024 году мероприятия по строительству котельной в целях развития города Суоярви на сумму 176,0 млн. рублей; приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования для использования на межмуниципальных маршрутах в Прионежском и Кондопожском районах на сумму 297,0 млн. рублей.За счет кредита на опережающее финансирование в размере 1 500,0 млн. рублей осуществлено приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального значения общей протяженностью 82 км на территории Олонецкого, Прионежского, Медвежьегорского, Пряжинского, Кондопожского, Лахденпохского районов.Необходимо также отметить запланированные в Республики Карелия к реализации в 2024 году мероприятия по новым инвестиционным проектам, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия, высвобождаемые в результате реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставляемым из федерального бюджета, на общую сумму 436,7 млн. рублей.В рамках подготовки к новому этапу реструктуризации задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам с учетом списания двух третей задолженности субъектов Российской Федерации в настоящее время сформирован предварительный перечень инвестиционных проектов в сферах туристской и логистической деятельности, сельского и рыбного хозяйства, добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, в целях реализации которых необходимо создание объектов инфраструктуры.**- топ-3 лучшие практики работы органов местного самоуправления по улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной привлекательности муниципалитета и привлечению инвесторов на территорию муниципального образования**На территории республики принят Закон Республики Карелия от 5 марта 2013 года № 1687-ЗРК «О некоторых вопросах государственной поддержки инвестиционной деятельности, защиты и поощрения капиталовложений в Республике Карелия», который направлен на активизацию инвестиционной деятельности на территории Республики Карелия, привлечение инвестиций в экономику Республики Карелия и регулирует некоторые вопросы предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности, защиты и поощрения капиталовложений в Республике Карелия. Министерство экономического развития Республики Карелия осуществляет функции исполнительного органа Республики Карелия, уполномоченного в области государственной поддержки инвестиционной деятельности, защиты и поощрения капиталовложений, организует и координирует разработку государственной инвестиционной политики Республики Карелия и мер по стимулированию инвестиционной активности.В ведении Министерства экономического развития Республики Карелия находится акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия», основными целями деятельности которой являются формирование благоприятного инвестиционного климата и повышение инвестиционной привлекательности Республики Карелия, привлечение частных инвестиций для реализации инвестиционных проектов в Республике Карелия.В целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиционного капитала и реализации инвестиционных проектов на территориях муниципальных образований Республики Карелия создан рабочий орган – штаб инвестиционных уполномоченных при Министерстве экономического развития Республики Карелия (далее – Штаб), Положение о котором утверждено приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 05.02.2024г. № 60.Согласно Положению, инвестиционным уполномоченным, представляющим интересы органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в Республике Карелия, является должностное лицо органа местного самоуправления (далее – ОМСУ РК), которое в рамках установленных полномочий осуществляет привлечение инвестиций в экономику Республики Карелия и содействует реализации сопровождаемых и (или) планируемых к сопровождению агентством развития Республики Карелия – акционерным обществом «Корпорация развития Республики Карелия», а также иных инвестиционных проектов, предложенное ОМСУ РК для включения в состав Штаба.В соответствии с приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 09.02.2024г. № 73 в состав Штаба вошли инвестиционные уполномоченные всех 18 муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Республики Карелия.Институт инвестиционных уполномоченных в Республике Карелия осуществляет свою деятельность с 2018 года. В феврале 2024 года указанная деятельность нашла свое отражение в нормативно-правовых актах.Повышение инвестиционной привлекательности города Петрозаводска является стратегической задачей Администрации Петрозаводского городского округа, что отражено в Стратегии социально-экономического развития Петрозаводского городского округа на период до 2025 года, утвержденной Решением Петрозаводского городского Совета от 18.02.2015 № 27/31-489 (с изменениями от 18.12.2020 № 28/36-659). План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Петрозаводского городского округа на период до 2025 года утвержден постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 22.09.2021 № 2518. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.09.2023 № 672 «Об утверждении методических рекомендаций по организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями с учетом внедрения в субъектах Российской Федерации системы поддержки новых инвестиционных проектов («Региональный инвестиционный стандарт»)», в целях реализации инвестиционной политики и формирования благоприятного инвестиционного климата на территории Петрозаводского городского округа создан Совет по инвестиционной политике при Главе Петрозаводского городского округа, положение утверждено постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 07.08.2024 № 2351. С целью создания условий для привлечения инвестиций на территорию Петрозаводского городского округа, их эффективного использования, стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 16.05.2018 № 1431 утверждено Положение об инвестиционном уполномоченном в Петрозаводском городском округе. Также постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 19.08.2015 № 4032 утвержден Порядок сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Петрозаводского городского округа. На официальном сайте Администрации Петрозаводского городского округа размещен Инвестиционный паспорт, в котором представлена информация о мерах государственной и муниципальной поддержки инвесторов, о свободных земельных участках, о создаваемых индустриальных площадках и промышленных зонах, о потенциальных инвестиционных проектах, в реализации которых заинтересован город, в том числе на условиях муниципально-частного партнерства, о субъектах инфраструктуры поддержки инвесторов (региональных и муниципальных), о тарифах на коммунальные услуги и другая полезная для инвесторов информация. В соответствии с пунктом 26 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа, принятого Решением Петрозаводского городского Совета от 19.10.1999 г. XXIII-XXVI/418 (далее – Устав), Глава Петрозаводского городского округа принимает решение о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является Петрозаводский городской округ либо планируется проведение совместного конкурса с участием городского округа. В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 04.08.2016 № 3040 «Об определении полномочий Администрации Петрозаводского городского округа в сфере муниципально-частного партнерства».Решением Петрозаводского городского Совета от 25.11.2021 № 29/4-26 внесены изменения в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Петрозаводского городского округа, утвержденное Решением Петрозаводского городского Совета от 11.03.2010 №26/38-759, которым распределены полномочия между органами местного самоуправления в части определения полномочий по заключению концессионных соглашений.24.03.2022 заключено концессионное соглашение с АО «ПКС-ВОДОКАНАЛ» в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в муниципальной собственности Петрозаводского городского округа с объемом инвестиций 5,35 млрд руб. 01.01.2023 заключено концессионное соглашение с АО «ПКС-Тепловые сети» в отношении объектов теплоснабжения в составе централизованных систем теплоснабжения, отдельных объектов таких систем, находящихся в муниципальной собственности Петрозаводского городского округа. с объемом инвестиций 4,24 млрд руб. Заключены 41 энергосервисный контракт, 15 договоров аренды земельных участков с инвестиционными обязательствами. В целях создания благоприятного инвестиционного климата на территории города обеспечивается взаимодействие Администрации Петрозаводского городского округа с хозяйствующими субъектами всех форм собственности. Наиболее крупные инвестиционные проекты в сфере обрабатывающих производств: ООО «Амкодор-Онего» реализует проект по созданию первого в современной истории России импортозамещающего производства по выпуску высококачественной, конкурентоспособной на мировых рынках лесозаготовительной техники в рамках Специального инвестиционного контракта от 6 июня 2019 года № 37, заключенного с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Правительством Республики Карелия. Техника будет соответствовать требованиям международных стандартов в области безопасности труда, эргономики, противопожарной безопасности, требованиям лесной сертификации в области охраны окружающей среды. Завод предполагает выпускать в год не менее 370 единиц лесных машин. Срок реализации проекта 2019 – 2028 г.г. Стоимость проекта более 18 млрд. рублей. В ходе реализации инвестиционного проекта планируется создание 378 рабочих мест. По состоянию на 01.01.2024 создано 108 рабочих мест. ООО «Литейный завод «Петрозаводскмаш» реализует проект по импортозамещению в части создания центра компетенции литейного производства высокотехнологических отливок деталей и компонентов для машиностроения. Предприятие проводит масштабное техническое перевооружение, планируемый объем инвестиций составляет 3 млрд руб., в том числе за счет заемных средств по линии федерального Фонда развития промышленности в размере 2,4 млрд руб. и собственных средств предприятия, срок реализации – 2020-2025 гг., стоимость - 0,6 млрд рублей. ООО «Инженерный центр пожарной робототехники «ЭФЭР» продолжает работу по созданию цифрового производства пожарных роботов и роботизированных установок пожаротушения. Сроки реализации проекта - 2019-2023 гг., общий объем инвестиций – 0,3 млрд. руб. Цель проекта: создание на единой производственной площадке завода пожарных роботов современного высокотехнологичного производственного комплекса с максимальной цифровизацией процессов, включая проектирование, разработку изделий, их технологическую проработку, испытания и выпуск на обрабатывающих центрах с ЧПУ инновационной продукции, отвечающей требованиям международных стандартов качества. ООО «Стройтехника» специализируется на изготовлении и монтаже металлоконструкций, металлоизделий, оборудования, механизмов, а также запасных частей для промышленного оборудования различных отраслей промышленности. У предприятия имеется большой опыт по изготовлению запасных частей, ремонту и модернизации оборудования иностранного производства. В связи с проблемами с импортом оборудования оказывают помощь предприятиям по проектированию, реинжинирингу и изготовлению оборудования и запасных частей. В 2024 году планируется проект по модернизации производства металлоконструкций. Объем инвестиций - 157 млн. руб. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13.03.2019 № Пр-441 продолжается работа по реализации проекта глубокой модернизации АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод». АО «ОССЗ» включено в федеральный перечень системообразующих предприятий российской экономики. Завод реализует масштабный инвестиционный проект по созданию первой в стране цифровой верфи. Целью проекта является создание для отечественной судостроительной отрасли прототипного решения по уровню применения и эффективности передовых цифровых промышленных технологий в судостроении, которые обеспечат повышение объёма производства и рост производительности труда при постройке судов. Для этого предусматривается строительство новых производственных мощностей, внедрение средств автоматизации и роботизации производства, новейших систем качества, организация работы интегрированной информационной системы управления цифрового производства для обеспечения эффективной работы основных производственных мощностей АО «ОССЗ» и управления предприятием в целом, что позволит увеличить мощности по обработке металла в корпусообрабатывающем производстве до 10 тысяч тонн в год. Планируемый объем инвестиций за счет средств федерального бюджета – 5,8 млрд. рублей в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений». Будет создано более 500 высокопроизводительных рабочих мест. Завершение проекта планируется в 2024 году.Филиал АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» продолжает реализацию инвестиционного проекта по обновлению и модернизации сварочного и металлорежущего оборудования в целях обеспечения требований к изготовлению оборудования для строительства атомных электростанций в России и за рубежом. Сроки реализации - 2018-2024 гг., общий объем инвестиций – 0,9 млрд. руб. ООО «Соломенский лесозавод» завершил инвестиционный проект по строительству цеха по производству топливных гранул с объемом 120 тыс. тонн в год. Общий объем инвестиционных вложений составил более 2 млрд. руб., создано 38 новых высокопроизводительных рабочих мест. ООО «Русский Лесной Альянс» реализует инвестиционный проект по строительству лесопильного цеха. Стоимость инвестиционного проекта - 1,7 млрд руб.ООО «Петрозаводское экспериментальное предприятие клееных конструкций» планирует инвестиционный проект строительства деревообрабатывающего предприятия по производству CLT панелей. Объем инвестиций – 0,8 млрд. руб. В результате реализации проекта будет создано 70 новых рабочих мест. ООО «Крона» планирует развитие производственной базы лесоперерабатывающего завода в г. Петрозаводске по производству пиломатериалов – 20 тыс. куб. в год, топливных древесных гранул - 11 тыс. тонн. Общий бюджет проекта составляет 0,2 млрд руб. В результате реализации проекта будет создано 48 новых рабочих мест. ООО «АлкоВолрд» предполагает строительство современного производственного и логистического комплекса, включающего цех по производству водочных изделий, цех производству ликероводочных изделий, склады для хранения готовой продукции, тары и упаковки и многие другие объекты. ООО «КСМ Газобетон» завершило строительство современного завода по производству газобетонных блоков автоклавного твердения. Объем инвестиций – 0,6 млрд. руб. В результате реализации проекта будет создано 42 новых рабочих места. Запуск завода планируется к концу 2024 года. В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» завершено строительство технопарка «Карельские продукты» для производства пищевой продукции на основе инновационных технологий и оказания сопутствующих услуг, включая предоставление услуг по диагностике проблем с пищевыми продуктами на базе создаваемой лаборатории. На площадях более 12,5 тыс. кв. м разместятся не менее 10 субъектов малого и среднего бизнеса, будет создано более 100 новых рабочих мест. Объем инвестиций – 0,6 млрд. рублей. В рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2030 года» ведется строительство производственных зданий на территории промышленного парка в городе Петрозаводске. Административно-бытовой комплекс, цех строительной индустрии и обработки камня (I этап строительства). В ходе реализации инвестиционных проектов в течение 2023 года на территории Петрозаводского городского округа создано и модернизировано 2786 рабочих мест (2 722 новых и 64 модернизированных). В течение 1 полугодия 2024 года на территории Петрозаводского городского округа создано и модернизировано 1149 рабочих мест (1 145 новых и 4 модернизированных).**- предложения органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и сокращению расходов, в том числе по внесению изменений в законодательство**По информации органов местного самоуправления Республики Карелия возможными мерами по увеличению собственных доходов местных бюджетов являются:- введение с 01.01.2025 туристического налога;- увеличение с 01.01.2025 базового размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма;- увеличение базовой стоимости арендной платы одного квадратного метра площади муниципального нежилого помещения на 10 процентов; - увеличение налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу в отношении отдельных объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, а также гаражно-строительных кооперативов.В рамках совершенствования межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях предлагаем дополнить статью 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормой, позволяющей использовать при распределении субвенций на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, также показатели бюджетной обеспеченности соответствующих поселений.Отсутствие возможности использования показателей бюджетной обеспеченности поселений (в настоящее время только исходя из численности жителей в расчете на одного жителя) приводит, при прочих равных, к перераспределению дотации на выравнивание поселений в пользу крупных муниципальных образований с большей численностью населения и, как правило, более обеспеченных (в первую очередь за счет значительного налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц).В условиях недостаточного финансирования местных бюджетов, внести изменения в республиканское законодательство в части включения в субвенцию на образование расходов на медосмотры (без которых нет допуска к образовательному процессу) и проезд к месту отдыха и обратно. Внести изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» путем внесения в текст уточнения о том, что к расходам на мероприятия по утвержденному перечню относятся и все затраты на исполнение решений суда. Кроме того, разрешить муниципалитетам расходовать «окрашенные» платежи на мероприятия, утвержденные Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с учетом согласования этих работ в региональном Министерстве природных ресурсов. В связи с бесконечным ростом МРОТ внести изменения в федеральное законодательство в части перераспределения нормативов отчислений налогов в местный бюджет, расширения перечня этих налогов, например, НДС, 50% в местный бюджет, 50% в ФБ |
| **Раздел 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события по следующему алгоритму (не более 3 проектов):** 1. ***анализ проектов и событий применительно к стоящим перед органами местного самоуправления задачам;***
2. ***оценка эффектов каждого проекта или события;***
3. ***использование результатов проектов для решения вопросов местного значения;***

 В республике Карелия активно действует программа «Земский учитель». Она действует с начала 2020 года в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по реализации Послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года. Программа предусматривает осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн. рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, в рабочие посёлки, в посёлки городского типа или в города с населением до 50 тысяч человек. Благодаря данной программе удалось сократить вакансии преподавателей в сельских и малокомплектных школах Республики. Всего в Карелии по программе «Земский учитель» работает 58 «земских» учителей. На территории Кондопожского муниципального района реализуется региональный проект «Успех каждого ребёнка». В рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образования» с 2019 года работает Навигатор дополнительного образования Республики Карелия. Навигатор представляет возможность свободного выбора образовательных программ по потребностям или увлечениям ребенка в муниципальных образовательных учреждениях Кондопожского муниципального района. С помощью установленных фильтров, каждый ребенок или родитель может подобрать дополнительную образовательную программу, которая в наибольшей степени будет ему подходить. В каталоге Навигатора муниципальными образовательными учреждениями Кондопожского муниципального района опубликованы программы различной направленности для детей разного возраста.  В рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» в общеобразовательных организациях осуществлено обновление материально-технической базы для занятий детей физической культурой и спортом. В 2023 году отремонтирован спортивный зал в МОУ СОШ № 7, в МОУ СОШ № 8. В МОУ Спасогубская общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза В.М. Филиппова обновлено оборудование. Планируется дальнейшее обновление материально-технической базы для занятий детей физической культурой и спортом.  В течение 2023 года в Муезерском муниципальном районе реализовывался проект «Филантропы среди нас». Проект нацелен на организацию сотрудничества местных сообществ, бизнеса и НКО для продвижения инициатив, направленных на решение социально-экономических проблем в районах Республики Карелия. Значимым результатом проекта является установление сетевого сотрудничества между НКО, бизнес-сообществом, учреждениями и местным сообществом в социальной сфере в районах Карелии и повышение мотивации граждан развивать свои территории.  В рамках реализации проекта участники проекта принимали участие в стажировках, семинарах. 4 ноября 2023 года, впервые, в рамках проекта «Филантропы среди нас», при поддержке Фонда грантов Главы Карелии, состоялся «Круг благотворителей», на котором собрались неравнодушные жители поселка, представители бизнеса и СМИ. На Муезерском круге благотворителей в рамках общего проекта «На радость людям» было презентовано два проекта – «Изготовление конструкции задника уличной сцены» и «Изготовление мобильных ширм трансформеров». Оба проекта направлены на обустройство уличной сценической площадки, расположенной в центре поселка. Благодаря неравнодушным местным жителям оба проекта получили финансовую поддержку в размере 33 тысячи рублей.Благодаря Национальному проекту «Образование» в поселке Деревянка Прионежского района в 2023 году появилась и работает новая и современная школа, в которой предусмотрена возможность использования самых передовых методик обучения и воспитания.  Проект здания школы разработан по индивидуальному плану, которое построено с учётом самых современных технологических параметров и рассчитано на 200 мест. В школе учатся ребята с 1 по 11 класс. Данным проектом удалось создать детям все условия для качественного образования, творческих и спортивных достижений. Помимо учебных классов, оборудованных современной техникой, в школе есть библиотека с медиацентром, музей, мастерские и несколько спортзалов. Активно используется в образовательном процессе школы многофункциональная спортивная зона для занятий спортом и уроков физкультуры. Для обучающихся созданы самые современные условия.**4) факторы успеха, которые могут быть тиражированы и масштабированы в других субъектах Российской Федерации**. В качестве одного из ключевых муниципальных проектов можно рассмотреть осуществление технологических присоединений к инженерным сетям в рамках реализации комплексного развития территорий на примере Петрозаводского городского округа. Администрацией принято решение о комплексном развитии территории части района Октябрьский. Большинство инженерных коммуникаций района Октябрьский было проложено при его застройке в 60-70-х годах прошлого века, и за прошедшее время в отношении данных сетей проводились лишь локальные ремонтные работы. Параметры сетей и их физический износ не позволяли обеспечивать необходимую мощность и бесперебойность водоснабжения и водоотведения с учетом активного развития и застройки территории, в связи с чем трубопроводы давно нуждались в модернизации.  По указанным причинам перед Администрацией до заключения договора о комплексном развитии территории района стояла задача обеспечить будущую застройку надежным, качественным водоснабжением и водоотведением. Реализация проекта стала возможной благодаря средствам инфраструктурного бюджетного кредита и позволила значительно увеличить пропускную способность сетей, повысить качество и надежность водоснабжения и водоотведения существующей и перспективной жилой застройки, объектов социально-культурного, промышленного и иного назначения. На территории района Октябрьский расположены школы и детские сады, государственные учреждения, а также различные организации здравоохранения и прочие объекты, необходимые для обеспечения жизнедеятельности проживающего в районе населения. В целом Администрация положительно оценивает опыт использования механизма заключения договора о технологическом присоединении для решения обозначенных задач и при наличии соответствующей возможности планирует применять данный инструмент в дальнейшем, однако в будущем целесообразно учесть некоторые организационные недостатки, с которыми столкнулась Администрация при реализации данных мероприятий. |
| **Раздел 4.** **Описание проблем и предложений по их решению, инициативы муниципалитетов**Описание приводится структурированно по следующему алгоритму:*1) при каких обстоятельствах выявлена проблема (например: планирование бюджетных расходов, получение межбюджетных трансфертов, акты прокурорского реагирования, предписания контрольно-надзорных органов, судебные решения, опросы граждан, жалобы и обращения граждан и организаций и т.д.);**2) суть проблемы;**3) круг субъектов, чьи права и законные интересы нарушаются или не соблюдаются в полном объеме;**4) стоимость решения проблемы (если поддается исчислению);**5) попытки решения проблемы и достигнутые результаты или их отсутствие;**6) предложения и ожидаемый эффект от их реализации.*1. **Обеспечение профессиональными кадрами учреждений образования, культуры, здравоохранения**

В школах и лечебных учреждениях Карелии наблюдается нехватка кадров. Значительная часть педагогического и медицинского состава – предпенсионного и пенсионного возраста, особенно в сельских учреждениях. Причинами нехватки профессиональных кадров являются: - географическая отдаленность от столицы республики, недостаточная транспортная доступность,- отсутствие благоустроенного жилья,- низкая заработная плата по сравнению со специалистами Санкт-Петербурга и Москвы.Например, В Костомукшском городском округе остро стоит вопрос обеспеченности педагогическими кадрами, особенно из числа учителей. За три года более 20 педагогов расторгли трудовые отношения, из них 70% учителя основных предметов. В школах треть учителей достигла пенсионного возраста, доля молодых составляет менее 20%.Количество вакансий на 01 января 2024 года - 29. Из них: 8 воспитателей, 17 учителей, а также логопеды, психологи, музыкальные работники. Средняя нагрузка учителей за два года увеличилась с 1,4 до 1,7 ставки. Остро стоит вакансия учителей основныхпредметов: русский язык и литературы, математика, физика. Предложения: - в случае участия школ в государственной программе «Земский учитель» предоставлять бюджетам муниципальных образований субсидии на приобретение жилья педагогам – участникам федеральной программы «Земский учитель»,- пересмотреть в Республике Карелия количество целевых квот в большую сторону для студентов, поступающих в учебные заведения республики среднего и высшего профессионального образования, - увеличить размер стипендии целевым студентам из регионального бюджета, - пересмотреть в Республике Карелия уровень целевого показателя по заработной плате педагогических работников, а также внести изменения в условия применения целевого показателя по педагогическим работникам, - ввести меры государственной поддержки педагогическим работникам в виде компенсации стоимости арендной платы. 1. **Организация транспортного обслуживания**

Во многих муниципальных образованиях Республики Карелия существует проблема организации пассажирских перевозок. Авиа-сообщение внутри республики отсутствует, в последнее десятилетие закрыто несколько железнодорожных станций, по некоторым ж\д маршрутам снижено количество рейсов. Также не в полном объеме выполняются автобусные рейсы внутри муниципальных районов из-за их убыточности. Основными причинами убыточной работы являются низкий пассажиропоток, значительная удаленность населенных пунктов от районного центра, не всегда соответствующее состояние автомобильных дорог и изношенность транспортного парка (соответственно значительные расходы на ремонт транспортных средств), расходы на топливо и ГСМ, расходы на оснащение транспортных средств системой видеонаблюдения, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС, средствами контроля – тахографами, расходы на оценку уязвимости каждого транспортного средства, аттестацию водителей и ответственных лиц по транспортной безопасности. Кроме того, в нескольких муниципальных районах отсутствует межмуниципальное транспортное сообщение, организация которого законодательно возложена на уровень республики. Например, жители Калевальского района, в котором отсутствует железнодорожное сообщение, не могут добраться до ближайших железнодорожных станций Кемь и Костомукша, находящихся в соседних районах из-за отсутствия автобусного сообщения, а Администрация Калевальского района не может в свою очередь, организовать рейсы в Кемский район и в г. Костомукшу, поскольку это не является ее полномочием. Предложения:- предоставлять субвенции из республиканского и федерального бюджетов в местные бюджеты на покупку автобусной техники,- при организации на уровне республики конкурсов на право предоставления автобусных перевозок в межмуниципальном сообщении предусмотреть возмещение выпадающих доходов на убыточных маршрутах.  1. **Состояние автомобильных дорог**

Автомобильные дороги между населенными пунктами на территории Республики Карелия в большинстве районов являются преимущественно грунтовыми, отдельные участки асфальтового покрытия имеют большое количество дефектов. Ремонт данных автомобильных дорог осуществляется исключительно в рамках проведения работ по содержанию. Грунтовое покрытие неустойчиво к погодным условиям, после выпадения осадков, особенно весной и осенью, дороги становятся непригодными для проезда автомобильного транспорта. В летний период грунтовое покрытие при движении лесовозной техники образует пыль, что существенно снижает видимость проезда транспорта. Мероприятий по ремонту автомобильных дорог, проводимых в рамках содержания, не достаточно для приведения дорог в нормативное состояние. Предложение: рассмотреть вопрос о включении мероприятий по ремонту региональных дорог на территории муниципальных образований в национальный проект «Безопасные и качественные дороги».1. **Высокая степень изношенности систем коммунальной инфраструктуры**

Наиболее остро данная проблема стоит для систем, находящихся в муниципальной собственности, особенно в отношении систем водоснабжения и (или) водоотведения. Инженерные сети в большинстве районов республики имеют высокую степень износа. В районных администрациях имеется разработанная проектная документация на выполнение ремонтных работ водопроводных сетей и сетей канализации, однако, высокая сметная стоимость проведения данных работ за счет местного бюджета не представляется возможным. Например, сметная стоимость ремонта магистрального водопровода на территории пгт. Муезерский в ценах 2023 года составляет 36 568,2 тыс. рублей. Таких средств в бюджете района не имеется. Стоимость работ по объекту: «Капитальный ремонт аварийного участка сети водоснабжения Уя-Деревянка» Прионежского района составляет в ценах 2 квартала 2023 года 20 353, 50 тыс. рублей. Предложение: включение мероприятий по ремонту инженерных сетей в федеральные программы развития коммунальной инфраструктуры.1. **Недостаточное финансирование мероприятий муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства**.

 Имеющаяся в республике Программа поддержки малого и среднего бизнеса удовлетворяет в малой мере финансовые потребности муниципальных районов и округов в поддержке субъектов малого бизнеса, осуществляющих деятельность на своих территориях.  Предложения по решению проблемы: увеличение финансирования из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования для реализации мероприятий муниципальной программы. При распределении средств между муниципальными образованиями, наряду с имеющимися показателями для расчета субсидии, также учитывать потребность в финансировании по каждому муниципальному образованию. Например, в 2022 году в администрацию Костомукшского городского округа поступило 99 заявок на сумму 74,4 млн. рублей. Финансирование местному бюджету определено в размере 18,1 млн. рублей. В 2023 году финансирование из бюджета Республики Карелия не выделялось.1. **Недостаточный размер дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**

С 1 января 2021 года в соответствии с изменениями налогового законодательства прекратила своё действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД), что повлекло за собой сокращение доходов местных бюджетов. Данный налог в полном объеме подлежал зачислению в бюджет муниципального района. В целях компенсации выпадающих доходов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Законом о бюджете Республики Карелия с 2022 года предусматриваются дифференцированные нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСНО). Однако те нормативы, которые предусматриваются муниципалитетам, не компенсируют в полном объеме выпадающие доходы. Например, размер дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения для Петрозаводского городского округа на 2024 год Законом Республики Карелия от 19.12.2023 № 2916-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлен в размере 1,98 процента, что дает поступления в объеме 52,7 млн руб., в то время как за 2019 год он составил 206,2 млн руб. Предложения: в целях обеспечения сбалансированности бюджетов увеличить нормативы отчислений в местные бюджеты1. **Борьба с борщевиком Сосновского на муниципальном уровне**.

Массовые поросли борщевика в основном находятся на неразграниченных землях сельскохозяйственного назначения. Основные проблемы связаны с невостребованностью земельных участков, многие земельные участки не оформлены должным образом, т.к. собственники не установлены. При этом загрязнение этих участков данной сорной травой распространяется на большие площади. В рамках реализации мероприятий по благоустройству территорий Медвежьегорского городского поселения между администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и МУП «Медвежьегорское энергосетевое предприятие» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по обслуживанию и содержанию объектов внешнего благоустройства на территории Медвежьегорского городского поселения, которым предусмотрены работы по содержанию таких объектов как парки и скверы, в том числе покос травы уборка кустарника и сорных растений (борщевик). В сельских населенных пунктах обстановка намного сложнее, т.к. отсутствуют компании, занимающиеся благоустройством.Предложения - принятие соответствующей программы на уровне субъекта, где предусмотреть средства на выполнение ряда мероприятий, включая оценку объемов загрязнения, инвентаризацию невостребованных земельных участков. 1. **Отклонение от предельных параметров разрешенного строительства (Проблема выявлена при обращении граждан Прионежского района**).

Частью 1.1 статьи 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что правообладатели земельных участков вправе обратиться за разрешениями на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если такое отклонение необходимо в целях однократного изменения одного или нескольких предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленных градостроительным регламентом для конкретной территориальной зоны, не более чем на десять процентов. Введение нормы в десять процентов значительно ограничивает возможности застройщиков на строительство объектов.Например, Градостроительным регламентом установлены предельные параметры разрешенного строительства – здание высотой в 3 этажа. Застройщик планирует возвести здание высотой в 4 этажа, но не укладывается в десять процентов и не имеет возможности обратиться за отклонением от предельных параметров. При этом, изменять градостроительный регламент для всей территориальной зоны нецелесообразно, а предоставить разрешение для конкретного земельного участка было бы возможно. Строительство дополнительного этажа увеличивает кадастровую стоимость объекта, следовательно, увеличивается налогооблагаемая база, что влияет на доходы поселений.- Нарушаются права неограниченного круга лиц.- Стоимость решения: не поддается исчислению.- Попыток решения нет.Предложение: внести изменения в указанную часть 1.1 статьи 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации, отменив норму в десять процентов или уточнив ее для конкретных предельных параметров.1. **Размещение на портале ФГИС ТП документов территориального планирования (проблема выявлена Администрацией Прионежского района в ходе работы)**

Утвержденные документы территориального планирования (генеральные планы сельских поселений) в обязательном порядке должны быть размещены на портале ФГИС ТП. Однако, разместить утвержденный проект внесения изменений в генеральный план без указания размещенного проекта внесения изменений не представляется возможным.Например, в декабре 2023 года был утвержден Генеральный план Заозерского сельского поселения Прионежского муниципального района Республики Карелия. Были выявлены небольшие недочеты. Принято решение о внесении изменений, не требующие проведения процедуры согласования. Проведены публичные слушания, утвердили внесение изменений. Но разместить на ФГИС ТП нет возможности, поскольку при создании карточки нужно заполнить реквизит «УИН проекта...», а система не даёт его внести. - Нарушаются права неограниченного круга лиц.- Стоимость решения: не поддается исчислению.- В июле 2024 года Администрация направила письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации с просьбой разрешить размещение документа. Ответ до настоящего времени не поступил.Предложение: обеспечить возможность размещения документов территориального планирования без указания ссылок на проект такого документа на портале ФГИС ТП.1. **Обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, в том числе льготным категориям граждан.**

Данная проблема характерна для большинства муниципалитетов. В связи с высокой стоимостью реализации мероприятий по обеспечению инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков под новое жилищное строительство, которая непосильна как для местного, так и для республиканского уровней бюджетов, в настоящее время местные Администрации сталкиваются с невозможностью приступить к дальнейшим мероприятиям для решения обозначенных проблем даже с учетом наличия проектно-сметной документации. Для некоторых районных Администраций проблемой является и разработка проектно-сметной документации из-за финансовой несостоятельности местных бюджетов.Предложение: Включить мероприятия по обеспечению инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков под новое индивидуальное жилищное строительство для льготных категорий граждан в федеральную программу развития Арктической зоны.1. **Отсутствие финансирования строительно-монтажных работ.**

Сложившаяся экономическая обстановка приводит к тому, что даже при наличии разработанной проектной документации строительно-монтажные работы не финансируются, а разработанная проектная документация не используется, что влечет за собой экономически неэффективное расходование средств бюджета, человеческих ресурсов, устаревание проектных решений в связи с постоянным совершенствованием и обновлением нормативной документации и необходимость их дальнейшей корректировки, для которой требуется повторное вложение средств бюджета. Предложение: увеличить законодательно срок возможности корректировки проектно-сметной документации для учреждений, финансируемых из местного бюджета, до пяти лет. 1. **Сложности во взаимодействии с федеральными сетевыми организациями**.

Как правило, при возникновении необходимости переноса, переустройства федеральных сетей или подключения к ним при производстве строительных или ремонтных работ сроки взаимодействия с сетевыми организациями значительно затягивают выполнение работ по проектированию. Кроме того, стоимость указанных мероприятий, определяемая сетевыми организациями самостоятельно, достаточно сложно защитить при прохождении проектной документацией государственной экспертизы, что также может негативно повлиять на результат экспертизы проектной документации. В результате также могут нарушаться интересы заказчика, проектировщика и граждан. Предложения: Закрепить на законодательном уровне сроки согласования учреждениям, финансируемым из местных бюджетов, переноса, переустройства федеральных сетей или подключения к ним при производстве ремонтных или строительных работ. 1. **Ограничение возможностей органов местного самоуправления в привлечении правонарушителей к административной ответственности за нарушения требований, предусмотренных правилами благоустройства в связи с изменениями в КоАП РФ.**

Законом Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 1191-ЗРК) установлена административная ответственность за ряд нарушений в сфере благоустройства территорий поселений, городских округов. В соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 7.4 Закон № 1191-ЗРК полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 2.14 Закон № 1191-ЗРК наделены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, поселений. В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения. Муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является оценка соблюдения контролируемыми лицами правил благоустройства, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) введены ограничения на проведение контрольных мероприятий по большинству видов надзора (контроля), в том числе муниципального контроля. Правовыми основаниями для проведения контрольно-надзорных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, являются исключительные случаи, предусмотренные Постановлением № 336. В 2024 году, как и в 2022, 2023 годах, в рамках видов муниципального контроля внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по согласованию с органами прокуратуры в случае непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (при этом большинство нарушений в сфере благоустройства не несет угрозы жизни, здоровью граждан), а также при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований. Без согласования с прокуратурой внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться также в исключительных случаях: по поручению Президента Российской Федерации, по поручению Председателя Правительства Российской Федерации и т.п. Основания для проведения таких мероприятий отсутствовали. Вместе с тем, Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ) статья 28.1 КоАП РФ дополнена частью 3.1 согласно которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 – 3 части 1 указанной статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 – 3.4 статьи 28.1 и статьей 28.6 КоАП РФ. В настоящее время наиболее распространенным видом контрольных мероприятий в сфере благоустройства, которые могут проводиться без согласования с органами прокуратуры, являются контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, предусмотренные статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ, - выездные обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектах. Таким образом, вышеуказанные изменения в КоАП РФ в значительной мере ограничили возможность органов местного самоуправления привлекать правонарушителей к административной ответственности за нарушения требований, предусмотренных правилами благоустройства, поскольку при непосредственном обнаружении нарушений при выездном обследовании не допускается возбуждение дел об административном правонарушении по статье 2.14 Закона № 1191-ЗРК.**14) Помощь участникам СВО и членам их семей**1) при реализации поручения Президента Российской Федерации по вопросу оказания всесторонней помощи членам семей лиц, участвующих в специальной военной операции, лицам, участвовавшим в специальной военной операции, членам семей лиц, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции, а также предоставления им прав, льгот, социальных гарантий органами местного самоуправления выявлена основная проблема — отсутствие закрепления в российском законодательстве и региональных нормативно-правовых актах полномочий органа местного самоуправления по указанному вопросу. Как следствие - отсутствие правовых оснований для оказания этой помощи и предоставления мер поддержки. При планировании бюджетных расходов орган местного самоуправления не вправе направлять средства местного бюджета на мероприятия, не связанные с установленными полномочиями. В связи с чем оказание помощи участникам СВО и членам их семей возможно только за счет внебюджетных источников и добровольных пожертвований меценатов. Оказание государственной социальной помощи за счет заключения социального контракта по выходу из трудной жизненной ситуации через ГКУ СЗ «Центр социальной работы Республики Карелия»  не решает весь спектр проблем, с которыми сталкиваются члены семей участников СВО, и чаще всего республиканские средства направляются только на обеспечение твердым топливом  и  частичный ремонт жилья, находящегося в частной собственности, при этом в текущем ремонте муниципального жилья граждане получают отказы и принимаются решения об отсутствии потребности в оказании мер социальной поддержки на основании социального контракта по выходу из трудной жизненной ситуации.2) суть проблемы — отсутствие полномочий органа местного самоуправления по вопросу оказания всесторонней помощи членам семей лиц, участвующих в специальной военной операции, лицам, участвовавшим в специальной военной операции, членам семей лиц, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции, а также предоставления им прав, льгот, социальных гарантий, отсутствие в органах местного самоуправления финансового обеспечения этого направления деятельности.3) круг субъектов, чьи права и законные интересы нарушаются или не соблюдаются в полном объеме — участники специальной военной операции, члены их семей, члены семей лиц, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции;4) стоимость решения проблемы (если поддается исчислению) — 1 млн. в год;5) попытки решения проблемы и достигнутые результаты или их отсутствие — в случае выявления потребности по созданию благоприятных, безопасных условий проживания в квартирах, домах, находящихся в муниципальной собственности, для оказания помощи привлекались организации, осуществляющие коммерческую деятельность, а также работники подведомственной организации МКУ «ЦИХО». Так в 2023 году была оказана благотворительная помощь 6 семьям участников специальной военной операции по поставке дров, ремонту кровли дома, строительству 2 сараев, крыльца. В 2024 году — капитально отремонтирована кровля дома, ведется работа по строительству сарая для членов семей участников специальной военной операции.6)      предложения и ожидаемый эффект от их реализации.Закрепление полномочий по оказанию помощи членам семей лиц, участвующих в специальной военной операции, лицам, участвовавшим в специальной военной операции, членам семей лиц, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции, а также предоставления им прав, льгот, социальных гарантий, за субъектом Республики Карелия с передачей указанных полномочия на уровень органа местного самоуправления с соответствующим финансовым обеспечением.Ожидаемый эффект- расширение оказываемых мер поддержки и видов помощь членам семей лиц, участвующих в специальной военной операции, лицам, участвовавшим в специальной военной операции, членам семей лиц, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции,- повышение уровня удовлетворенности оказываемыми мерами поддержки указанной категорией граждан;- повышение уровня доверия к региональной и местной власти.**15) Исполнение судебных решений:**На примере судебного решения Пудожского районного суда. 1. 08.11.2019 решением Пудожского районного суда Республики Карелия по гражданскому делу № 2-327/2019 удовлетворены исковые требования Управления по охране объектов культурного наследия Республики Карелия к Муниципальному образованию «Пудожский муниципальный район» об обязании  собственника объекта культурного наследия провести работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Чайная купца Егорова», расположенного по адресу: Республика Карелия, Пудожский муниципальный район, г. Пудож, ул. Горького, д. 27, в соответствии с требованиями ст.45 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в срок до 31 декабря 2020 года. 2. Невозможность исполнить решением суда в связи с отсутствием в бюджете денежных средств. 3. Пудожский муниципальный района 4. 4 000 000 рублей (1 этап работ на консервацию) 5. В целях исполнения данного решения, администрация Пудожского муниципального района обратилась в Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия о выдаче задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Чайная купца Егорова», конец XIX века – начало XX века, восстановленная в 60-е годы Управлением было выдано задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия от 15.06.2021 № 02-01/221, в котором определены этапы выполнения работ:- раздел 1. Предварительные работы, куда входит разработка проекта противоаварийно-консервационных работ;- раздел 2. Комплексные научные исследования, результаты которых сдаются в форме отчета о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ (предусмотрено 2 этапа: - до начала производства работ, - в процессе производства);- раздел 3. Проект реставрации и приспособлении (содержит 2 проекта: эскизный проект (архитектурные и конструктивные решения) и проектная документация (ПД);- раздел 4. Рабочая документация (РД) (предусмотрено 2 этапа: - до начала производства работ, - в процессе производства);- раздел 5. Научно-реставрационный отчет.С указанием заданием администрация обратилась в организации по сохранению объектов культурного наследия. Получены коммерческие предложения, стоимость таких видов работ составляет от 3 500 000 до 3 900 000 рублей. Срок выполнения полного объема работ может составить 12 месяцев. Также указано на возможность проведения работ этапами.В бюджете на 2021 год денежные средства на выполнение задания отсутствовали. На 2022, 2023 годы в бюджете были предусмотрены денежные средства на исполнение первого этапа задания (разработка проекта противоаварийно-консервационных работ).10.07.2022, 05.08.2022, 12.09.2022, 12.05.2023, 06.06.2023, 04.09.2023, 18.10.2023 администрацией объявлялись аукционы на выполнение работ по разработке проекта противоаварийно-консервационных работ объекта культурного наследия регионального значения. Однако данные аукционы признавались несостоявшимися в связи с отсутствием поданных заявок. 14.11.2023 администрация обращалась в Министерство экономического развития Республики Карелия с просьбой об оказании содействия в отзыве исполнительного документа и прекращении исполнительного производства, в связи с отсутствием финансовых средств. В ответе Министерство сообщило о том, что с целью привлечения потенциальных инвесторов АО «Корпорация развития Республики Карелия» подготовило инвестиционное предложение по созданию культурно-досугового центра на базе объекта культурного наследия регионального значения «Чайная купца Егорова». В рамках проекта потенциальному инвестору предлагается приобрести и реставрировать историческое здание «Чайная купца Егорова». Данное инвестиционное предложение размещено на сайте Корпорации и администрации. На сегодняшний день заявок от потенциальных инвесторов не поступило. Таким образом, исполнение решения суда представляет собой длительную процедуру, предусматривающую выполнение поэтапных мероприятий, требующих финансовых затрат и соблюдения конкурентных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».6.Передача объекта в государственную собственность республики. |
| **Приложения:**Приложение 1, лист 1 - доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов)Приложение 1, лист 2 - сведения о кредиторской задолженности местных бюджетов;Приложение 1, лист 3 - структура расходов Суоярвского муниципального района;Приложение 2 - реестр резидентов ТОР по состоянию на 31.12.2023 года;Приложение 3 - реестр резидентов АЗРФ по состоянию на 31.12.2023 года;Приложение 4 - данные о достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (укомплектованности органов местного самоуправления);Приложение 5 - проекты, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан;Приложение 6 - проекты, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций;Приложение 7 - примерами успешного решения вопросов;Приложение 8 - лучшие практики работы Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия»;Приложение 9 - динамика долговой нагрузки муниципальных образований за период с 2019 по 2024 годы;Приложение 10 - данные об установлении единых и дополнительных нормативов отчислений от поступлений от поступлений в региональные и местные бюджеты. |